

АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»
ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
И УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

МУНИЦИПАЛИТЕТЫ – ТЕРРИТОРИИ РОСТА

Сборник материалов
Республиканского форума

Уфа 2020

УДК 352/354

ББК 60.82

А

Рекомендовано к изданию Научным советом БАГСУ

Редакционная коллегия:

Сафина С.Б., д-р юр. наук, проректор по научной работе БАГСУ

Евдокимов Н.А., канд. полит. наук, руководитель НИИЦ БАГСУ

Шаяхметов А.М., научный сотрудник НИИЦ БАГСУ,

председатель Совета молодых учёных БАГСУ

Ответственный редактор:

Шаяхметов А.М., научный сотрудник НИИЦ БАГСУ,

председатель Совета молодых учёных БАГСУ

М90 Муниципалитеты – территории роста: сборник материалов республиканского форума / отв. ред. А.М. Шаяхметов. Уфа: Мир печати, 2020. 186 с.

ISBN 978-5-9613-0650-7

В сборнике представлены методические материалы и лучшие муниципальные практики по итогам Республиканского форума «Муниципалитеты – территории роста». Рекомендуется к прочтению муниципальным служащим, а также ученым, научным сотрудникам, преподавателям, студентам, специалистам, интересующимся проблемами местного самоуправления.

УДК 352/354

ББК 60.82

ISBN 978-5-9613-0650-7

©ГБОУ ВО «БАГСУ», оформление 2020

Содержание

Приветственное слово исполнительного директора Ассоциации «Совет 6 муниципальных образований Республики Башкортостан» Бориса Шарафгалиевича Нурисламова

МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

<i>Галимов Р.С.</i> Организационно-правовые основы развития малых территорий	8
<i>Гатауллина Г.И.</i> Организация и проведение закупок товаров, работ, услуг администрациями сельских поселений	12
<i>Заборовская С.Г.</i> Проблемы организации кадровой работы в муниципальном образовании	24
<i>Касимов Т.С.</i> Актуальные вопросы правового обеспечения деятельности сельских поселений	29
<i>Рысаев И.Ш.</i> Стратегия устойчивого развития сельских территорий	31
<i>Сергеева С.Г.</i> Правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления	33
<i>Филиппова Н.М.</i> Поддержка общественных инициатив граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций: роль и место органов местного самоуправления	38
<i>Халиков М.И.</i> Обмен опытом как технология обучения глав администраций муниципальных образований	44
<i>Шарафетдинов Р.Р.</i> Программы в сфере водоснабжения. Обеспечение качественной питьевой водой жителей Республики Башкортостан	49
<i>Шестакович А.Г.</i> Проектное управление в органах государственной власти	52
<i>Щепачев В.А.</i> Совершенствование правового регулирования – основа для устойчивого развития территорий муниципальных образований	57

ЛУЧШИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

<i>Валиахметов В.Ф.</i> Опыт Миякинского района по обращению ТКО	66
--	----

Гарифуллина Г.Г. Повышение эффективности кадрового обеспечения работы сельских поселений в муниципальном районе Бакалинский район Республики Башкортостан 67

Горбачёв А.А. «Вторая жизнь» села Николо-Березовка 70

Ибатуллин А.А. Опыт создания родового поместья «Чик-Елга» 75

Кутлыгина Р.Р. Благоустройство сельского поселения Николаевский сельсовет 76

ПРИЛОЖЕНИЯ

Асылгузин Р.Р. «Наше село». Муниципальные проекты инициативного бюджетирования 78

Ахметов Р.Р. Социальные сети как эффективная коммуникативная среда 83

Биглова Г.Ф. Факторы, определяющие социально-экономическое развитие территории в современных условиях 93

Годуленко А.В. Презентация и паспорт практики «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан 96

Годуленко А.В. Презентация и паспорт практики «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан 109

Панчихина О.Ю. Как создавать НКО? 116

Панчихина О.Ю. Институционализация взаимодействия местной власти, бизнеса и НКО в решении вопросов местного значения 119

Рысаев И.Ш. Стратегия устойчивого развития сельских территорий 133

Сарапулова О.В. От стратегии к проектам благоустройства: новый взгляд на синхронизацию мероприятий нацпроектов и регпрограмм 135

Согомонов А.Ю. Территориальное развитие и муниципально-частное 137

партнерство: от рутинных практик к территориальным инновациям

<i>Халиков М.И.</i> Лучшие практики. Опыт Росатома	142
<i>Халиков М.И.</i> Успешные муниципальные практики	150
<i>Шарафетдинов Р.Р.</i> Программы в сфере водоснабжения. Обеспечение качественной питьевой водой жителей Республики Башкортостан	156
<i>Шевелёв М.А.</i> Инициативное бюджетирование как механизм содействия гражданского общества в реализации Национальных проектов в Российской Федерации	162
<i>Шестакович А.Г.</i> Проектное управление в органах государственной власти	168
<i>Яковлев В.В.</i> Развитие сельских территорий через агробизнес	176
Презентация Фонда поддержки и развития образования города Стерлитамак	184

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»
БОРИСА ШАРАФГАЛИЕВИЧА НУРИСЛАМОВА**

Уважаемые участники Форума!

Сегодня мы с Вами собрались для того, чтобы обсудить актуальные вопросы развития муниципалитетов.

Институт местного самоуправления в Республике Башкортостан – это механизм прямого участия граждан в управлении государством, гарантированное Конституциями Российской Федерации и Республики Башкортостан. Помимо этого, муниципальный уровень власти – ещё и важнейший механизм жизнеобеспечения граждан, проживающих на территории региона. На сегодняшний день в нашей республике 54 муниципальных района, 9 городских округов, 14 городских поселений и 818 сельских поселений.

Республике важно, чтобы развитие муниципалитетов стало движущей силой для всего региона. Активная, динамичная жизнь Башкортостана не может сосредотачиваться в нескольких городах. Города должны распространять свою энергию, служить опорой для сбалансированного, гармоничного пространственного развития всей республики.

Ещё в 2006 году городские округа, городские поселения и муниципальные образования Республики Башкортостан объединились в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» с целью более эффективной защиты своих прав, конструктивного диалога с органами исполнительной власти. Все эти годы ассоциация проводила активную политику по установлению тесных горизонтальных связей между муниципалитетами, по привлечению к участию в республиканских программах, участию в законотворческой деятельности.

В миссии Ассоциации четко сформулирована основная цель деятельности – строить общество, ориентированное на достижение единства муниципальной власти и населения, заинтересованное в успешной деятельности избранных органов местного самоуправления путем развития у населения гражданской активности, ответственности, самостоятельности, позитивной энергии и инициативы.

В фокусе особого внимания республиканской власти находится территориальное общественное самоуправление, институт сельских старост, проблемы развития инициативного бюджетирования, повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов, а также переход на новую систему сбора и утилизации твердых коммунальных отходов.

Но главным барометром эффективности местного самоуправления остаются оценки граждан, которые формируют институт общественного мнения. Вместе с тем, общественное мнение динамично и изменчиво. Чтобы

удержать достигнутые показатели необходимо приложить едва ли не большие усилия, чем для их достижения.

Сегодняшний Форум как раз и нацелен на то, чтобы помочь участникам в решении наиболее актуальных задач, стоящих перед их муниципалитетами. Он является важной площадкой для межмуниципального сотрудничества, для общения не только республиканской и муниципальной власти, но и качественного диалога этих уровней власти с обществом и непосредственно с населением.

Всегда Ваш,

Исполнительный директор

Б.Ш. Нурисламов

МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Р.С. Галимов

*доцент кафедры государственного и муниципального управления
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»*

Развитие малых территорий, их проблемы и перспективы в последние годы нашли отражение в обсуждении на разных уровнях и форматах.

Экспертный Совет по малым территориям был создан в ноябре 2017 года.

На форуме малых городов и исторических поселений в городе Коломна 17 января 2018 года В.В. Путин обозначил основные тенденции и проблемы развития территорий. Страна находится перед выбором путей развития:

- «Агломерирование» (отмирание «неэффективных» малых поселений);
- «Спасательная операция» (логика национальной безопасности и идентичности);
- «Третий путь» (разработка стратегии, факторы роста, логика устойчивости, безопасность).

Приоритет экспертами отдается «третьему пути» развития.

К малым территориям относят населенные пункты, соответствующие следующим критериям:

1. Численность населения до 100 тысяч человек. На сегодня в России 154 города с населением 50-100 тысяч человек; 788 городов с численностью жителей до 50 тысяч человек;
2. Локальная коммуникационная связность.

Два критерия:

- отношение к агломерации;
- экономический потенциал.

В соответствии с законом Парето, если не регулировать распределение ресурсов, а дать свободу, то 20% хищников заберут 80% всей пищи. Если специальным образом не регулировать и не заниматься стратегией распределения, в том числе человеческих ресурсов в России, то у малых территорий перспектив нет.

Универсальная сетка критериев оценки успеха малых территорий:

- рост или стабилизация численности населения;
- позитивная динамика уровня занятости;
- позитивная динамика потребления на территории;
- повышения социального самочувствия и уровня жизни жителей.

В Федеральном законе № 131-ФЗ глава 3 посвящена вопросам местного значения и состоит из 11 статей. В них в основном прописаны такие понятия

как: создание условий, обеспечение, содействие, оказание поддержки, которые не определяют четких и конкретных действий для муниципальных образований. Разобщенность действий по всей вертикали власти, согласованные и синхронные взаимоотношения «регион – муниципалитет» не обеспечивают эффективной реализации всех программ.

Приведем основные программы, в рамках которых осуществляется реализация проектов по разным ведомствам и министерствам федерального и регионального уровня:

1. Проект «Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года» на основании ФЗ № 172-ФЗ от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

2. Федеральная программа «Устойчивое развитие сельских территорий» (с 2003 года по 2019 год) – Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (с изменениями на 13.01.2017);

3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года от 17.11.2008 (по объему ВВП Россия должна войти в 5-ку лидеров);

4. Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1567 (рассматривает сельский ипотечный кредит от 0,1% до 3 %);

5. Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»:

5.1. Постановление Правительства Республики Башкортостан № 728 от 12.12.2019 (утверждена государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Республики Башкортостан»);

5.2. Указ Главы Республики Башкортостан от 23.09.2019 № УГ- 310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года»;

5.3.1 Направление «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельское население». Подпрограмма имеет 5 задач;

5.3.2 Направление «Развитие рынка труда (кадрового потенциала на сельских территориях)». Подпрограмма имеет 4 задачи;

5.3.3 Направление «Создание и развитие инфраструктуры сельских территорий»:

– Ведомственный проект «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» (имеет 3 задачи);

– Ведомственный проект «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» (к концу 2025 года – ввод в эксплуатацию не менее 2,58 тысяч км автодорог общего пользования);

– Ведомственная целевая программа «Современный облик сельских территорий».

Основные программы, действующие по линии Министерства жилищно-коммунального хозяйства:

1. Государственная программа «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан» (Постановление Правительства РБ № 392 от 03.09.2013);

2. Государственная программа «Формирование современной городской среды в Республике Башкортостан» (Постановление Правительства РБ №344 от 11.06.2019);

3. Развитие городской среды и вовлечение граждан (Постановление Правительства РБ № 67 от 08.02.2019);

4. Республиканская программа капитального ремонта общего имущества в МКД на 2020 – 2022 годы;

5. Приказы МЖКХ РБ «Об инвестиционных программах», «Об улучшении систем наружных осветителей населённых пунктов РБ», «О теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении», «Об отвержении паспорта ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город»»;

6. Программа «Башкирские дворики».

Программы по линии Министерства здравоохранения – национальные проекты «Демография» и «Здравоохранение»:

1. Направление «Демография»:

- укрепление общественного здоровья;
- старшее поколение;
- спорт – норма жизни;
- финансовая поддержка семей при рождении детей;
- содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет;
- формирование системы мотивации граждан к ЗОЖ, включая питание и отказ от вредных привычек.

2. Направление «Здравоохранение»:

- развитие системы первичной медико-санитарной помощи;
- борьба с онкозаболеваниями;
- борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- развитие детского здравоохранения;
- создание единого цифрового контура (ЕГИСЗ);
- обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами;
- развитие экспорта медицинских услуг.

По линии Министерства семьи, труда и социальной защиты населения:

1. Национальный проект «Демография»:

- Региональный проекта – 3;

2. Нацпроект «Производительность труда и поддержка занятости»:

- Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

По линии Министерства экономического развития и инвестиционной политики:

Стратегия социально-экономического развития РБ на период до 2030 года (Постановление Правительства РБ № 624 от 20.12.2018)

1. Человеческий капитал – 9 задач;
2. Реальный сектор экономики – 9 задач;
3. Сбалансированное развитие территорий – 7 задач;
4. Государственное управление – 8 задач.

Программы, действующие по линии Министерства экологии и природопользования:

1. «О внесении изменений в государственную программу «Экология и природные ресурсы Республики Башкортостан» (Постановление Правительства РБ №698 от 29.11.2019);

2. Территориальная схема обращения с отходами;
3. График заключений договоров в сфере обращений с ТКО;
4. «Об организации работ по рассмотрению и формированию заявок на обустройство родников»;

5. План мероприятий проекта «Зеленая Башкирия на 2020 год»;

По линии Министерства лесного хозяйства:

В рамках нацпроекта «Экология» до 2024 года необходимо освоить 2,2 миллиарда рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 900 миллионов рублей.

В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» издан Указ Главы Республики Башкортостан № УГ – 472 от 01.11.2019. В нем предусматривается решение таких вопросов как создание Центра управления регионом (ЦУР), определены приоритеты трансформации государственного управления на основе цифровых решений.

На первом этапе создания ЦУР:

- цифровизация сферы обращения с ТКО;
- сфера дорожного хозяйства;
- сфера финансов.

Для наглядного примера рассмотрим такой стратегический ресурс и национальное достояние России как вода. Износ сетей водоканалхозяйства (ВКХ) в РФ составляет порядка 70%. В год заменяется 1,5% водопроводных и 0,5% канализационных сетей. До 2020 года на модернизацию сектора ВКХ РФ потребуется около 15 триллионов рублей. Ежегодно государством выделяется менее 15 миллиардов рублей. Остается сложным вопросы 100% обеспечения водой, в том числе и качественной. Строительство очистных сооружений – отдельная проблема. Перспективы решения – развитие государственно-частного партнерства, привлечение внебюджетных инвестиций.

Необходимо уделять внимание молодежной политике. Молодежь – стратегический ресурс развития региона. Ключевая задача – обеспечить молодым возможность для получения образования, достойной работы, жилья, рождения и воспитания детей. К сожалению, ее решение не менее сложное и значительно отстает от современных требований. Миграция, безработица, разводы, рождаемость остаются актуальными проблемами для региона.

Как показывает анализ действующих нормативно-правовых актов в Российской Федерации и Республики Башкортостан, четкой увязки всех документов стратегического, территориального и бюджетного планирования региона и муниципалитетов не просматриваются, не приведены к общему знаменателю проекты одного уровня.

Отсюда можно обозначить следующие проблемы:

- качественная муниципальная статистика в России отсутствует (концensusное экспертное мнение);
- на федеральном уровне нет понимания, как формируются очаги новой экономики в малых городах (распространенная позиция).
- стратегии делаются «под копирку», набор шаблонов, стереотипные решения. Малые поселения представляются как однородная масса. Нет навыка разработки и реализации индивидуальной стратегии.
- отсутствуют согласованные и синхронные действия по вертикали и горизонтали всех ветвей власти, направленных на комплексное развитие территорий.

Территориальное развитие предполагает создание условий для обеспечения эффективного местного самоуправления, повышение уровня социально-экономического развития муниципального образования, повышения финансового обеспечения и снижение рисков и проблем в муниципальном образовании.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ АДМИНИСТРАЦИЯМИ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Г.И. Гатауллина

*доцент кафедры дополнительного профессионального образования
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»*

Процедуры выбора контрагентов для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд сельских поселений, заключение контрактов, их исполнение регулирует Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – о ФЗ «О контрактной системе...»).

Организация закупочной деятельности в администрации сельского поселения. ФЗ «О контрактной системе...» предусматривает создание заказчиком контрактной службы, но, в тех случаях, когда совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и заказчик не считает необходимым формирования контрактной службы, руководитель организации назначает контрактного управляющего – должностное лицо, ответственное за осуществление закупок. Полномочия контрактного управляющего определены часть 4 статьи 38 ФЗ «О контрактной системе...». В

общих чертах это работа по планированию и информационному сопровождению закупочной деятельности заказчика, проведение закупок, обеспечение заключения и исполнения контрактов... Перечень полномочий не закрытый. В любом случае деятельность контрактного управляющего в конкретной организации регулируется должностной инструкцией, которая и определяет обязанности конкретной должностной единицы.

Нередко обязанности в сфере закупок в организации распределяются путем включения в должностные инструкции других сотрудников (помимо контрактного управляющего) отдельных составляющих, таких, как подготовка описания объекта закупки, разработка закупочной документации, формирование плана графика, работа с единой информационной системой (далее ЕИС) или подача сведений в реестр контрактов.

Контрактный управляющий, согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О контрактной системе...», должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

ФЗ «О контрактной системе...» (статья 39) предусматривает создание конкурсной, аукционной, котировочной комиссии до начала проведения закупки. На практике заказчик обычно создает единую комиссию, не привязывая ее создание к проведению конкретной процедуры. Закон обязывает определить состав комиссии и порядок ее работы, назначить ее председателя. Число членов единой комиссии должно быть не менее 5 человек. В составе комиссии более половины ее членов должны пройти повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, или быть лицами, обладающими специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. При этом закон не оговаривает, что член комиссии непременно должен быть штатным работником организации, но запрещает включать в состав комиссии физических лиц, осуществляющих контроль в сфере закупок, а также тех, на кого так или иначе могут повлиять участники закупок. Замена члена комиссии осуществляется также приказом, например, при его временном или постоянном выбывании из организации, либо при необходимости его замены, как лица заинтересованного при проведении конкретной закупки.

Комиссия правомочна принимать решения при условии присутствия на заседании не менее половины ее состава. А своевременное уведомление председателем каждого члена комиссии о дате и времени заседания обязательно.

Распространенным вариантом организации муниципальных закупок является их централизация путем издания муниципального правового акта и создания муниципального органа или казенного учреждения, уполномоченных на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков. Либо такие полномочия могут быть возложены на уже существующий муниципальный орган или казенное учреждение. При этом такие органы не могут быть уполномочены обосновывать закупки, определять условия контракта, рассчитывать начальную (максимальную) цену контракта (далее НМЦК). Подписание контракта – это тоже полномочие исключительно заказчика. Уполномоченные органы размещают информацию о закупке в ЕИС,

взаимодействуют с электронной площадкой, размещают разъяснения документации, проводят рассмотрение заявок и подведение итогов процедуры закупки. Как правило, уполномоченные органы не разрабатывают описание объекта закупки, ведь необходимые характеристики закупаемого товара, работы, услуги. Должностное лицо уполномоченного органа только проверяет описание объекта закупки на предмет соответствия его законодательству о контрактной системе и защите конкуренции. В любом случае полномочия такого органа централизации закупок, порядок его взаимодействия с заказчиком определяются нормативным актом о создании уполномоченного на осуществление закупок органа.

При централизации закупок контрактный управляющий осуществляет те полномочия, которые не переданы соответствующему уполномоченному органу.

Таким образом, в организации заказчика должны быть:

- должностная инструкция, определяющая объем полномочий контрактного управляющего и других сотрудников, вовлеченных в закупочную деятельность;
- документ, определяющий порядок работы комиссии, например, Положение о единой комиссии;
- приказ об утверждении состава комиссии.

В случае централизации закупок необходимо также исходить из положений нормативного документа о централизации.

Желательно также наличие в организации Положения (Регламента) о закупочной деятельности и типовой документации по разным способам закупок.

Планирование и обоснование закупок. Очень важным и обязательным для заказчиков аспектом закупочной деятельности является подготовка планов графиков и обоснование цены контракта.

Согласно части 1 статьи 16 44-ФЗ, заказчик планирует закупки путем формирования и утверждения планов-графиков, а также их последующего ведения. Заказчик не вправе осуществлять закупки, не предусмотренные планом-графиком.

Заказчик формирует план-график на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете, далее утверждает его в течение 10 рабочих дней после того, как ему были доведены объемы прав на принятие и (или) исполнение обязательств в денежном выражении.

В планы графики могут вноситься изменения, но не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения о закупке либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком – не позднее чем за 1 день до дня заключения контракта.

Требования к структуре и ведению планов-графиков, помимо статьи 14 44-ФЗ предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (последние изменения внесены 27.12.2019).¹

В некоторых случаях государство, субъект федерации и муниципальное образование устанавливают требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (например, предельную цену на них). Путем такого нормирования государство препятствует закупке товаров с избыточными потребительскими свойствами (предметов роскоши). При наличии нормирования закупок отдельных категорий товаров, работ, услуг заказчик обязан применять эти требования при проведении закупок.

Заказчик также должен определять и обосновывать НМЦК, а также, если предусмотрено частью 3 статьи 93 44-ФЗ – цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Методы и порядок обоснования цены.

Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусматривает ответственность заказчиков за нарушения при планировании закупок (статья 7.29.3).

Включение в план-график закупок объекта закупки, не соответствующего целям осуществления закупок или установленным нормативными актами РФ о контрактной системе требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам, либо включение в план-график закупок НМЦК, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), закупки, в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством РФ наказывается штрафом на должностных лиц в размере от 20 000 до 50 000 рублей.

Несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере 10 000 рублей.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС в сфере закупок наказывается должностных лиц штрафом в размере от 5000 до 30 000 рублей.

Подводя итоги данному разделу, отмечаем, что обязательным является формирование планов-графиков, их размещение и последующее ведение в ЕИС www.zakupki.gov.ru. Кроме того, необходимо соблюдение правовых актов по нормированию и обоснование цены по всем конкурентным закупкам, а также обоснование цены по контрактам, заключенным с единственным поставщиком,

¹ Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок») // «Собрание законодательства РФ», 14.10.2019, № 41, статья 5713.

исполнителем, подрядчиком в случаях, прямо установленных частью 4 статьей 93 ФЗ «О контрактной системе...».

Закупка у единственного поставщика. Большинство закупок администрации сельских поселений осуществляет путем заключения прямых договоров исходя из положений статьи 93 «Закупка у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика» 44-ФЗ.

Заказчик может без проведения конкурентных процедур закупать товар, работу или услугу на сумму, не превышающую 300000 рублей (пункт 4 часть 1 статья 93 44-ФЗ). Таких сделок может быть много в течение года, при этом годовой объем таких закупок не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 5 % совокупного годового объема закупок заказчика. Кроме того, общий объем расходования сделками до 300000 рублей не должен составлять более 50 миллионов рублей. Для администраций сельских поселений предусмотрены определенные льготы для применения данного положения. Ограничения годового объема закупок – 2 миллиона рублей или 5% совокупного годового объема закупок, – в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений не применяются. Таким образом, администрации сельских поселений весь объем предоставленных для закупки товаров, работ, услуг денежных средств может расходовать путем заключения договоров на сумму, не превышающую 300 000 рублей.

В то же время необходимо понимать, что если закупить работы, проектно-сметная документация по которым предусматривает сумму, превышающую 300 000 рублей, то обязательным является проведение конкурентных закупок.

В этой ситуации актуальным становится вопрос об искусственном дроблении закупки.¹ В административной и судебной практике признается искусственным дроблением случаи, когда несколько договоров на сумму до 300 000 рублей имеют «фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели; продавцом и покупателем по ним являются одни и те же лица, имеющие единый интерес на приобретение у одного продавца одновременно несколько одноименных товаров».²

Обобщая различные материалы, посвященные квалификации дробления закупки, как искусственного, можно прийти к выводу, что на такое нарушение указывают следующие возможные признаки:

- заключение сделок примерно в один период времени (один день, неделю или месяц);
- выполнение работ на одном объекте строительства (например, ремонт дороги разбивают на отдельные этапы с суммой до 300 тысяч рублей);
- один и тот же контрагент по договору (хотя разные контрагенты при наличии других признаков искусственного дробления не станут

¹ Степанова Е.Е. Актуальные вопросы закупок малого объема у единственного поставщика // Юрист. 2019. № 2

² Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 26 августа 2016 года по делу №Ф09-8787/16. URL: www.arbitr.ru (дата обращения: 27.03.2020).

основанием считать размещение у единственного поставщика правомерным);

- общая стоимость нескольких взаимосвязанных сделок превышает лимит, установленный пунктом 4 частью 1 статьи 93 44-ФЗ;
- идентичность условий заключенных договоров;
- несоответствие объема одной сделки потребности заказчика на момент заключения сделки (то есть уже на момент заключения сделок потребность выше, и соответствующие объемы финансирования из бюджета заказчику уже согласованы).

Следствием искусственного дробления закупки станет привлечение должностного лица заказчика, подписавшего такие договоры, к административной ответственности по частям 1, 2 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях за неправильный выбор способа закупки. Данные нормы предусматривают штраф в размере 30 000 рублей, а в случае, если заказчик обязан был проводить торги – 50 000 рублей.

Возможны и гражданско-правовые последствия такого нарушения. Например, если при проведении прокурорской проверки обнаружено искусственное дробление закупки, прокурор может обратиться в арбитражный суд с иском о применении последствий недействительности сделок.

В то же время не является искусственным дроблением закупки случаи, когда заказчик заключает договор на уборку снега определив некоторый объем, соответствующий сумме не более 300 000 рублей, поскольку потребность в такого рода услугах зависит от погодных факторов. При этом, в случае, когда спустя некоторый период времени объем, предусмотренный договором, будет выбран, заказчик вновь может заключить новый договор.

Таким образом, заказчики (администрации сельских поселений) могут заключать неограниченное количество договоров на сумму, не превышающую 300 000 рублей, при условии, что заказчики намеренно не дробили закупку большого объема на мелкие сделки.

Следует также обратить внимание на нововведения в статье 94 44-ФЗ, которые вступают в силу с 1 июля 2020 года. Речь идет о возможности заключения контракта с единственным поставщиком, исполнителем, подрядчиком на сумму, не превышающую 3 миллионов рублей, в электронной форме с использованием электронной площадки.

Предполагается, что участники закупок будут размещать на электронной площадке предложения о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг с указанием необходимых условий таких договоров (сроки, объемы, территория возможного исполнения обязательств). Заказчик в свою очередь размещает извещение о своей потребности в товарах, работах, услугах с учетом требований, которые закон к такому извещению предъявляет. Затем оператор электронной площадки направляет заказчику не более 5 предложений на участие с наименьшей ценой за единицу товара, являющегося объектом закупки. Предложениям присваиваются порядковые номера. Чем меньше цена за единицу, тем меньше порядковый номер. При одинаковых ценах – меньший порядковый номер присваивается предложению, которое поступило на

площадку раньше. Заказчик рассматривает предложения и среди предложений, признанных соответствующими предъявляемым требованиям, выбирает предложение с наименьшей ценой. Более подробно изучить процедуру такой разновидности закупки у единственного поставщика можно в части 12 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе...».

Отдельно отметим, что контракты, заключенные на основании пункта 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ, не подлежат включению в реестр контрактов (статья 103 ФЗ «О контрактной системе...»). Но при этом обязательным для администраций сельских поселений является ведение реестра закупок, предусмотренного статьей 74 Бюджетного кодекса РФ. Такой реестр закупок должен содержать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки.

Помимо предусмотренных пунктом 4 частью 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе...» часто используются заказчиками – администрациями сельских поселений такие случаи закупки у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика, как:

- контракты на водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами, газоснабжение (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения;
- закупка определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы;
- признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом несостоявшимся при наличии
- одной заявки, соответствующей предъявляемым требованиям.
- заключение договора энергоснабжения.

Ряд закупок, осуществляемых без проведения конкурентного отбора, предполагает необходимость направления уведомлений в контролирующий орган в сфере закупок (часть 2 статьи 93 44-ФЗ). К таким случаям относится, например, закупка товаров, работ, услуг вследствие аварии или иной чрезвычайной ситуации.

Следует заметить, что контракты на теплоснабжение, обращение с твердыми бытовыми отхода, энергоснабжение, в отличие от закупок реализованных по пункту 4 части 1 статьи 94 44-ФЗ, подлежат регистрации в реестре контрактов.

Преференции в контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Государство в рамках законодательства о контрактной системе оказывает поддержку отдельным категориям потенциальных участников.

Преференции предприятиям и учреждениям уголовно-исполнительной системы (статья 28) и организациям инвалидов (статья 29) представляются

путем утверждения Правительством РФ перечня товаров, работ, услуг при закупке, которых заказчик обязан предоставить льготы указанным субъектам. К конкурентным закупкам допускаются все участники, но заявленные выше субъекты получают преимущество в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 % в порядке, установленном Правительством РФ.¹

Льготы субъектам малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНО) ФЗ «О контрактной системе...» предоставляет иным образом (статья 30). Заказчики обязаны осуществлять закупки у перечисленных субъектов в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. В расчет принимаются только закупки, проведенные открытыми конкурентными способами с оговоркой в извещении о том, что к участию допускаются только СМП и СОНО. При этом НМЦК не должна превышать 20 миллионов рублей. Кроме того, заказчик при проведении закупки без ограничения круга субъектов только особыми привилегированными участниками вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к победителю, не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП или СОНО. Условие о привлечении к исполнению контрактов таких субподрядчиков, с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта, включается в контракты. Эти контракты должны предусматривать обязательное условие о гражданско-правовой ответственности контрагента за неисполнение условия о привлечении указанных субподрядчиков.

Следует учитывать, что при определении объема закупок у рассматриваемых привилегированных субъектов в расчет совокупного годового объема не включаются некоторые особые виды закупок, в частности (в числе наиболее часто встречающихся), закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе...», за исключением закупок по результатам несостоявшихся процедур (пункты 25 – 25.3 части 1 статьи 93).

Из вышеизложенного вытекает, что в тех случаях, когда заказчики осуществляют все закупки прямыми договорами, не проводя конкурентных процедур (а это может быть свойственно администрациям сельских поселений), обязанности размещать конкурентными способами закупки у СМП и СОНО у таких заказчиков не возникает.

¹ Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги» // Сборник законодательства РФ, 21.07.2014, № 29, статья 4153. (последние изменения внесены 27.07.2019)

Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги» (вместе с «Правилами предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги») // «Сборник законодательства РФ», 05.05.2014, № 18 (часть IV), ст. 2184. (последние изменения внесены 27.07.2019)

В то же время проведение хотя бы одной конкурентной закупки у заказчика уже появляется обязанность разместить не менее 15 % от суммы контракта по итогам такой закупки у рассматриваемых привилегированных субъектов. Поэтому бывает целесообразно при наличии такой возможности эту единственную конкурентную закупку сразу проводить с оговоркой только для СМП и СОНО.

По итогам года заказчик должен сформировать отчет об объеме закупок у вышеуказанных субъектов и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить его в ЕИС, в том числе, и в тех случаях, когда конкурентные закупки с соответствующей оговоркой не проводились.¹

За нарушение правил предоставления преференций КоАП РФ предусматривает достаточно серьезные меры ответственности. Неразмещение должностным лицом заказчика в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе (в том числе отчета об объеме закупок у СМП и СОНО) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 000 рублей; на юридических лиц – 500 000 рублей (часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ).

За размещение заказчиком в ЕИС информации и документов (в том числе отчета о закупках у СМП и СОНО) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 14 статьи 7.30 КоАП РФ), предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 тысяч рублей, на юридических лиц – 50 тысяч рублей.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее 15 % совокупного годового объема закупок с учетом ранее изложенных исключений, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 000 рублей.

Муниципальные контракты. Особого внимания заслуживают правила заключения, изменения, расторжения и исполнения контрактов.

Контракт заключается на условиях размещенной в единой информационной системе закупочной документации (проект контракта является ее неотъемлемой частью) с учетом результатов проведенной закупочной процедуры. Изменение условий контракта в период подачи заявки возможно по правилам и в сроки, предусмотренные для внесения изменений в

¹ Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (последние изменения внесены 25.06.2019)

закупочную документацию. При заключении контракта изменение его условий не допускается. Исключение составляет только часть 18 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе...», согласно которой заказчик по согласованию с победителем конкурентной процедуры при заключении контракта вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной ценой контракта, если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке.

Общие правила заключения договоров, их существенные условия определяются Гражданским кодексом РФ. ФЗ «О контрактной системе...» в дополнение к Гражданскому кодексу РФ предусматривает особенности структуры контракта, устанавливает его обязательные элементы, а также требования к их содержанию (статья 34).

Предмет контракта – это существенное условие договора. ФЗ «О контрактной системе...» допускает возможность заключения контракта с открытым объемом в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить (часть 24 статьи 22). В этом случае контракт должен содержать правила определения объема (например, на основе заявок заказчика, с указанием сроков их направления и сроков исполнения заявленного объема), а также отсутствие обязанности заказчика выбрать весь объем, исходя из указанной предельной цены контракта.

Цена контракта является твердой и не может быть изменена в процессе его исполнения. Цена единицы товара, работы, услуги также должна быть указана в контракте и по общему правилу не может быть изменена.

Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (отдельного этапа исполнения контракта) должен быть определен указанием на конкретную календарную дату (например, доставка цветов строго 8 марта 2020 года в 10.00 или поставка мебели в срок не позднее 15 февраля 2020 года), на период времени (2 дня, 3 месяца, 1 год) или указанием на событие, которое неизбежно должно наступить (например, начало навигации).

Форма, порядок и срок оплаты тоже являются существенными условиями и не могут быть изменены в процессе исполнения. Стандартная формулировка условия о форме оплаты – безналичный расчет платежными поручениями, оплата наличным расчетом для заказчиков ограничена.

Порядок оплаты предполагает варианты оплаты после полного исполнения контракта контрагентом, поэтапную оплату по мере исполнения отдельных этапов поставщиками (исполнителями, подрядчиками), а также допускает аванс в пределах, ограниченных бюджетным законодательством (как правило, не более 30 % цены, за исключением отдельных видов обязательств). В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Срок оплаты по контракту определен ФЗ «О контрактной системе...» (часть 13.1 статьи 34) и должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приеме товара, результата работ или услуг. В контрактах, заключенных по итогам конкурентной процедуры, проведенной с оговоркой «только для СМП и СОНО», срок оплаты должен составлять не более чем 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (часть 8 статьи 30).

Порядок и срок приемки, порядок и сроки оформления результатов такой приемки также должны быть отражены в тексте контракта. Относительно приемки ФЗ «О контрактной системе...» (часть 3 статья 94) предусматривает, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, компетентные организации.

Обеспечение исполнения договорных обязательств поставщиком, исполнителем, подрядчиком также должно быть предусмотрено в случаях проведения торгов, при проведении запроса предложений по итогам несостоявшихся торгов или вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, а также в ряде случаев закупки у единственного поставщика, исполнителя, подрядчик (части 1, 2 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе...»). В остальных случаях – обеспечение исполнения контракта остается на усмотрения заказчика.

Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 до 30% НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает 30% НМЦК, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае заключения контракта по итогам конкурентных закупок с оговоркой только для СМП и СОНО размер обеспечения исполнения контракта, устанавливается от НМЦК, а от итоговой цены контракта, но не может быть менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10 % процентов НМЦК.

Обеспечение исполнения контракта осуществляется путем перечисления денежных средств на счет заказчика или предоставления банковской гарантии, соответствующей требованиям ФЗ «О контрактной системе...». Способ обеспечения выбирает сам участник, поэтому контракт должен содержать подробные условия предоставления обеспечения обоими способами.

Контракт также должен содержать срок возврата обеспечения, представленного в виде перечисления денежных средств на счет заказчика, и указанный срок не должен превышать 30 дней с даты исполнения контрагентом обязательств, предусмотренных контрактом. В случае закупки с оговоркой «только у СМП и СОНО» – такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения контрагентом обязательств, предусмотренных контрактом.

Гарантийные обязательства в отдельных случаях также должны быть урегулированы в тексте контракта. Согласно части 4 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», в случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

При поставке вышеперечисленных товаров контракт также должен содержать условия о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (статья 34 ФЗ «О контрактной системе...»). Свобода в самостоятельном определении видов нарушений и санкций за их допущение у заказчика отсутствует. Их размер и порядок расчета определяется строго исходя из положений частей 6-8 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе...» и Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042.¹ Эти положения и должны быть перенесены в текст контракта.

Следует также отметить, что направление требований об уплате пеней и штрафов за ненадлежащее исполнение контракта – это обязанность заказчика, за исполнением которой также осуществляется контроль.

Для целей осуществления закупок государственными органами, рядом государственных корпораций разрабатываются и утверждаются типовые контракты, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов. В настоящее время в этой библиотеке размещено 32 нормативных документа с типовыми контрактами (типовыми условиями контрактов). Если заказчик приобретает товар, работ, услугу, на поставку, выполнение, оказание которых существует типовая контракт, заказчик обязан использовать типовую контракт для подготовки проекта контракта при проведении конкретной закупки.

Изменение существенных условий контракта (в том числе и контрактов с единственным поставщиком, исполнителем, подрядчиком) при его исполнении не допускается, за исключением случаев, прямо предусмотренных статьей 95 ФЗ «О контрактной системе...».

¹ Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года №570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1063» (последние изменения 02.08.2019)

За нарушения порядка заключения, изменения, расторжения контрактов КоАП РФ также предусматривает меры ответственности (статья 7.32 КоАП РФ).

Реестр контрактов. Согласно части 3 статьи 103 44-ФЗ, в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию в реестр контрактов. Отвечает за ведение реестра контрактов Федеральное казначейство РФ как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов. Аналогичные положения и требования предусмотрены в отношении изменения, расторжения, исполнения контракта, приемки результата. До присвоения контракту реестрового номера проверяется наличие предусмотренной 44-ФЗ информации и документов, их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и в течение 3 рабочих дней вышеуказанные документы и информация размещаются в ЕИС. Отсутствие регистрации контракта в реестре влечет невозможность оплаты по такому контракту.

Порядок ведения реестра контрактов утвержден Правительством РФ.

Непредставление, несвоевременное представление сведений в реестр контрактов, равно как направление недостоверной информации и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 рублей за каждый случай нарушения (часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ).

Законодательство о контрактной системе постоянно меняется, поэтому специалистам, работающим в данной сфере, необходимо очень внимательно отслеживать изменения в 44-ФЗ, а также появление новых подзаконных актов. Так, на сегодняшний день Правительством РФ инициированы весьма значительные изменения в законодательство о закупках для государственных и муниципальных нужд, подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с весьма объемными дополнениями в 44-ФЗ.¹

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ КАДРОВОЙ РАБОТЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

С.Г. Заборовская

*доцент кафедры дополнительного профессионального образования
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»*

Специалисты кадровых служб принимают непосредственное участие в разработке локальных нормативных правовых актов, регулирующих трудовые

¹ Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». URL: www.regulation.gov.ru/projects#npa=94100 (дата обращения: 27.03.2020)

отношения между работником и работодателем. Не являются исключением и кадровики муниципальных образований. При этом работа специалиста кадровой службы муниципалитета включает целый ряд вопросов, связанных со спецификой муниципальной службы.

Кадровая работа в муниципальном образовании регулируется главой 8 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), которая определяет перечень кадровых технологий для организации работы с кадрами муниципалитета.¹

№	Кадровая работа на муниципальной службе (25-ФЗ)
1.	формирование кадрового состава для замещения должностей муниципальной службы
2.	подготовка предложений о реализации положений законодательства о муниципальной службе и внесение указанных предложений представителю нанимателя (работодателю)
3.	организация подготовки проектов муниципальных правовых актов, связанных с поступлением на муниципальную службу, ее прохождением, заключением трудового договора (контракта), назначением на должность муниципальной службы, освобождением от замещаемой должности муниципальной службы, увольнением муниципального служащего с муниципальной службы и выходом его на пенсию, и оформление соответствующих документов
4.	ведение трудовых книжек муниципальных служащих
5.	ведение личных дел муниципальных служащих
6.	ведение реестра муниципальных служащих в муниципальном образовании
7.	оформление и выдача служебных удостоверений муниципальных служащих
8.	проведение конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы и включение муниципальных служащих в кадровый резерв
9.	проведение аттестации муниципальных служащих
10.	организация работы с кадровым резервом и его эффективное использование
11.	организация проверки достоверности представляемых гражданином персональных данных и иных сведений при поступлении на муниципальную службу, а также оформление допуска установленной формы к сведениям, составляющим государственную тайну
12.	организация проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также соблюдения связанных с муниципальной службой ограничений
13.	консультирование муниципальных служащих по правовым и иным

¹ Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.03.2007. № 10. ст. 1152.

	вопросам муниципальной службы
14.	решение иных вопросов кадровой работы, определяемых трудовым законодательством и законом субъекта Российской Федерации

Для организации эффективной работы с кадрами муниципалитета следует руководствоваться законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан.

Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации составляют: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Среди федеральных законов, составляющих правовые основы муниципальной службы, следует назвать Федеральные законы от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ и др.

Спецификой регулирования вопросов муниципальной службы является то, что федеральное законодательство устанавливает только основы муниципальной службы. Большинство вопросов муниципальной службы регулируется либо законами субъектов Российской Федерации, либо муниципальными правовыми актами. В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 25-ФЗ на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с предусмотренными им особенностями.¹

Многие вопросы по организации кадровой работы в муниципалитете регулируются законами субъектов Российской Федерации. В Республике Башкортостан в настоящий момент действует шесть законов о муниципальной службе:

от 16 июля 2007 года № 453-з «О муниципальной службе в Республике Башкортостан»;

от 3 июня 2004 года № 82-з «О порядке исчисления стажа муниципальной службы в Республике Башкортостан»;

от 28 мая 2009 года № 129-з «О порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих в Республике Башкортостан»;

¹ Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.03.2007. № 10. ст. 1152.

от 28 марта 2006 года № 288-з «О порядке назначения и выплаты пенсии на муниципальной службе в Республике Башкортостан»;

от 7 декабря 2012 года № 617-з «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Башкортостан»;

от 5 февраля 2009 года № 95-з «Об утверждении Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Республике Башкортостан».

В каждом муниципальном образовании должны быть приняты муниципальные правовые акты в сфере муниципальной службы. Эти правовые акты можно разделить на две основные группы: правовые акты, вытекающие из положений Федерального закона № 25-ФЗ и правовые акты локального характера необходимые для организации работы с кадрами муниципалитета. Исходя из положений федерального законодательства, можно составить примерный перечень нормативных актов органа местного самоуправления (перечень не является исчерпывающим).

№ п/п	Наименование правового акта муниципального образования	Ссылка на статьи 25-ФЗ
1.	Перечень должностей муниципальной службы	часть 2 статья 6
2.	Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки	часть 2 статья 9
3.	Квалификационные требования к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей	В должностной инструкции
4.	О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов	часть 4 статья 14.1
5.	О предоставлении средствам массовой информации для опубликования сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	часть 9 статья 15
6.	Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы	часть 2 статья 17
7.	Положение о проведении аттестации муниципальных служащих	часть 7 статья 18
8.	Определение размера должностного оклада, а также размера ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления	часть 2 статья 22
9.	О видах поощрения муниципального служащего и порядке его применения	статья 26
10.	О кадровом резерве	статья 33

11.	О порядке, условиях и сроках проведения экспериментов в ходе реализации программ развития муниципальной службы	часть 2 статья 35
-----	--	-------------------

При создании правовой базы муниципалитета в вопросах регулирования работы с кадрами возникает целый ряд проблем. В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления при организации работы с персоналом Минтрудом России утверждены методические рекомендации.

Перечень принятых методических рекомендаций:

1.	Методические рекомендации по установлению квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и организации оценки на соответствие указанным требованиям (Версия 2.0) (утверждённые Минтрудом России)
2.	Методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, утверждённые Минтрудом России
3.	Методические рекомендации по вопросам организации практики студентов образовательных организаций и стажировки студентов старших курсов и выпускников образовательных организаций высшего образования на государственной гражданской и муниципальной службе, утверждённые Минтрудом России
4.	Методические рекомендации по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции
5.	Методические рекомендации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих

Помимо перечисленных методических рекомендаций, разработанных Минтрудом России для оказания помощи муниципалитетам при регулировании вопросов муниципальной службы, с 2015 года проводится Всероссийский конкурс «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления».

Конкурс проводится с целью определения и обеспечения распространения лучших кадровых практик, применяемых в системе государственного и муниципального управления, а также выявления кадровых инициатив защиты Российской Федерации.

База данных «Лучшие кадровые практики в системе государственного и муниципального управления» (2015-2018 годы) размещена на сайте

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (www.rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/17/1).

Все лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления сгруппированы в 12 разделов: организация комплексной работы по управлению кадрами, квалификационные требования, отбор кадров, кадровые резервы, оценка кадров, профессиональная адаптация и ориентация, мотивация, профессиональное развитие, информатизация и автоматизация кадровых процессов, государственная-служебная культура, антикоррупционные технологии и другое.

Представленные на сайте Минтруда России лучшие практики охватывают целый ряд вопросов не только в сфере муниципальной службы, но и других вопросов муниципальной кадровой политики и могут стать хорошим подспорьем в организации работы муниципалитета.

Каждому муниципалитету при организации работы с кадрами приходится сталкиваться с разными проблемами, в том числе в сфере регулирования вопросов муниципальной кадровой политики. Приведенные выше примеры могут оказать помощь специалистам муниципальных образований в организации работы с кадрами не только аппаратов органов местного самоуправления, но и с кадрами муниципального образования в целом.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Т.С. Касимов

*доцент кафедры конституционного и административного права
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления»*

Главам сельских поселений приходится решать множество вопросов, затрагивающих разные сферы жизни людей. Важная часть этих вопросов, прежде всего, нотариальные действия, совершаемые главами сельских поселений, вопросы муниципальных заказов, земельные вопросы признаны наиболее актуальными согласно опросам самих глав сельских поселений нашей республики, а также обобщениям, сделанным в аппарате Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Например, нотариальные действия, совершаемые главами сельских поселений согласно статье 37 Основ законодательства о нотариате, больше не включают удостоверение завещаний. Однако сельские жители часто обращаются для того, чтобы удостоверить доверенности; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них; свидетельствовать подлинность подписи на документах. И важно, что доходы в виде государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на

совершение нотариальных действий, в размере 100 процентов зачисляются в бюджет сельского поселения. Это сказано в пункте 2 статье 61.5 Бюджетного кодекса РФ.

Вопросы сельских поселений определены в статье 14 Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, внесшем изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Сейчас этот закон действует в редакции от 27 декабря 2019 года.

Если говорить о нашей Республике Башкортостан, то республиканский закон от 18 марта 2005 года № 162-з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» (с изменениями на 30 декабря 2019 года) установил перечень тех вопросов, которые отведены к компетенции сельских поселений. К вопросам местного значения сельских поселений относятся предусмотренные частью 3 статьи 14 Федерального закона. Республиканским законом за сельскими поселениями закрепляются также другие вопросы местного значения из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона вопросов местного значения городских поселений, за исключением предусмотренных пунктами 4, 4.1, 5, 23 части 1 статьи 14 Федерального закона.

Сельские поселения имеют свою специфику, свои особенности:

- 1) ограниченное количество ресурсов (человеческих, финансовых, материальных), и при этом – но большие по количеству и разнообразные по качеству природные ресурсы;
- 2) особые формы занятости и видов деятельности;
- 3) особый образ жизни, особые характеристики среды обитания;
- 4) особые характеристики местного сообщества (традиции, правила, привычки, личное взаимодействие).

Нам хорошо и довольно давно известны те типичные проблемы, которые есть у сельских поселений: недостаточность экономической основы муниципальных образований для их устойчивого и комплексного социально-экономического развития; низкий уровень собственных доходов местных бюджетов; нехватка квалифицированных кадров, в том числе для осуществления муниципального управления; отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии соответствующих территорий; демографические проблемы: сокращение рождаемости, естественная убыль населения; выбытие из сельской местности; низкая привлекательность и перспективность жизни и работы на селе для молодежи.

Развитие форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, вероятно, будет происходить по следующим направлениям или правовым институтам, предусмотренным муниципальным законодательством: территориальное общественное самоуправление; местные старосты; наказы избирателей; представительные запросы; инициативное бюджетирование (в том числе самообложение) для реализации местных проектов; добровольчество и благотворительность для реализации местных проектов.

Возможности реализации программ поддержки местных инициатив, ставших хорошо известными по аббревиатуре «ППМИ», предусмотрены в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 168 от 19 апреля 2017 года «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах». Информацию о них можно узнать на сайте www.ppmi.bashkortostan.ru.

В Башкирии реализуется программа «Башкирские дворики». Примером активного участия в этой программе, а также примером развития института старост является, в частности, сельское поселение Иглинский сельсовет.

Руководство республики также поддерживает проведение конкурсов благоустройства.

Расширяются возможности местных некоммерческих организаций (НКО) которые могут участвовать в конкурсе на гранты Президента РФ и выигрывать необходимые средства. В Башкортостане в 2019 году создан единый оператор республиканских грантов – Фонд содействия гражданскому обществу РБ. Он рассматривает заявки на участие в конкурсе грантов Главы Республики Башкортостан среди некоммерческих организаций. НКО Башкортостана, участвующие в развитии институтов гражданского общества и реализующие социально значимые проекты, вправе подать конкурсные заявки по 9 направлениям. Заявки могут бесплатно проверить и исправить в аппарате Общественной палаты РБ.

СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

И.Ш. Рысаев

*Заведующий кафедрой государственного и муниципального управления
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»*

Комплексное развитие сельских территорий является стратегической задачей российского государства. Об этом свидетельствует принятие таких важных документов как : «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» (Распоряжение Правительства Российской Федерации № 151-р от 2 февраля 2015 года), Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года №696) и др.

Сельские территории Российской Федерации обладают хорошим природным, демографическим и социально-экономическим потенциалами, которые при правильном и рациональном использовании могут обеспечить эффективное развитие всей страны. На сегодняшний день сельское население насчитывает 37,1 млн. человек (26% от общей численности населения), из них трудоспособное- 21,4 млн. человек (57,6% от общей численности

трудоспособного населения). Сельские поселения являются основной формой территориальной организацией местного самоуправления (80% муниципальных образований – сельские поселения).

Актуальность устойчивого развития сельских территорий обусловлено необходимостью остановить процессы депопуляции сёл и деревень, повышения качества жизни сельского населения, а также замедления темпов миграции населения в города. Немаловажное значение развитие сельских территорий имеет и в обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации.

На сегодняшний день российское село нуждается в стратегической и целевой поддержке государства. За последние 20 лет в России исчезли более 30 тысяч деревень; 50 миллионов га пахотных земель оказались заброшенными; в более 70% сельских поселениях проживают менее 200 человек. Десятки тысяч деревень не имеют телефонной связи и газификации. 1 миллион 300 тысяч человек проживают в ветхом аварийном жилье на селе. У работников села самая низкая заработная плата, она составляет 53,6 % от общероссийского уровня. У 19,8% работающих на селе заработная плата ниже прожиточного минимума. Моноотраслевая сельская экономика, высокая кредитная задолженность сельскохозяйственных предприятий способствуют углублению кризиса сельских территорий. За постсоветское время в сельской местности ликвидировано более 16 тысяч школ (40%), 23 тысячи детских учреждений (57%) и 4,6 тысяч больниц (58%). Обеспеченность сельского населения средним медицинским персоналом в 2 раза, а врачами – в 5 раз ниже городского уровня. Как следствие – деградация социально-экономической сферы, отток молодежи из села, высокий уровень безработицы и смертности населения.

Несмотря на принятые в последние годы государством меры по обеспечению социального развития села, переломить принципиально ситуацию в сторону устойчивого развития сельских территорий не удалось. Это связано прежде всего с недостаточным объемом капитальных вложений в развитие села. На поддержку села всего направляется 1,2% федеральной части бюджета (3,5 млрд долларов). Для сравнения: Китай направляет 154 миллиардов долларов. В СССР на поддержку села направлялись средства в 20 раз больше, чем в современной России.

Мировой опыт по поддержке сельских территорий основан прежде всего на структурной перестройке и технологической модернизации сельской экономики, диверсификации доходов сельского населения, поддержке сельских инициатив, улучшении экологии, инфраструктуры села и повышении качества жизни населения. К сожалению, в современной России пока преобладает количественный подход к развитию сельских территорий, отсутствуют качественные показатели. Необходимо разработать (как, например, в Великобритании) качественные стандарты обслуживания сельского населения, которые ежегодно пересматриваются в судебном порядке в сторону улучшения.

На наш взгляд, для обеспечения устойчивого и комплексного развития сельских территорий необходимо осуществить:

1. Провести аудит и дифференциацию сельских поселений. Необходимо четко решить какие из сельских территорий надо «спасать», а какие – объективно невозможно «спасти». При этом следует разработать программы плановой урбанизации, переселения сельского населения в города;
2. Разработать и утвердить муниципальные программы комплексного развития сельских территорий на основе количественных и качественных стандартов и показателей;
3. Направить средства на развитие реального сектора экономики на основе сельскохозяйственной кооперации и диверсификацию сельскохозяйственного производства, развитие малого и среднего бизнеса, развитие производственно-сбытовой инфраструктуры;
4. Разработать программы развития социальной и материальной инфраструктуры села (прежде всего – это газификация, водоснабжение села, развитие электрических сетей и телекоммуникации, а также сети автодорог, развитие сети учреждений медико-санитарной помощи, физкультуры и спорта, общеобразовательных и культурно-досуговых учреждений);
5. Улучшить жилищные условия граждан, проживающих на сельской территории;
6. Предусмотреть научное и кадровое обеспечение развития сельских территорий, развитие НКО сектора;
7. Формировать «сквозную» систему межведомственного, межотраслевого и комплексного управления территориальным развитием муниципальных образований (внедрение проектное управление).

ПРАВОВО ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

С.Г. Сергеева

*Начальник организационного отдела Совета муниципального района
Уфимский район Республики Башкортостан*

Деятельность органов местного самоуправления регулируется, совокупностью конкретных норм права, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях власти.

Ведущую роль в регулировании общественных отношений в сфере местного самоуправления играет Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Закон № 131-ФЗ закрепляет принципы территориальной организации местного самоуправления. Установление и изменение границ муниципальных образований, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований осуществляются с учетом

исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон № 131-ФЗ детально разграничивает вопросы местного значения по каждому уровню территориальной организации местного самоуправления, а также устанавливает полномочия органов местного самоуправления по их решению, в частности статья 14 закрепляет вопросы местного значения городского, сельского поселения, статья 15 – вопросы местного значения муниципального района, статья 16 – вопросы местного значения муниципального района, городского округа. Закон закрепляет формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. К формам непосредственной демократии относятся местные референдумы, сходы, муниципальные выборы, правотворческая инициатива, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрания граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и конференции граждан.

Согласно нормам Федерального закона № 131-ФЗ для организации управления на соответствующей территории формируются органы местного самоуправления. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования (Совет), глава муниципального образования (Глава сельского поселения), местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

На основании Федерального закона № 131-ФЗ экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Кроме того, нормы Федерального закона № 131-ФЗ устанавливают ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

Таковы основные положения Федерального закона № 131-ФЗ.

Правовое регулирование организации местного самоуправления в Республике Башкортостан осуществляется Законом Республики Башкортостан от 18 марта 2005 года № 162-з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» (далее – Закон Республики Башкортостан).

Закон Республики Башкортостан обязывает органы государственной власти Республики Башкортостан создавать необходимые условия для становления и развития системы местного самоуправления и оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

Статьей 7 указанного Закона к вопросам местного значения сельских поселений относятся вопросы, предусмотренные частью 3 статьи 14 131-ФЗ. За сельскими поселениями закрепляются также другие вопросы местного значения

из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений, за исключением, предусмотренных пунктами 4, 4.1, 5, 23 части 1 статьи 14 131-ФЗ.

Таким образом, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относятся к полномочиям муниципального района.

В соответствии со статьей 15 131-ФЗ отдельные полномочия муниципального образования могут передаваться от одного уровня власти к другому, например от муниципального района к сельскому поселению и наоборот, на основании заключенных соглашений вместе с необходимыми финансовыми средствами на срок не более 1 года. Следует отметить, что передается только часть полномочий из вопроса местного значения.

Основным муниципальным правовым актом муниципального образования является Устав, который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования. Уставом муниципального образования определяется:

- 1) наименование муниципального образования;
- 2) перечень вопросов местного значения;
- 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;
- 6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- 7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;
- 8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов

местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Соответственно, правовое положение органа местного самоуправления регламентируется Уставом муниципального образования.

Знание этих нормативных правовых актов позволит определить полномочия Совета, главы сельского поселения, администрации и поможет принять местные нормативные акты в пределах компетенции.

При этом важно не выходить за пределы полномочий иначе ваши действия будут квалифицироваться как превышение полномочий по Уголовному кодексу РФ.

Также в работе необходимо руководствоваться муниципальным правовым актом представительного органа местной власти – Регламентом Совета сельского поселения, который устанавливает периодичность, порядок созыва и проведения заседаний Совета, планирования работы, подготовки и принятия правовых актов и других вопросов деятельности Совета.

Регламентом предусматривается порядок выдвижения кандидатов на должность главы сельского поселения, заместителя председателя Совета, а также регулируется порядок формирования постоянных комиссий Совета и их полномочия.

Указанный правовой акт устанавливает порядок голосования и принятия решений Совета, внесения и рассмотрения проектов.

Согласно Регламенту, очередные заседания Совета созываются главой сельского поселения, как правило, не реже 1 раза в 3 месяца. Внеочередные заседания Совета могут созываться по предложению главы сельского поселения, а также по требованию не менее 1/3 от установленной численности депутатов Совета.

На заседаниях Совета необходимо вести протокол, который подписывается председательствующим на заседании.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ решение Совета, устанавливающие правила, общеобязательные для исполнения на территории СП принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Совета (установлена Уставом). При принятии решения о внесении изменений и дополнений в Устав решение принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов. Необходимо строгое соблюдение порядка голосования и принятия решений Совета, поскольку нарушение установленного порядка может привести к отмене принятых решений в судебном порядке.

Правовое положение постоянных комиссий Совета регламентируется Регламентом и Положением о постоянных комиссиях Совета.

В соответствии с Уставом сельского поселения, исходя из условий социально-экономического развития, задач, стоящих перед сельским поселением, в целях наиболее эффективной реализации полномочий представительного органа власти формируются постоянные комиссии Совета.

Регламентом Совета к вопросам ведения постоянных комиссий относят разработку и предварительное рассмотрение проектов решений Совета по предметам своего ведения; участие в подготовке и проведении публичных слушаний, проводимых по инициативе Совета, главы сельского поселения, осуществляют контроль за выполнением принятых решений в сфере своей деятельности, представляют отчеты главе сельского поселения о работе комиссии за квартал, полугодие, год, а также рассматривают вопросы организации своей деятельности.

В соответствии с Регламентом Совета постоянные комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с планом работы Совета и планом своей деятельности на текущий год.

Заседание комиссии созывается по мере необходимости, и оно правомочно, если на нем присутствуют более половины от общего числа членов комиссии.

По решению Совета или постоянной комиссии Совета могут проводиться выездные заседания, а также совместные заседания с другими постоянными комиссиями Совета.

Председатель комиссии созывает заседание как по своей инициативе, так и по предложению главы сельского поселения, а также по требованию члена постоянной комиссии Совета.

На заседаниях вправе присутствовать и выступать глава сельского поселения, управляющий делами, иные должностные лица Администрации, а также руководители или официальные представители органов государственной власти Республики Башкортостан, органов местного самоуправления района.

На заседание могут приглашаться представители средств массовой информации, руководители и представители муниципальных учреждений и других организаций, а также лица, заинтересованные в рассматриваемых вопросах.

Состав приглашенных на заседание постоянной комиссии определяется председателем с учетом поступивших предложений.

Заседания комиссий проводятся открыто, но также можно принять решение о проведении закрытого заседания.

Повестка дня утверждается на заседании комиссии.

Членам постоянной комиссии сообщается о месте и времени проведения заседания, вопросах, предлагаемых к рассмотрению, как правило, не позднее, чем за три дня и также рассылаются материалы для рассмотрения этих вопросов.

В случае невозможности присутствовать на заседании по уважительной причине члены комиссии заблаговременно информируют об этом председателя.

На заседаниях от имени комиссии с докладами и содокладами вправе выступать председатель постоянной комиссии, заместитель либо один из членов по решению комиссии.

Деятельность постоянной комиссии организует ее председатель, а в его отсутствие – заместитель председателя комиссии.

Заместитель выполняет по поручению председателя отдельные его полномочия и замещает в случае отсутствия или невозможности осуществления им своих полномочий.

Секретарь комиссии ведет протокол заседания, визирует его и представляет на подпись председателю комиссии.

Член комиссии обязан участвовать в деятельности комиссии и выполнять поручения председателя. Если член постоянной комиссии без уважительной причины не принимает участие в заседаниях, не выполняет ее поручения, постоянная комиссия информирует об этом Совет. Член постоянной комиссии пользуется решающим голосом по всем вопросам, которые рассматриваются комиссией, имеет право предлагать вопросы для рассмотрения и участвовать в их подготовке и обсуждении, вносить предложения.

Решение постоянной комиссии вступает в силу со дня его принятия, если в самом решении не установлен другой срок введения его в действие.

Кроме того, постоянные комиссии осуществляют контроль за выполнением принятых решений. Члены комиссии вправе запрашивать информацию о ходе выполнения решения, ставить вопрос о заслушивании на заседании исполнителей, а также вносить предложения о внесении вопроса о невыполнении решения на рассмотрение Советом.

Работа постоянных комиссий Совета является важной составляющей в деятельности депутатов Совета и позволяет предварительно обсудить все поступившие вопросы и проекты решений.

Знание перечисленных правовых актов позволит правильно принимать решение в соответствии с федеральным и республиканским законодательством.

ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ ГРАЖДАН И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ: РОЛЬ И МЕСТО ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Н.М. Филиппова

*Научный сотрудник Центра инициативного бюджетирования
Научно-исследовательского финансового института
Министерстве финансов Российской Федерации*

Вопросы оптимального сочетания управления и «низовых» инициатив общественной, гражданской самоорганизации населения составляют основу трендовых тем модернизационной повестки федеральной, региональной и местной политики. Центральной задачей власти становится создание структуры ясных и прозрачных отношений с гражданами для осуществления возможности реального диалога. Более того, сегодня государственная власть главным

критерием оценки работы регионального руководства обозначила уровень доверия населения.

❖ **Программа** – документ органа местного самоуправления, содержащий систему мероприятий (взаимовязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам), обеспечивающий реализацию функций местной администрации по решению вопросов местного значения.

Программа необходима для управления результатами.

В отличие от проекта, который рассматривается как инструмент (комплекс управленческих действий), направленный на создание нового ранее не использовавшегося механизма, решения проблемы, программа является инструментом тиражирования этого механизма.

В целом же власть и, прежде всего местная, ищет способы создания механизмов обратной связи с населением. Что касается граждан, то можно отметить рост их готовности к общественной самоорганизации, выдвижению и осуществлению требований, инициатив, конкретных действий относительно вопросов прав и участия в местном самоуправлении. Однако и муниципальным служащим, и общественности не хватает грамотности в осуществлении местного самоуправления на основании конструктивного диалога и эффективного социального партнёрства. Этому необходимо учиться.

Напомним, что с точки зрения теоретико-методологического понимания сущности местного самоуправления, она выражается концепцией общественно-властного дуализма. Центральный вопрос этой концепции – о балансе властных и общественных начал. Баланс управленческих и самоуправленческих механизмов по решению вопросов местного значения является принципиальным институциональным свойством местного самоуправления. Нарушение этого баланса в ту или другую сторону противоречит природе местного развития.

Внимательный взгляд на сущность местного самоуправления отметит субъектность населения уже через призму определений. Действительно:

- местное самоуправление – это самостоятельная деятельность граждан (под свою ответственность и в соответствии с законодательством) по регулированию, управлению и решению непосредственно или через формируемые ими органы местного самоуправления значительной части вопросов местного значения в интересах населения данной территории и с учетом развития всего общества.
- местное самоуправление – это право граждан, местного сообщества (населения данной территории) на самостоятельное ведение местных дел. Это форма народовластия и система организации деятельности населения, обеспечивающая самостоятельное (под свою ответственность) решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории. Основная цель организации местного самоуправления - широкое привлечение

местного населения к самостоятельному решению вопросов местного значения.

Иначе говоря, местное самоуправление – это управление делами муниципального образования, реализуемое силами самих граждан, реальная демократия на местном уровне.

Субъектами местного самоуправления являются:

а) местное население, с учётом мнения которого решаются ключевые социально правовые вопросы местного значения (распоряжения муниципальной собственностью и др.);

б) органы местного самоуправления (администрации городов, районов, поселков и др.), функции которых определяются целями их деятельности (основная цель – управление муниципальным образованием в соответствии с предметом ведения, установленным федеральным законом).

Как же сегодня обстоят дела с реализацией населением своей субъектности? Что для этого делает государство, а что – муниципалитеты?

Прежде всего, необходимо отметить механизмы и инструменты, которые на государственном уровне вовлекают население на новый уровень самоорганизации и соучастия в решении социально-экономических задач на низовом уровне.

Среди них:

- развитие ТОСов (территориального общественного самоуправления), как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- система поддержки СО НКО в виде грантов и субсидий, а также передача государственных услуг в социальной сфере в специализированные НКО (социальные услуги населению, образование, культура, молодежная политика и спорт);
- инициативное (партиципаторное) бюджетирование, вовлекающее граждан в принятие решений по определению направлений расходования части бюджетных средств (в том числе, с внесением собственного вклада населения в реализацию этих решений), проникающее сегодня с территориальных форматов в форматы социокультурной сферы.

Для того, чтобы имеющиеся механизмы и инструменты заработали на уровне местного самоуправления, необходимо принять верные организационно-управленческие решения, формирующие и развивающие инфраструктуру поддержки инициатив населения, НКО и гражданского общества на местном уровне. Это решения методологического, нормативно-правового, административного, кадрового, материально-технического, финансового и информационного обеспечения инфраструктуры. Комплекс решений «упаковывается» в соответствующую муниципальную программу.

В свою очередь, она должна опираться на нормативно-правовое регулирование осуществления поддержки инициатив граждан и СО НКО на местном уровне:

- Бюджетный кодекс (БК РФ) - статьи 78, 78.1;

• Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» - статьи 31., 31.1;

• Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - статьи 15-16.2;

• Законодательство субъектов Российской Федерации;

• Муниципальные правовые акты.

• Муниципальный порядок разработки целевых программ

• Методические рекомендации по разработке целевых программ от регионального органа власти, курирующего данное направление деятельности

• Федеральные методические рекомендации Минэкономразвития России

Основными этапами разработки программы для целей оказания поддержки инициатив граждан и СО НКО на местном уровне являются

1. Анализ полномочий в курируемой сфере деятельности

2. Инициация решения о разработке программы;

3. Разработка проекта программы;

4. Общественное обсуждение проекта программы;

5. Согласование проекта программы в структурных подразделениях местной администрации муниципального образования;

6. Утверждение программы муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Структура программы для целей оказания поддержки инициатив граждан и СО НКО на местном уровне должна включать в себя:

1. Паспорт Программы (*как резюме проекта*);

2. Аналитический блок программы;

3. Целевой блок программы;

4. Блок мероприятий программы;

5. Блок управления программой;

6. Ожидаемые результаты реализации программы и её эффективность.

Программа – это достаточно объёмный документ, требующий серьёзной квалификации от своих составителей. Её обзор содержится в ***Паспорте программы:***

- Наименование Программы;

- Основание для разработки программы;

- Заказчик Программы;

- Разработчик Программы;

- Орган управления Программой;

- Исполнители мероприятий Программы;

- Цель Программы;

- Задачи Программы;

- Срок реализации Программы;

- Объёмы и источники финансирования Программы;

- Ожидаемые результаты реализации Программы;

- Контроль за реализацией Программы.

Что можно рекомендовать для включения в программу? Это такие мероприятия, как:

1. Предоставление субсидий СО НКО в соответствии с видами деятельности СО НКО, установленными в Законе 7-ФЗ;

2. Предоставление юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе;

3. Предоставление имущественной поддержки СО НКО;

4. Предоставление информационной поддержки СО НКО;

5. Предоставление консультационной поддержки СО НКО;

6. Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО;

7. Предоставление СО НКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

8. Предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

9. Привлечение СО НКО к решению вопросов местного значения через размещение муниципальных заказов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

10. Аутсорсинг муниципальных функций и муниципальных услуг;

11. Меры, стимулирующие поддержку деятельности СО НКО и участие в ней граждан и юридических лиц;

12. Мониторинг и анализ эффективности реализации программы.

Что касается инициативного бюджетирования, то в настоящее время появляется все больше моделей муниципального уровня. Так, на примере города Тюмени можно рассмотреть реализацию проекта «Твой бюджет». С документами проекта можно ознакомиться на официальном сайте администрации города: www.tyumen-city.ru/ekonomika/finansi/iniciativnoe-budjetirovanie/obsai-informacii/. В разделе «Общая информация проекта» горожане могут узнать, что:

Инициативное бюджетирование – форма участия жителей города Тюмени в определении, отборе и реализации проектов инициативного бюджетирования.

Инициатор проекта – общественная организация, зарегистрированная на территории города Тюмени в качестве юридического лица, инициативная группа или отдельный житель города Тюмени.

Проект инициативного бюджетирования – документально оформленная в соответствии с установленными требованиями инициатива жителей города Тюмени, направленная на решение вопросов местного значения в сфере благоустройства.

Основными целями инициативного бюджетирования являются развитие диалога между властью и жителями, выявление и решение практических задач, получение от жителей креативных идей.

Концепция инициативного бюджетирования в городе Тюмени:

- проекты выдвигаются их инициаторами;
- отбор проектов осуществляется жителями путём всеобщего независимого электронного голосования;
- реализация проектов осуществляется за счёт средств городского бюджета с возможностью финансового участия (софинансирования) граждан и юридических лиц;
- со стороны жителей города осуществляется общественный контроль за реализацией отобранных проектов.

Нормативно-правовым основанием проекта являются:

- Постановление Администрации города Тюмени от 04.02.2020 №13-пк «Об утверждении Положения об инициативном бюджетировании в городе Тюмени»
- Приказ директора департамента финансов и налоговой политики Администрации города Тюмени от 21.02.2020 № 30-о «Об утверждении формы проекта инициативного бюджетирования»

Что касается вопросов регулирования инициативного бюджетирования на уровне Российской Федерации, то в марте 2020 года в первом чтении был рассмотрен и принят законопроект № 893063-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования). В нем, в частности, говорится:

"Статья 26¹. Проект инициативного бюджетирования

1. Под проектом инициативного бюджетирования (далее также – инициативный проект) понимается проект, посредством которого обеспечивается участие жителей муниципального образования или его части в определении приоритетов расходования средств местного бюджета, поддержка реализации их инициатив по решению вопросов местного значения и (или) иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, имеющих приоритетное значение для жителей.

2. Инициаторами проекта инициативного бюджетирования (далее – инициаторы проекта) могут выступить гражданин, проживающий на территории соответствующего муниципального образования, инициативная группа граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта. Законом субъекта Российской Федерации право выступить инициатором проекта может быть предоставлено также иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

3. Инициативный проект должен содержать:

- 1) постановку проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части;
- 2) обоснование предложений по решению указанной проблемы;
- 3) описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации инициативного проекта;
- 4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;
- 5) планируемые сроки реализации инициативного проекта;
- 6) сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта;
- 7) указание на объем средств местного бюджета в случае необходимости использования этих средств в реализации инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей).

Таким образом, инициативные проекты становятся формой участия населения в осуществлении местного самоуправления.

ОБМЕН ОПЫТОМ КАК ТЕХНОЛОГИЯ ОБУЧЕНИЯ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

М.И. Халиков

*Заведующий кафедрой дополнительного профессионального образования
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»*

Актуальность подготовки руководителей в целом и муниципальных руководителей в частности не вызывает сомнений. Сегодня нет другого вида профессиональной деятельности, где уровень владением соответствующими технологиями у работника был бы столь же низок, как в сфере управления современными организациями. Особенно важен этот аспект в сфере муниципального управления, где, с одной стороны, нет четко определенного персонала с заданным функционалом как в обычной организации, а, с другой стороны, степень ответственности за состояние муниципального образования несопоставимо более высокая и подчас выходит даже за рамки собственно вопросов местного значения, как, например, в современной ситуации противостояния коронавирусной пандемии.

Сегодня в России организована система подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, в том числе, глав муниципальных образований. Однако, по нашему мнению, в этой системе в недостаточной мере выражен такой важный инструмент подготовки руководителя как обмен опытом.

Обмен опытом – один из методов обучения, построенный на восприятии, анализе и использовании обучающимся внешней практики организации и осуществления той или иной деятельности. В принципе учиться можно и нужно и на собственном опыте, но в рамках данной статьи мы рассматриваем заимствование лишь внешней практики.

Обмен опытом является мощным образовательным инструментом, особенно в практических и организационных сферах деятельности, к которым вполне можно отнести и работу руководителя. Более того, исторически это был первый и базовый метод обучения человека, который копировал успешные формы поведения других людей (или даже животных) и старался не повторять те виды деятельности и образцы поведения, которые вели к поражениям и неудачам.

В нашей стране этот метод широко использовался в Советском Союзе, где на основе прямой государственной поддержки активно и системно использовались различные формы обмена опытом, в первую очередь, в области организации производства на уровне бригад. Стажировки, обмен группами по изучению опыта, установление прямых связей между родственными производственными коллективами, обмен бригадами на месяц, в том числе и в рамках социалистического содружества – вот далеко не полный спектр мер в этой сфере.

Если говорить об управлении, то в России метод использования чужого опыта в этой области всегда был актуален и применялся практически на всех этапах развития российской государственности – и в эпоху Петра Первого, и в Советской России, и в рамках строительства современной Российской Федерации.

К сожалению, сегодня этот метод используется достаточно редко и не системно, особенно в сфере муниципального управления.

Между тем, именно здесь крайне высоки как потребность в обмене опытом, так и возможность его широкого использования. Первое связано с тем, что основная масса муниципальных образований в своем сегменте (поселения, муниципальные районы, городские округа) подобна друг другу и находится в практически одинаковых условиях – организационно-правовых, социальных, экономических и т.д. При этом решают опять же практически одни и те же вопросы местного значения.

Это обстоятельство актуализирует возможность обмена опытом, так как разные муниципалитеты, решая в принципе одинаковые задачи, нарабатывают уникальный опыт, который в высокой степени может быть востребован и напрямую использован аналогичными муниципалитетами. При этом важен как положительный, так и негативный опыт. Пока же каждое муниципальное образование варится в одиночку, не умея воспользоваться опытом даже соседних поселений.

Попробуем выделить некоторые принципы успешного обмена опытом муниципальных образований. По существу, это может быть адаптированная версия принципов использования зарубежного опыта государственного управления.¹

1. Принцип компаративистики. Обмен опытом предполагает сравнение своего и чужого. Следовательно, сравниваемые объекты и параметры

¹ Халиков М.И., Галиуллин Т.Т. Зарубежный опыт государственной и муниципальной службы: учебное пособие. Уфа: БАГСУ, 2016. С. 105.

должны быть подобны. В частности, некорректно было бы сравнивать в целом на уровне муниципальных образований сельское поселение и крупный городской округ, но на уровне некоторых частных показателей сравнение вполне возможно, например, отношение населения к главе администрации.

2. Принцип объективности предполагает видение проблемы такой, какая она есть в действительности. К сожалению, мы зачастую склонны либо приукрашивать чужой опыт, либо рассматривать только в негативном контексте.

3. Принцип практичности. Этот принцип подразумевает необходимость заимствования с учетом двух принципиальных моментов. Во-первых, если это действительно *нужно* для нас, если это принесет реальную пользу (не все даже успешные практики другого муниципалитета могут быть необходимы для вас); во-вторых, если это *можно* заимствовать, если это не противоречит нашим возможностям, культурно-историческим традициям, сложившемуся укладу жизни и т.д.

4. Принцип самобытности. Один из главных принципов, который указывает на учет неповторимой местной, исторической, национально-культурной специфики муниципального образования.

5. Принцип совмещения заимствованного и собственно созданного. Необходимо учесть тот факт, что организация местного самоуправления в конкретном муниципалитете является частью этой местной культуры и в принципе самобытна и уникальна. Поэтому любой приобретенный опыт из другой (пусть даже местной!) культуры окажется жизнеспособным, только если будет представлять собой синтез заимствованного и собственно созданного, то есть будет пережито, «переварено» вашим муниципальным образованием и трансформируется в стандартах нашей местной культуры.

6. Принцип целостности. Любое муниципальное образование носит системный характер, поэтому оценка, внедрение элементов чужого опыта тоже должны носить комплексный (системный) характер, вписываться в вашу систему, а не противоречить ей.

7. Принцип критичности. Нельзя забывать, что другой опыт не всегда является идеальным, поэтому следует обращать внимание и на негативный опыт. Часто он может быть даже более полезен, чем успешная практика.

Можно выделить также ряд организационных форм, в рамках которых осуществляется обмен опытом муниципальных образований.

1. Стажировки муниципальных служащих по обмену опытом. Стажировка – обучение с целью формирования и закрепления на практике профессиональных знаний, умений, навыков, полученных в результате теоретической подготовки, а также в целях изучения передового опыта, приобретения профессиональных и организаторских навыков для выполнения служебных обязанностей по занимаемой или более высокой должности. К этой же группе методов можно отнести поездки делегаций администрации муниципального образования по обмену опытом. Однако такая форма обучения даже не предусмотрена федеральным законодательством о муниципальной службе (в отличие от государственной службы!), и, к сожалению, применяется

весьма редко и не системно. Впрочем, некоторые крупные муниципальные образования в своих локальных нормативных актах допускают возможность проведения стажировок. Так, «Положение о порядке организации и проведения переподготовки и повышении квалификации муниципальных служащих», утверждённое постановлением главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, отмечает, что «стажировка специалистов может проводиться как в Российской Федерации, так и за рубежом в органах государственной власти, местного самоуправления, на предприятиях (объединениях), ведущих научно-исследовательских организациях, образовательных учреждениях, консультационных фирмах».¹

3. Заимствование необходимого опыта на основе различных информационных систем. Это самый доступный и массовый способ освоить практически любой опыт на основе изучения литературы, периодических изданий, средств массовой информации, Интернета, социальных сетей и т.д. Современный диапазон возможностей впечатляет – от изучения специальной литературы до посещения сайтов муниципальных образований и органов местного самоуправления. Однако здесь есть и определенные трудности – муниципальному руководителю необходимы высокий уровень внутренней мотивации и хотя бы начальная подготовка для того, чтобы правильно найти в море информации то, что тебе необходимо. Зачастую затраты, связанные с поиском, усвоением, анализом и практическим применением полученного опыта, перекрывают возможный эффект. В настоящее время больше практикуется студентами, чем практическими руководителями в муниципальной сфере.

4. Групповые формы обмена опытом: семинары, совещания, конференции, форумы. Эта организационная форма построена на непосредственном групповом взаимодействии руководителей в системе муниципального управления, предполагающем передачу и усвоение чужого опыта. Это могут быть:

- совещания (учёба) по обмену опытом на уровне муниципального района,
- практические занятия в рамках дополнительного профессионального образования на уровне учебного заведения,
- конференции, форумы, организуемые региональными(федеральными) органами власти или специализированными общественными организациями, например, Ассоциацией муниципальных образований, политическими партиями и т.д.

Здесь тоже есть определенные недостатки, в частности, непосредственное групповое взаимодействие существенно дороже и сложнее, чем изучение

¹ Положение о порядке организации и проведения переподготовки и повышении квалификации муниципальных служащих. Приложение №6 к Постановлению Главы Администрации Городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 07.07.2006 №3259. URL: www.bash.ufacity.info/document/49003.html (дата обращения: 03.03.2020).

литературы и сайтов; весьма ограничен круг участников общения; требуется профессиональная организация их взаимодействия и т.д. Однако, по нашему мнению, данный метод остается одним из наиболее эффективных в системе местного самоуправления. Во-первых, присутствует устойчивая и выраженная (пусть даже обусловленная внешними причинами) мотивация участников к усвоению опыта. Во-вторых, подача успешных практик адресована не вообще читателю, а вполне конкретному потребителю, заточена под его возможности и потребности. В-третьих, есть возможность оперативной обратной связи с источником информации, в том числе и в формате дискуссии. В-четвертых, групповая форма обсуждения опыта позволяет включить не только групповой интерес, но и коллективный интеллект для более глубокого и всестороннего анализа, развития и адаптации чужого опыта. В-пятых, непосредственное обсуждение позволяет четко увидеть не только формальные, но и неформальные процессы в деятельности руководителей муниципальных образований, что весьма важно для реальной и противоречивой социальной практики местного самоуправления.

Организация группового обмена опытом может быть эффективной только при условии соответствующего управления. Можно определить некоторые принципы такой организации:

А) Обеспечение формального и неформального общения между участниками группового обмена опытом, разумеется, с учетом специфики организационной формы.

Б) подача успешного опыта не только по различным сферам, но и различными типами личностей (лидеров). Например, зачастую опыт работы лидера-вожака не совсем подходит для лидера-эксперта и наоборот. Особенно это важно в ситуации, где зрелые руководители делятся опытом с молодыми.

В) Наличие экспертов. Их задача – оценить опыт, систематизировать, выделить из частной конкретики принципиальные моменты, помочь адаптировать опыт под конкретную аудиторию.

Г) Акцентуация и мобилизация опыта на решение конкретных проблем местного самоуправления. Диапазон конкретных шагов может варьировать от вопросов выступающему (как можно решить на основе Вашего опыта некую конкретную проблему в моем муниципальном образовании?) до проблемно-деловых игр, построенных на использовании опыта участников игры.

В качестве успешного примера организации обмена опытом можно назвать Республиканский форум «Муниципалитеты – территории роста», который проводился в Уфе 18-19 февраля 2020 года. Организаторами форума выступили Администрация Главы Республики Башкортостан, Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» и Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. Были приглашены несколько сотен вновь избранных глав сельских поселений, с которыми работали не только модераторы и эксперты, но и опытные руководители муниципальных образований. В рамках работы секции «Успешные практики участия населения в решении вопросов местного значения» нами было проведено итоговое анкетирование 32 участников. Если

на вопрос о степени осведомленности о практиках в системе местного самоуправления (до форума) положительно ответило только около трети глав, то по итогам форума на реальную возможность создания таких практик в своем сельском поселении указали практически все опрошенные (30 человек).

Таким образом, существуют различные формы обмена опытом в системе местного самоуправления, и все они так или иначе играют важную роль в успешном решении вопросов местного значения в нашей стране. Однако эти формы могут стать эффективным инструментом повышения уровня руководителей муниципальных образований только при условии системной и профессиональной организации. В этом случае сама организация обмена опытом как потенциальная успешная практика в системе местного самоуправления вполне может стать реальностью.

Список литературы:

1. Халиков М.И., Галиуллин Т.Т. Зарубежный опыт государственной и муниципальной службы: учебное пособие. Уфа: БАГСУ, 2016. 142 с.

2. Положение о порядке организации и проведения переподготовки и повышении квалификации муниципальных служащих. Приложение №6 к Постановлению Главы Администрации Городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 07.07.2006 №3259. URL: www.bash.ufacity.info/document/49003.html (дата обращения: 03.03.2020).

ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ ЖИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Р.Р. Шарфетдинов

*Начальник отдела водного хозяйства и водопользования Министерства
жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан*

Существует много определений понятия «стратегические ресурсы», но наиболее применимым для органов местного самоуправления является возможность использовать традиционные ресурсы с целью решения стратегических вопросов. Что есть традиционные ресурсы в обеспечении питьевой водой население? Конечно же, это использование финансовых ресурсов, предусмотренных государственными программами Республики Башкортостан. В данной работе затрагиваются вопросы реализации программных мероприятий Министерства жилищно-коммунального хозяйства, а также приоритетные направления деятельности в обеспечении качественной питьевой водой жителей Республики Башкортостан.

Водохозяйственный комплекс республики представляет собой более 2 тысяч водозаборов и 15 тысяч км водопроводных сетей, из них за 2019 год произведена замена 226,5 км (1,5% от общей протяженности при нормативе в 5%). Средний износ систем водоснабжения составляет 69%. Доля населения

республики, обеспеченного качественной питьевой водой, составляет 87,6 % (для сравнения – по РФ 87,5 %).

К наиболее крупным территориям, не обеспеченным качественной питьевой водой относятся города Стерлитамак (превышение по показателю мутность) и Бирск (превышение по показателю общая жесткость), населенные пункты на территориях Уфимского (превышение по показателям общая жесткость, соли жесткости, марганец), Туймазинского (превышение по показателю общая жесткость, нефтепродукты) и Иглинского районов (превышение по показателю общая жесткость). Всего населенных пунктов, не обеспеченных качественной водой насчитывается 436 единиц (217 – из централизованных систем водоснабжения, 219 – из нецентрализованных источников водоснабжения). Обеспечены качественной, соответствующей нормам СанПин, питьевой водой города Уфа, Агидель, Кумертау, Межгорье, Нефтекамск, Октябрьский, Салават, Сибай и Учалы.

В целях улучшения ситуации, на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения в прошлом году направлено 754 миллиона рублей, что на 98 % больше по отношению с 2018 годом.

В дальнейшем темпы планируется только наращивать, сумма вложений в системы водоснабжения, по линии Министерства ЖКХ на 2020 год достигнет 1 миллиардов 19 миллионов рублей.

Основным условием для включения в республиканскую адресную инвестиционную программу является наличие проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 285 от 10 августа 2012 года «Об утверждении правил формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы».

Конкретно по объектам 2020 года. В республиканскую адресную инвестиционную программу (РАИП) на 2020 год включены 10 объектов на сумму 335 миллионов рублей, из них 3 – проектирование, 7 – осуществление строительно-монтажных работ.

В данный момент мы осуществляем:

- проектирование объектов в селах Бураево, Старые Казанчи Аскинского района;
- начальный этап строительства сетей водоснабжения в селах Гафурово и Старые Туймазы Туймазинского района.

Далее представлены первоочередные объекты для включения в РАИП (по поручениям Главы РБ) – 10 объектов, на общую сумму 683 миллиона рублей из них:

- 5 объектов на изготовление проектно-сметной документации (вопрос включения в РАИП практически решен);
- 5 объектов с готовой проектно-сметной документацией (по ним прорабатываем определение источников финансирования для осуществления строительно-монтажных работ).

Непосредственно по объектам:

- проектирование в селах Воскресенское и Исимово Кугарчинского района; в селе Жуково Уфимского района;
- строительство в селах Акъяр Хайбуллинского района и Мишкино, а также другие объекты.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» в Республике Башкортостан распоряжением Правительства РБ от 12 декабря 2018 года № 1278-р утвержден Паспорт регионального проекта «Чистая вода».

Цель проекта – повышение качества питьевой воды. Основные показатели эффективности:

- доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения, плановое значение показателя к 2024 году составляет – 92,5%;
- доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения, плановое значение показателя к 2024 году составляет – 99%;

В региональную программу «Чистая вода» включены 50 населенных пунктов в 19 муниципальных образованиях. Объем средств, предусмотренный программой до 2024 года, составляет 4 миллиарда 254 миллиона рублей.

Критерием отбора в указанную программу стали не соответствие качества питьевого водоснабжения из систем централизованного водоснабжения, согласованных Роспотребнадзором РБ, а также количество населения – благополучателей в результате реализации мероприятий.

Стоит отметить, что Программа начата в 2019 году, лимит средств (140,7 миллионов рублей) освоен в полном объеме. По итогам, запущена станция очистки воды для города Давлеканово мощностью 2 тысячи кубических метров воды в сутки. Теперь более 23 тысяч жителей города обеспечены питьевой водой, соответствующей требованиям СанПиН, жесткость приведена в нормативные значения.

В этом году мы продолжаем строительство водозабора и водоводов для 6 деревень в Уфимском районе, начнем строительство станции очистки воды для города Стерлитамак мощностью 60 тысяч кубометров в сутки.

Однако это только часть общих мер. Мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения осуществляются и по другим направлениям. Планы работ на 2020 год:

- по компетенции Госстроя республики – на сумму 511 миллионов рублей;
- по компетенции Минсельхоза республики – на сумму 209 миллионов рублей;
- через Фонд социальных целевых программ, в рамках мероприятий поддержки местных инициатив и реальных дел – на сумму 205 миллионов рублей.

В целях поддержки сельских поселений в вопросах водоснабжения разработана программа по ремонту водонапорных башен и сетей водоснабжения в сельской местности. В настоящее время проект программы проходит процедуру согласования в Правительстве республики. Предполагаемый объем средств на 5 лет составляет 1 миллиард 250 миллионов рублей.

Условиями участия в вышеуказанной программе являются:

- наличие заявления администрации муниципального района Республики Башкортостан об участии в реализации мероприятий по капитальному ремонту. Срок подачи – до 1 марта 2020 года;
- локально-сметные расчеты на капитальный ремонт;
- наличие в собственности муниципального образования объекта капитального ремонта;
- аналитическая справка о социально-экономическом эффекте реализации мероприятий.

Резюмируя вышесказанное стоит отметить, что для развития водоснабжения и обеспечения качественной питьевой водой население Республики Башкортостан стратегических ресурсов достаточно, необходимо лишь грамотно использовать их.

ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ¹

А.Г. Шестакович

*Старший научный сотрудник Центра стратегических и международных исследований Уфимского федерального исследовательского центра
Российской академии наук*

Одним из наиболее актуальных и востребованных инструментов, обеспечивающих достижение поставленных стратегических целей страны и эффективное распределение бюджетных ресурсов выступает проектное управление. Сформировав бюджетный процесс по программному принципу, Правительство РФ создало все предпосылки для внедрения практики проектного управления в органах государственной власти. Сама государственная программа, создаваемая на федеральном уровне – есть система проектов, что и определяет актуальность внедрения эффективных технологий проектного управления в государственных структурах.

Можно выделить следующие особенности управления проектами, присущие государственному сектору:

1. проектное управление регламентируется нормативно-правовым законодательством;

¹ Статья подготовлена в рамках выполнения плана НИР УФИЦ РАН по государственному заданию Министерства науки и высшего образования РФ.

2. деятельность нижестоящих органов государственной власти подотчетна вышестоящим органам;¹

3. проекты в основной своей массе финансируются за счет бюджетных ресурсов;

4. наличие контроля со стороны общества;

5. цели проекта достаточно амбициозны;

6. многогранность и масштабность государственных проектов;

7. направленность поднятие уровня благосостояния общества, а не на получение прибыли.²

Очень важно с точки зрения грамотного управления проектной деятельностью уметь четко разграничивать понятия проекта и процесса. Процесс – это постоянно повторяющаяся последовательность операций, потребляющая ресурсы и создающая некий результат, ценный для потребителя.³ Однако для развития, модернизации, улучшения тех или иных показателей требуются качественно новые преобразования, которые как раз осуществляются посредством реализации проектов. Для государственной структуры, чья сфера деятельности охватывает множество функций, целей и задач, очень важно понимать, где проходит грань между понятием «проект» и понятием «процесс». В современных условиях актуальной проблемой выступает все еще низкая эффективность деятельности работников государственных структур, часто их деятельность сводится к выполнению бесконечного потока различных поручений и заданий. В такой ситуации достаточно сложно разобраться и понять, к какой цели относится то или иное поручение. Основное же преимущество, получаемое вследствие применения проектного управления – большая вероятность достижения поставленных целей и минимизация рисков, четкое структурирование работы и бюджетный эффект, полученный от более точного планирования финансовых затрат в ходе проектного управления.

В то же время, стоит отметить, что проект подразумевает реализацию ряда последовательных и взаимосвязанных процессов, среди которых стоит выделить следующие: инициирование проекта; планирование проекта; реализация проекта; контроль исполнения проекта; завершение проекта.

В связи с многогранностью и масштабностью государственных проектов, с целью наиболее эффективного применения и внедрения проектного подхода в 2013 году был создан координирующий и консультационный отдельный орган государственной власти – Совет по внедрению проектного управления в федеральных органах исполнительной власти и органах государственной

¹ Рамазанов Р.Р. Принципы распределения полномочий между уровнями государственной власти // Теория и практика общественного развития. 2019. № 11. С.86-89

² Васильев А.И., Прокофьев С.Е. Организация проектного управления в органах государственной власти // Государственное и муниципальное управление. 2016. № 4. С. 44-51

³ Методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанные автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс]. URL: www.issuu.com/36724/docs/metodicheskiercomendazii_all (дата обращения: 19.02.2020)

власти субъектов Российской Федерации. В состав данного органа вошли как представители государственной власти, так и представители бизнеса и высших образовательных учреждений. Согласно распоряжению Министерства экономического развития России № 26Р-АУ от 14 апреля 2014 года, Агентством стратегических инициатив были разработаны Методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти (Методические рекомендации), в рамках которых была разработана модель системы проектного управления (далее по тексту – СПУ), разграничивающая все процессы управления на вспомогательные и основные. К основным процессам, безусловно, было отнесено стратегическое управление, тактическое управление и управление проектами.¹

Под вспомогательным процессом в данных методических указаниях рассматривается комплекс подпроцессов в рамках конкретного направления, которые образуют в целом отдельный этап внедрения СПУ в государственных структурах. К вспомогательным процессам относят:

1. Управление мотивацией участников проектов.
2. Управление компетенциями участников проектной деятельности.
3. Организационная поддержка процесса реализации проекта.
4. Технологическая поддержка процесса реализации проекта.²

Стоит рассмотреть более подробно каждый из вспомогательных процессов. Целью управления мотивацией участников проектов является улучшение качества выполнения проектов за счет повышения эффективности работы участников проектов. В части реализации данного процесса обозначаются конкретные показатели эффективности по проекту в целом, определенных мероприятий, конкретного участника, их оценка, рассчитываются коэффициенты премирования, рассчитываются премии и осуществляются выплаты.

В процессе управления компетенциями участников проектной деятельности основной целью выступает формирование и развитие среди участников знаний и навыков, необходимых для успешного выполнения проекта, а также развитие проектной культуры в коллективе.

Организационная поддержка проектной деятельности подразумевает создание административно-управленческих структурных подразделений и специализированных органов, обеспечивающих функционирование системы проектного управления, через принятие стратегических и тактических решений, отслеживание результатов проекта и т.д.

¹ Методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанные автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс]. URL: www.issuu.com/36724/docs/metodicheskierecomendazii_all (дата обращения: 19.02.2020)

² Методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанные автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс]. URL: www.issuu.com/36724/docs/metodicheskierecomendazii_all (дата обращения: 19.02.2020)

Подобными структурами, согласно Методическим указаниям, являются Проектный комитет и Проектный офис. Проектный комитет представляет собой совещательный орган, а проектный офис – структурное подразделение, которое отвечает за организационное и методологическое обеспечение системы проектного управления в организации.¹

Главной задачей технологической поддержки проектной деятельности выступает разработка, внедрение и техническое сопровождение автоматизированной системы, которая будет направлена на снижение затрат в ходе реализации проектной деятельности, повышение скорости работы и централизованный учет, хранение информации.

Таким образом, каждый процесс СПУ предполагает реализацию определенного набора взаимосвязанных мероприятий, необходимых для дальнейшего развития системы.

Стоит отметить, что СПУ как более высокая и сложная форма организации проектного управления позволяет централизовать процессы управления проектами, структурировать их, отмечать лучшие примеры и тиражировать их.

Помимо всего прочего, можно выделить наиболее важные принципы, которым следует руководствоваться при построении СПУ в органах исполнительной власти:

1. Необходимо помнить, что процесс построения СПУ – это тоже проект, и поэтому он подразумевает применение проектных методик.

2. Процесс построения СПУ последовательный и предполагает наличие этапов с выделенными сроками по выполнению.

3. Наличие результатов, имеющих выделенную полезность и практическую применимость.

4. Наличие определенных направлений (по вспомогательным процессам).

5. Принятые решения должны выполняться по всем блокам работ: организация – мотивация – обучение – ИТ.

6. Усложнение системы должно происходить постепенно, посредством добавления в нее элементов и связей.

7. Наличие апробации наработок, по итогам которой выявляются ошибки, и происходит их исправление и фиксация результата.

8. Целостность, что предполагает взаимосвязанность решений, обладающих синергетическим эффектом.

9. Гибкость. Все элементы СПУ могут быть адаптированы к изменяющимся условиям.

10. Полезность. Внедряемая СПУ должна способствовать повышению эффективности организации.²

¹ Методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанные автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс]. URL: www.issuu.com/36724/docs/metodicheskie_rekomendazii_all (дата обращения: 19.02.2020)

² Гагарский В.А. Процессное и проектное управление // Портал «Профессионал управления проектами» [Электронный ресурс]. URL: www.pmpofy.ru/content/rus/219/2197-article.asp. (дата обращения: 14.02.2020)

Также в процессе внедрения СПУ следует учитывать и трудности, с которыми можно столкнуться в отечественной практике. Они возникают чаще всего по причине недостаточной гибкости и зарегулированности структур, отсутствия должным образом подготовленных специалистов и сопротивлении любым изменениям со стороны части работников на всех уровнях. Среди наиболее явных можно выделить следующие:

1. Наличие бюрократии и ориентация работников государственных органов исполнительной власти на соблюдение всех необходимых формальных процедур, а не на достижение конечного результата.

2. Непринятие изменений, инициируемых применением проектного управления.

3. Отсутствие способности прогнозировать и работать на опережение, над решением проблемы начинают работать только после ее возникновения.

4. Авторитарный стиль руководства, что оказывает значительное влияние на инициативу работников.

5. Недостаточная компетенция персонала и отсутствие мотивации.¹

Для того чтобы преодолеть эти и другие барьеры, возникающие на пути к установлению эффективной СПУ и способствовать модернизации структуры государственного сектора и местного самоуправления, необходимо придерживаться следующих направлений деятельности при осуществлении проектного управления:

1. Непрерывное обучение сотрудников в направлении повышения конкретных компетенций для решения определенных профессиональных задач.

2. Сертификация персонала по современным управленческим стандартам.

3. Повышение мотивации персонала, причем как материальной, так и моральной, необходимо наладить обратную связь исполнителей с руководителем.

4. Фиксация результатов каждого этапа, выявление его недостатков и преимуществ, при необходимости внесение изменений в паспорт проекта и снова фиксация.

5. Поддержка целостности инициативы по всем направлениям работ.

6. Четкое распределение ролей и ответственности между работниками во избежание некачественного выполнения возложенных функций.²

Те есть, несмотря на возникающие сложности внедрения системы проектного управления, их реально преодолеть, кроме того, можно выделить ряд преимуществ данного подхода к управлению, главными из которых являются:

1. Повышение уровня качества и эффективности работы сотрудников.

¹ Васильев А.И., Прокофьев С.Е. Организация проектного управления в органах государственной власти // Государственное и муниципальное управление. 2016. № 4. С. 44-51

² Методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанные автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс]. URL: www.issuu.com/36724/docs/metodicheskiercomendazii_all (дата обращения: 19.02.2020)

2. Возможность прогнозирования результатов работ, поскольку у проекта есть план и график его выполнения.
3. Возможность своевременной корректировки целей, задач, тактики проекта.
4. Возможность вовлечения новых участников и партнеров к проекту.
5. Корректировка сроков решения задач.
6. Повышение эффективности взаимодействия участников проекта.¹

Эти и другие преимущества делают проектный подход к управлению одним из самых успешных способов управления. В связи с этим, методы проектного управления должны активно применяться в проектной деятельности государственных органов.

Список литературы:

1. Васильев А.И., Прокофьев С.Е. Организация проектного управления в органах государственной власти // Государственное и муниципальное управление. 2016. № 4. С. 44-51.
2. Гагарский В.А. Процессное и проектное управление // Портал «Профессионал управления проектами» [Электронный ресурс]. URL: www.pmpofy.ru/content/rus/219/2197-article.asp. (дата обращения: 14.02.2020)
3. Методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанные автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». [Электронный ресурс] URL: www.issuu.com/36724/docs/metodicheskierecomendazii_all (дата обращения: 19.02.2020).
4. Рамазанов Р.Р. Принципы распределения полномочий между уровнями государственной власти // Теория и практика общественного развития. 2019. № 11. С. 86-89.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ – ОСНОВА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В.А. Щепачёв

Председатель Объединения муниципальных юристов России

Наличие объективной связи между федеративным, региональным и муниципальным развитием обуславливает необходимость выстраивания государственной политики не только с учетом потребностей и особенностей субъектов РФ, но и с учетом характерной для них организации местного самоуправления.

Соответственно, при подготовке на федеральном уровне решений по вопросам регионального развития в обязательном порядке должно учитываться, каким образом планируемые изменения отразятся не только на положении субъектов Федерации, но и на муниципальных образованиях. Такое погружение в значительной степени усложняет процесс подготовки решений, однако, позволит на выходе обеспечить принятие более выверенных и эффективных

¹ Васильев А.И., Прокофьев С.Е. Организация проектного управления в органах государственной власти // Государственное и муниципальное управление. 2016. № 4. С. 44-51

решений, учитывающих все особенности и сложности федеративного и муниципального устройства нашей страны.

Необходимо создание механизмов взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при разработке и принятии решений, связанных с развитием территорий, решением ряда других вопросов.

Успешное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований невозможно без создания четких законодательных механизмов межмуниципального и межрегионального сотрудничества. В настоящее время развитие такой кооперации сдерживается противоречивостью федерального законодательства, регулирующего формы, принципы и порядок сотрудничества и взаимодействия муниципальных образований. Кроме того, некоторые формы кооперации и интеграции муниципальных образований в России на законодательном уровне не получили всесторонней проработки и системного закрепления либо просто не урегулированы (например, отсутствует правовое регулирование управления агломерациями).

Изменение законодательства о местном самоуправлении приводит к фактическому стиранию грани между местным самоуправлением и государственной властью, выхолащиванием сути местного самоуправления. В последние годы появились новые механизмы перераспределения полномочий, позволяющие разным уровням власти произвольно и мобильно, основываясь на сиюминутной конъюнктуре, отдавать/принимать к своему ведению разные полномочия, передавать полномочия без надлежащего финансового обеспечения. Это приводит к выхолащиванию самой сути разграничения предметов ведения и полномочий между разными уровнями публичной власти.

Одной из задач правового регулирования является нормативное закрепление компетенций и предметов ведения за разными уровнями публичной власти, а при необходимости установление запрета на перераспределение полномочий по некоторым предметам ведения. Также необходимо создать универсальную юридическую конструкцию, неукоснительно реализуемую во всех нормативных актах, и состоящую из таких элементов как «предмет ведения – полномочие – финансирование – ответственность». В ряде случаев эта цепочка элементов должна выглядеть иначе: «предмет ведения – полномочие – услуга – проверяемый результат – финансирование – ответственность». Важно отметить, что не все полномочия должны трансформироваться в услуги, например, противодействие коррупции – это не услуга, хотя отдельные примеры соответствующего регулирования на муниципальном уровне стали появляться. Передача полномочий другому уровню власти не должна освобождать от ответственности базовый уровень, за которым закреплен соответствующий предмет ведения.

Кроме того, необходимо навести порядок в терминологии, используемой при формулировании предметов ведения (вопросов местного и государственного значения), уточнив, что означает «организация», «участие»,

«содействие» и т.п. Это важно для того, чтобы понимать в каких случаях соответствующий уровень власти отвечает за процесс, а в каких – за конечный результат. Помимо сказанного выше, нельзя не обратить внимание на то, что в настоящее время существует большое количество одинаковых или подобных формулировок предметов ведения, закрепленных за разными уровнями власти.

В ряде субъектов Российской Федерации сложилась положительная практика взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления, позволяющая оперативно решать вопросы местного значения; отсутствие на федеральном уровне правового регулирования такого взаимодействия снижает результативность решения вопросов местного значения.

Наиболее важным и одновременно сложным является вопрос о так называемых «нефинансируемых мандатах». Этой проблеме и возможным путям ее решения посвящено немало специальных исследований. В данном случае следует обратить внимание только на тот факт, что формальное закрепление заведомо невыполнимых в силу отсутствия достаточной материально-финансовой обеспеченности полномочий позволяет контрольно-надзорным органам и судам выносить решения об обвязывании органов власти, прежде всего, муниципального уровня, их реально выполнять и финансировать. Особенно это критично для дотационных бюджетов муниципальных образований, которые не могут профинансировать выполнение этих требований, что ведет к новым санкциям и образованию порочного замкнутого круга нерешаемых проблем. А это приводит к понижению престижа работы в органах местного самоуправления, сотрудники органов местного самоуправления в массовом порядке слагают свои полномочия.

Контрольные и судебные органы не могут и не должны подменять собой решения органов государственной власти, местного самоуправления по вопросам, отнесенным к их компетенции, тем более в случаях, когда на эти органы законом прямо возложена обязанность принятия соответствующих решений.

Недопустимы ситуации, когда судебные решения фактически подменяют собой решения представительных органов, лишая тем самым органы местного самоуправления организационной и компетенционной самостоятельности. Для того, чтобы преодолеть практику обвязывания к исполнению «нефинансируемых мандатов» необходимо установить запрет на принятие подобных решений, а также предусмотреть гарантии финансовой и материальной обеспеченности закрепляемых за органами власти полномочий.

Одной из серьезных проблем развития местного самоуправления является намечающееся в ряде субъектов РФ несоответствие между заявленными целями реформирования системы местного самоуправления и её некоторыми результатами.

Одной из важнейших задач реформирования системы местного самоуправления является принятие мер, направленных на повышение престижа муниципальной службы. На сегодняшний день должности муниципальной службы не являются престижными па рынке труда, в результате чего

наблюдается большая текучесть кадров, возникают трудности и с формированием резерва кадров на должности муниципальной службы. Постоянно нарушаются скрепленные законодательством принципы муниципальной службы, такие, как стабильность, правовая и социальная защищенность муниципальных служащих.

Денежное содержание муниципальных служащих несколько лет не индексируется. Квалификационные требования к должностям муниципальной службы высокие. Постоянно вводятся дополнительные ограничения и запреты, повышен возраст выхода муниципальных служащих на страховую пенсию, но отсутствуют социальные гарантии, предусмотренное законодательством государственное пенсионное обеспечение за выслугу лет.

Предлагается установить мораторий на изменение норм Федерального закона от 6 октября 2013 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Федеральный закон № 131-ФЗ является одним из наиболее изменяемых законов. Это приводит к тому, что правила организации местного самоуправления слишком часто меняются и на местах не успевают организовать правоприменение; интенсивность внесения изменений в Закон такова, что федеральный законодатель вынужден устанавливать охранительные сроки в течение которых уставы муниципальных образований должны быть приведены в соответствии с поправками. Это создает определенные сложности при регистрации изменений и дополнений в уставы муниципальных образований, поскольку за время их регистрации федеральное законодательство меняется, что означает невозможность зарегистрировать изменения в устав, поскольку он начинает противоречить новым поправкам.

Поправки, внесенные в текст Федерального закона № 131-ФЗ в 2014-2017 годах, не всегда имели должную проработку с точки зрения юридической техники. Это создало определенные проблемы с выявлением пределов полномочий органов государственной власти субъектов РФ по правовому регулированию организации местного самоуправления, привело к большому числу судебных дел, в том числе с участием Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ.

Часть поправок, вносимых в Федеральный закон № 131-ФЗ на протяжении последних лет, носит сиюминутный характер и предназначена не столько для совершенствования системы местного самоуправления в целом, сколько для решения проблем конкретного региона.

Полноценное развитие системы местного самоуправления должно основываться на единой, цельной и внутренне непротиворечивой концепции местного самоуправления, разработка которой давно назрела.

Для совершенствования территориальных основ местного самоуправления необходимо:

1. Принять федеральный закон, устанавливающий общие принципы административно-территориального устройства, процедуры образования, преобразования и упразднения административно-территориальных единиц, определения основным понятиям, в том числе, таким как

«населенный пункт», «город», «поселок», «сельский населенный пункт» и др.

2. Учитывая, что субъекты Российской Федерации наделены правом выступать с инициативой о реализации процедуры объединения поселений с городским округом, фактическим результатом которой является утрата соответствующими поселениями и муниципальным районом, в состав которого они входят, статуса муниципальных образований, субъекты Российской Федерации должны исходя из Постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П разработать и утвердить критерии (условия) принятия соответствующих решений.
3. Разработать и закрепить на федеральном уровне стандарт доступности местного самоуправления, определяющий для разных типов территорий (городская территория, территории с высокой плотностью сельского населения, территории с низкой плотностью сельского населения, труднодоступные территории) конкретные количественные показатели доступности местных органов власти, в том числе, минимальной пешеходной/транспортной доступности местной администрации (отдельно в единицах исчисления расстояния и времени), минимально допустимого соотношения между количеством жителей муниципального образования и количеством депутатов представительного органа муниципального образования (1 депутат к N-числу жителей), продолжительность времени личного приема главы муниципального образования и главы местной администрации и др.

Президент Российской Федерации Владимир Путин в ежегодном послании Федеральному Собранию, оглашенном в декабре 2013 года, выделил особую роль участия населения в самоуправлении и подчеркнул необходимость «поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни».

Одной из наиболее систематических форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС), которое, с одной стороны, содействует формированию и укреплению местных сообществ, как основы самоуправления, а, с другой стороны, создает правовые и организационные предпосылки для самостоятельного решения жителями целого ряда «малых» проблем, связанных с благоустройством территорий, досугом населения и др. вопросами.

Вместе с тем, на данный момент в законодательстве существует целый ряд пробелов и коллизий, препятствующих нормальному развитию в России территориального общественного самоуправления, для преодоления которых необходимо:

1. Внести изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, законодательство об общественных объединениях, а также в

- Федеральный закон № 131-ФЗ, направленные на гармонизацию организационно-правовой формы юридического лица, предусмотренной для органов ТОС, с правовой сутью соответствующей формы самоорганизации жителей для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по решению вопросов местного самоуправления.
2. Закрепить возможность оказания финансовой поддержки ТОС органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также формы и порядок ее осуществления.
 3. Определить перечень вопросов местного значения, которые составляют исключительное полномочие органов местного самоуправления, и не могут приниматься для решения ТОС, как формой самоорганизации граждан по месту их жительства.
 4. Внести в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц» изменения, направленные на упрощение процедуры государственной регистрации органов ТОС в качестве юридических лиц.
 5. Предусмотреть дополнительные социальные гарантии лицам, активно участвующим в ТОС или общественном контроле, которые могут предоставляться органами местного самоуправления за счет средств местных бюджетов.
 6. Определить, какие помимо благоустройства территории виды хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально- бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС, могут осуществляться органами ТОС.
 7. Предусмотреть право органа ТОС, внесенного на рассмотрение представительного органа муниципального образования проект муниципального правового акта, направить своего представителя для участия в заседании представительного органа, на котором будет рассматриваться данный проект.
 8. Закрепить возможность и порядок организации деятельности ТОС на основах проектного управления, предусматривающий создание вместо постоянно действующего органа ТОС временных проектных офисов / инициативных групп для реализации конкретных инициатив жителей.
 9. Урегулировать возможность взаимодействия и кооперации в целях реализации общих проектов между несколькими территориальными общественными самоуправлениями.
 10. Четко разграничить в Федеральном законе № 131-ФЗ и в жилищном законодательстве правовой статус территориального общественного самоуправления и товариществ собственников жилья, а также определить порядок взаимодействия этих форм самоорганизации граждан в случае создания их на одной территории.

Действующее законодательство предусматривает целый ряд организационно-правовых форм осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Вместе с тем, как показывает практика, активность жителей в

муниципальной сфере пока остается на достаточно низком уровне. В частности, основная масса реализуемых на практике референдумов, публичных слушаний, самообложений граждан и т.д. проводятся по инициативе органов местного самоуправления, а не граждан.

В этой связи необходимо принять следующие меры для совершенствования правового регулирования участия граждан в местном самоуправлении:

1. Разработать и принять пакет нормативных правовых актов, регулирующих порядок участия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в программах поддержки местных инициатив, позволяющих объединять ресурсы разных уровней власти для адресной поддержки местных инициатив, идущих непосредственно от граждан.
2. Уточнить и унифицировать нормы федерального законодательства, предусматривающие порядок проведения публичных/общественных слушаний (законодательство о местном самоуправлении, об общественном контроле, Градостроительный кодекс РФ и др.), а также закрепить механизм, позволяющего варьировать процедуру проведения публичных слушаний в зависимости от характера рассматриваемого на них вопроса.
3. Внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, предусматривающие возможность проведения местного референдума, назначаемого в целях введения самообложения граждан, на части территории муниципального образования (например, на территориях отдельных населенных пунктов).
4. Предусмотреть в федеральном законе право субъектов Российской Федерации своими законами определять порядок избрания и деятельности старост или иных лиц и структур (центров местной активности, центров по работе с населением и т.п.), обеспечивающих участие жителей отдельных населенных пунктов, не имеющих статуса муниципального образования, в осуществлении местного самоуправления.

Предложения по совершенствованию правового регулирования пространственного развития Российской Федерации:

1. Определить долгосрочные (на 15-30 лет вперед) цели развития для территорий разных категорий социально-экономического развития:
 - действующих центров социально-экономического развития, в т.ч. крупных и крупнейших городских агломераций;
 - перспективных центров экономического роста;
 - территорий с низкой плотностью населения;
2. Создать механизм переселения людей из бесперспективных населенных пунктов/территорий. Определить критерии для ввода в действие указанного механизма. Разработать методические рекомендации по осуществлению мероприятий по переселению населения, определив исполнителей, их полномочия и источники финансирования.

3. Создать поливариативные правовые условия – модели – для деятельности органов управления агломерацией. В рамках моделей определить общие принципы взаимодействия между муниципальными образованиями в зоне агломерации.
1. Создать правовые условия для регулярного взаимодействия органов местного самоуправления с сезонно проживающими (владельцами дач, садоводами), а также для вовлечения сезонно проживающего населения в решение вопросов местного значения.
5. Разработать методические рекомендации по оценке возможных последствий изменения территориальных основ местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, учитывая прогнозы изменений по направлениям: бюджет, экономика, социальное, коммунально-энергетическое и дорожно-транспортное обеспечение, общественная и национальная безопасность, гражданское общество.
6. Усовершенствовать базовую структуру муниципальных статистических показателей для полноценного анализа социально-экономических процессов, протекающих на местном уровне, а также последствий стратегически важных управленческих решений.
7. Внести в законодательство субъекта Российской Федерации норму о наделении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации правом «нулевого чтения» (экспертизы) проектов муниципальных правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам административно-территориального устройства, разграничения полномочий между уровнями публичной власти, межбюджетных отношений, стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.
8. Ввести в федеральное законодательство норму о представлении советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.
Предложения по совершенствованию полномочий органов местного самоуправления:
1. Продолжить работу по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления с участием всех субъектов Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.
2. Провести мониторинг правоприменительной практики разграничения компетенций между уровнями публичной власти в сфере местного самоуправления, определить актуальные проблемы правового регулирования, с которыми сталкиваются муниципальные образования, и создать автоматизированный реестр полномочий всех уровней публичной власти. Для более корректного и точного заполнения автоматизированного реестра полномочий необходимо присвоить каждому полномочию индивидуальный код. Это позволит распределять все расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в разрезе полномочий как на этапе формирования бюджетов, так и в

процессе их исполнения на любую отчётную дату. С этой целью необходимо внести изменения в классификацию расходов бюджета, дополнив её разрядами кода полномочий. Благодаря казначейской системе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации данные реестров полномочий муниципальных образований будут достоверны и корректны, что позволит более детально подойти к расчёту полномочий органов местного самоуправления и формированию модельного бюджета муниципального образования.

Для реализации указанных предложений необходимо:

- разработать Справочник расходных полномочий с присвоением кода каждому полномочию Российской Федерации, субъекта РФ и всех видов муниципальных образований;
 - внести изменения в приказ Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
 - разработать методику отнесения расходов бюджетов бюджетной системы РФ к каждому конкретному полномочию;
 - разработать методику расчёта модельных бюджетов.
3. Полностью отнести к компетенции органов государственной власти Российской Федерации такие полномочия, как организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, а также защита населения и территории муниципальных образований от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
 4. Дать легальное определение понятий, описывающих вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления: «организация», «создание условий», «участие» и «содействие».
 5. Определить на уровне федерального законодательства правовой статус вопросов совместного ведения субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и принципы осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения с органами местного самоуправления.
 6. Разработать модельные муниципальные правовые акты, регламентирующие механизм передачи полномочий по соглашениям и включающие методику расчёта соответствующих межбюджетных трансфертов.
 7. Разработать методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по применению института перераспределения полномочий, определив, что целью перераспределения полномочий может являться только повышение эффективности их исполнения, отработка методики исполнения и финансирования с последующим возвратом в зону ответственности органов местного самоуправления.
 8. Создать механизмы учёта мнения органов местного самоуправления (совета муниципальных образований) при делегировании отдельных государственных полномочий на местный уровень.

ЛУЧШИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

ОПЫТ МИЯКИНСКОГО РАЙОНА ПО ОБРАЩЕНИЮ ТКО

В.Ф. Валиахметов

*главный специалист отдела архитектуры, строительства и ЖКХ
администрации муниципального района Миякинский район
Республики Башкортостан*

С 1 января 2019 года в России заработала новая система по обращению с ТКО. Миякинский район по территориальной схеме обращения с ТКО Республики Башкортостан отнесен к 3 зоне деятельности регионального оператора ООО РО «Эко-Сити» города Ишимбай.

Уже с сентября 2018 года в районе началась работа по информированию населения района о начале работы новой системы обращения с ТКО. Печатались статьи в районной газете «Октябрь», на сходах и собраниях граждан также велась работа по информированию жителей района.

Одновременно с началом работы системы возникли проблемы как у регионального оператора, так и у жителей, поскольку система была новой и не до конца понятной. С 1 января 2019 года в районе сбор и вывоз ТКО осуществлялось силами ООО «Спецавтотранспорт» города Стерлитамак которая являлась подрядной организацией ООО РО «Эко-Сити». Сбор ТКО осуществлялся мешковым (бестарным) методом со всех населенных пунктов района по графику. В Миякинском районе с первых чисел ведется сбор ТКО со всех населенных пунктов.

Из-за проблем с перевозчиками до сентября 2019 года случались неоднократные перебои по сбору ТКО, сбои графиков, в связи с чем со стороны администрации были неоднократные обращения региональному оператору о рассмотрении вопроса выделения мусоровозов для района. В октябре 2019 года в район поступили 2 мусоровоза на базе КАМАЗ, которые кардинально решили возникшие проблемы со сбором. Но сегодняшние реалии показывают, что району требуется дополнительно еще мусоровоз, так как одна из машин, полученных в прошлом году, работает ещё и на Стерлибашевский район. Сегодня сбором и вывозом ТКО в районе занимается сам региональный оператор. Весь собранный мусор свозится на полигон ТКО села Киргиз-Мияки. Данный полигон не вошел в ГРОРО, необходимо решить данный вопрос.

В течении 2019 года в районе велась работа по закупке контейнеров. Было закуплено 440 металлических евроконтейнеров объемом 1,1 куб.м., с крышками. В планах на 2020 год закупить еще 696 евроконтейнеров на 9 744 000 рублей, обустроить 407 контейнерных площадок на сумму 34 188 000 рублей. Данные работы планируется завершить к 31 декабря 2020 года. Также общеобразовательными учреждениями были закуплены 87 контейнеров для раздельного сбора ТКО.

Район участвует в федеральной программе «Комплексное развитие сельских территорий» по обустройству контейнерных площадок. В план на

ЛУЧШИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

ОПЫТ МИЯКИНСКОГО РАЙОНА ПО ОБРАЩЕНИЮ ТКО

В.Ф. Валиахметов

главный специалист отдела архитектуры, строительства и ЖКХ администрации муниципального района Миякинский район Республики Башкортостан

С 1 января 2019 года в России заработала новая система по обращению с ТКО. Миякинский район по территориальной схеме обращения с ТКО Республики Башкортостан отнесен к 3 зоне деятельности регионального оператора ООО РО «Эко-Сити» города Ишимбай.

Уже с сентября 2018 года в районе началась работа по информированию населения района о начале работы новой системы обращения с ТКО. Печатались статьи в районной газете «Октябрь», на сходах и собраниях граждан также велась работа по информированию жителей района.

Одновременно с началом работы системы возникли проблемы как у регионального оператора, так и у жителей, поскольку система была новой и не до конца понятной. С 1 января 2019 года в районе сбор и вывоз ТКО осуществлялось силами ООО «Спецавтотранспорт» города Стерлитамак которая являлась подрядной организацией ООО РО «Эко-Сити». Сбор ТКО осуществлялся мешковым (бестарным) методом со всех населенных пунктов района по графику. В Миякинском районе с первых чисел ведется сбор ТКО со всех населенных пунктов.

Из-за проблем с перевозчиками до сентября 2019 года случались неоднократные перебои по сбору ТКО, сбои графиков, в связи с чем со стороны администрации были неоднократные обращения региональному оператору о рассмотрении вопроса выделения мусоровозов для района. В октябре 2019 года в район поступили 2 мусоровоза на базе КАМАЗ, которые кардинально решили возникшие проблемы со сбором. Но сегодняшние реалии показывают, что району требуется дополнительно еще мусоровоз, так как одна из машин, полученных в прошлом году, работает ещё и на Стерлибашевский район. Сегодня сбором и вывозом ТКО в районе занимается сам региональный оператор. Весь собранный мусор свозится на полигон ТКО села Киргиз-Мияки. Данный полигон не вошел в ГРОРО, необходимо решить данный вопрос.

В течении 2019 года в районе велась работа по закупке контейнеров. Было закуплено 440 металлических евроконтейнеров объемом 1,1 куб.м., с крышками. В планах на 2020 год закупить еще 696 евроконтейнеров на 9 744 000 рублей, обустроить 407 контейнерных площадок на сумму 34 188 000 рублей. Данные работы планируется завершить к 31 декабря 2020 года. Также общеобразовательными учреждениями были закуплены 87 контейнеров для раздельного сбора ТКО.

Район участвует в федеральной программе «Комплексное развитие сельских территорий» по обустройству контейнерных площадок. В план на

900 тысяч рублей. В 2017 году 16 сельских поселений района прошли конкурсный отбор и получили существенную финансовую поддержку в размере более 13 миллионов рублей. В 2018 году в конкурсах участвовали 15 сельских поселений (кроме Бакалинского и Староматинского), было привлечено более 11 миллионов рублей. В 2019 году наш район в лице всех 17 сельских поселений успешно прошел конкурсный отбор по Программе поддержки местных инициатив, что позволило финансово обеспечить ряд вопросов, поднимаемых населением:

- обустройство спортивной площадки в д. Камаево;
- ремонт дорог в Новых Матах и Новоагбязово;
- ремонт учреждений образования в Ахманово, Бузюрово, Казанчи, Нагайбаково;
- ремонт системы водоснабжения в Килеево, Старокатаево, Юльtimiровка и Устюмово;
- обустройство места захоронений Килькабызово и Гурдыбашево;
- обеспечение теплого помещения для содержания противопожарной техники в Куштиряково.

В настоящее время завершается работа по оформлению заявок в полном объеме для участия в Программе на текущий 2020 год.

За годы реализации в нашем районе ППМИ (с 2016 по 2019 годы) доказал свою эффективность в реализации основных целей:

- вовлечение населения в решении местных вопросов и проблем;
- практическая реализация инициативных проектов при участии самих же жителей с привлечением местных ресурсов.

В собраниях в рамках ППМИ участвует более 60% взрослого населения, участвующих в Программе. Еще большее число граждан принимает участие в так называемых предварительных мероприятиях по обсуждению проектов: опросах общественного мнения, анкетировании, уличных и придомовых собраниях, а также других встречах в формате небольших групп.

Прямое участие населения в определении приоритетных проблем является одним из ключевым элементом данного Проекта, который в итоге обеспечивает изменение отношения людей к собственной роли в развитии своей территории, росту доверия к имеющимся механизмам местного самоуправления.

Инициативные граждане, желающие сотрудничать с администрациями поселений, принимают непосредственное участие в подготовке проектных заявок и обеспечении местного вклада, осуществления проектов и организации сохранности и эффективной эксплуатации объектов. И при этом очень важно, что в процессе этой работы члены инициативных групп получают хороший опыт и навыки разработки и реализации проектов.

Также необходимо отметить, что само население непосредственно участвует в реализации проектов, безвозмездно выполняя те или иные работы, не требующие особой квалификации – демонтаж конструкций, огораживание и очистка от мусора территорий кладбищ, родников и их благоустройство,

вырубка старовозрастных деревьев, покраска заборов. Многие жители безвозмездно предоставляют необходимые ресурсы, строительные материалы, инвентарь, технику и т.д. Как правило, именно вклад жителей безвозмездным трудом делает проект по-настоящему красочно оформленным. Эти небольшие элементы, детали, сделанные самими жителями (клумба на детской площадке, скамейка у нового колодца или родников), придают законченный и благоустроенный вид всему объекту. Одним словом, когда сам делаешь – стремишься качественно делать и бережно относиться.

В 2017-2019 годы по программе «Реальные дела» из республиканского бюджета выделено более 7 миллионов рублей для выполнения строительно-ремонтных работ в сельских поселениях.

В рамках программы «**Формирование комфортной городской среды**» на благоустройство общественных территорий в 2019 году направлено более 9 миллионов рублей. Благодаря этому, завершена работа по благоустройству центральной площади в селе Бакалы, обустройству тротуаров и стоянок.

В рамках реализации программы «Башкирские дворики» были выполнены ремонтные работы по дворовым территориям при многоквартирных домах в Бакалах на общую сумму 8 миллионов 616 тысяч рублей.

В текущем году повсеместно прошел республиканский конкурс «Трезвое село-2019». Население с энтузиазмом приняло участие. В первом этапе данного конкурса одержали победу 3 населенных пункта (1 место – д. Камаево, 2 место – д. Балчиклы, 3 место – д. Тактагулово). Были подведены итоги с определением победителя для представления к участию его на республиканском этапе конкурса. Делегация камаевцев Урманаевского сельского поселения Бакалинского района представила свою презентацию в Уфе 25 февраля 2020 года.

Урманаевское сельское поселение награждено дипломом Правительства Российской Федерации за победу в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» среди сельских поселений по итогам Всероссийской конкурса «Лучшая муниципальная практика» (2 место в 2018 году).

Ахмановское сельское поселение награждено дипломом Главы Республики Башкортостан за победу в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований Республики Башкортостан, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» среди сельских поселений по итогам республиканского конкурса «Лучшее муниципальное образование Республики Башкортостан» (3 место в 2019 году).

В 2019 году Камышлытамакский сельсовет был отмечен дипломом за активное участие в республиканском конкурсе «Красивое село».

Благодаря планомерной работе, в районе ведется целенаправленная и согласованная работа с советами и администрациями сельских поселений. При

этом мы оказываем практическую помощь в организации их деятельности, координируем мер, направленных на реализацию программных проектов и при осуществлении ими своих полномочий. Доверие населения к органам муниципального уровня – это основа активного участия граждан в общественной жизни муниципального образования и нашей республики.

«ВТОРАЯ ЖИЗНЬ» СЕЛА НИКОЛО-БЕРЕЗОВКА

А.А. Горбачёв

*Секретарь Совета муниципального района Краснокамский район
Республики Башкортостан*

Николо-Березовка – одно из самых старых русских поселений в Башкортостане, возрастом более 450 лет назад. Чем же примечательно это село с исторической точки зрения и почему эти места считают святыми?

Село основано в 1550 году купцом Строгановым как крепость. Существует легенда, что Строгановым, проплывавшим по реке Каме мимо этих мест, явилось знамение остановиться. Они вышли на берег и неподалеку на березе им явилась чудотворная икона Николая Чудотворца. Именно поэтому село получило название Николо-Березовка. Вскоре здесь появился храм, стало расти и село.

Царь Иван Грозный повелел принести икону в Москву и выстроил для неё храм Закамского Николы. Спустя два года она была возвращена. Чтобы икона не пострадала, впереди нее несли пожалованное Иваном IV царское красно-белое знамя, а в ознаменование чудесного явления иконы Свяtitеля Николая решено было возвести церковь.

В XVII веке село Николо-Березовка лишь немного уступало по числу жителей городу Уфе, а икона Николы Березовского стала самой почитаемой в этих краях. Не обошло стороной этот край и восстание Пугачёва. В 1774 году отряды Салавата Юлаева и Пугачева пришли в село, чтобы набрать новых людей в свой отряд.

На месте обретения иконы была построена Никольская церковь, в которой икона хранилась. Церковь несколько раз горела и восстанавливалась на прежнем месте, в 1816 году – уже в камне. Поклониться чудотворной иконе в 1910 и 1914 годах приезжала великая княгиня Елизавета Фёдоровна, почитаемая в Русской православной церкви как преподобномученица.

Несколько столетий в Николо-Березовке была крупная хлебозаготовительная пристань, а село было хлебной столицей Прикамья. Основным населением села были русские купцы. Главная улица тогдашней Николо-Березовки так и называлась Купеческая и застраивалась купеческими особняками. В тридцатые годы XX века был образован Краснокамский район с центром в Николо-Березовке.

Одной из ярких страниц стало участие сельчан в строительстве метро в городе Москва. Именно из села Николо-Березовка и его окрестностей, весной

1933 года на строительство первого в стране метрополитена в Москву приехал самый большой пятитысячный отряд добровольцев.

Во время Великой Отечественной войны наши земляки отважно сражались за Родину и самоотверженно трудились в тылу. Об этом свидетельствуют телеграммы с выражением благодарности от Верховного Главнокомандующего Красной Армии И.В. Сталина. В годы войны село принимало эвакуированных из Ленинградской, Псковской, Московской областей. В 1943 году был открыт детский дом. В 1970-1980-х годах прибрежная часть села была выселена.

Указом Президента Республики Башкортостан Муртазы Губайдулловича Рахимова от 10 июня 1994 года №264-УП «О создании историко-культурных центров в Краснокамском и Баймакском районах и мерах по более полному удовлетворению культурных и религиозных потребностей народов Башкортостана» в нижней части села Николо-Березовка создан и действует историко-архитектурный комплекс «Никольский храм». Объектами, представляющими историческую ценность для создания историко-культурного центра, стали Никольский храм и здания постройки конца XIX века. Ежедневно при церкви открыт для помещения Свято-Никольский историко-краеведческий музей. Современная жилая Николо-Березовка сейчас находится на новом месте.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», статьей 33.1 Закона Республики Башкортостан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан», Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 24 марта 2016 года №90 «Об утверждении Порядка включения населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения, утверждения предмета охраны исторического поселения и границ его территории» 22 февраля 2019 года действующим Главой Республики Башкортостан Радием Фаритовичем Хабировым подписано Постановление Правительства Республики Башкортостан №97 о признании села Николо-Березовка историческим поселением регионального значения.

Местонахождением исторического поселения регионального значения является часть территории села Николо-Березовка, которая включает в себя 26 объектов «Николо-Березовского архитектурного комплекса» и Никольский храм, расположенные в нижней части села.

В исторической части Николо-Березовки проводится много массовых мероприятий республиканского, районного уровней. В Троице-Никольском храме и на прилегающей территории проходит празднование православных праздников.

С 19 по 20 января в селе Николо-Берёзовка Краснокамского района Республики Башкортостан по традиции было организовано празднование православного праздника Крещения Господня. В купели напротив Троице-Никольского храма в течение двух дней искупались 1953 человека, приняли

участие в праздновании (набирали воду, сопровождали и поддерживали купающихся) – около 12000 человек.

Крещение Господа Бога и Спаса нашего Иисуса Христа – один из важнейших христианских праздников. В этот день христиане всего мира вспоминают евангельское событие – крещение Иисуса Христа в реке Иордан. Крестил Спасителя пророк Иоанн Предтеча, которого также называют Креститель.

Еженедельно службы, проводимые в храме, посещает порядка 500 человек.

От Никольского храма ежегодно дается старт участникам Открытого республиканского Николо-Березовского полумарафона – легкоатлетический пробег «Никольский храм», посвященный Дням славянской письменности и культуры в Республике Башкортостан. Более 2000 человек стартует под звон колоколов. Участие в пробеге принимают спортсмены и любители здорового образа жизни с близлежащих городов и районов Республики Башкортостан, Удмуртской Республики, Пермского края.

Также в мае по доброй традиции в рамках Дней славянской письменности и культуры на площади историко-культурного центра «Никольский храм» проходит Республиканский фольклорный праздник «Никола Вешний» исторического и культурно-просветительского характера. Это единственный праздник, где уникальным образом сочетаются церковное и светское, духовное общение и народное веселье. Праздник объединяет художников, мастеров-ремесленников, музыкантов, представителей различных стилей славянской культуры, скоморохов, людей творческих профессий и всех тех, кто просто любит, интересуется историей и культурой страны и родного края. С каждым годом масштабы проведения праздника растут.

Только в прошлом году в празднике приняли участие более 40 творческих коллективов художественной самодеятельности из Республики Башкортостан, Республики Татарстана, Челябинской и Оренбургской областей, Удмуртской Республики и Пермского края. Мастеров-умельцев собралось около 150 участников из Республики Башкортостан и различных регионов России (Ставропольский край, Удмуртская Республика, города Владимир, Москва, Нефтекамск и других). Ежегодно этот праздник собирает почти 7000 жителей как нашего района, так и гостей из близлежащих городов, районов, республик.

Множество туристов, гостей района и близлежащих городов в течении года посещают с экскурсией Никольский храм и Свято-Никольский музей, расположенный в церкви.

Вне зависимости от времени года на берегу реки Кама много посетителей, кто-то приезжает с целью погулять по набережной, кто-то – отдохнуть с семьей.

Николо-Березовка обладает выгодным географическим расположением. В силу своего приграничного положения село связано не только с Уфой, но и с соседними городами Приволжского и Уральского федеральных округов – Екатеринбургом, Казанью, Ижевском, Пермью. С аэропортов этих городов туристы уже сейчас приезжают в Николо-Березовку по комфортабельным

участие в праздновании (набирали воду, сопровождали и поддерживали купающихся) – около 12000 человек.

Крещение Господа Бога и Спаса нашего Иисуса Христа – один из важнейших христианских праздников. В этот день христиане всего мира вспоминают евангельское событие – крещение Иисуса Христа в реке Иордан. Крестил Спасителя пророк Иоанн Предтеча, которого также называют Креститель.

Еженедельно службы, проводимые в храме, посещает порядка 500 человек.

От Никольского храма ежегодно дается старт участникам Открытого республиканского Николо-Березовского полумарафона – легкоатлетический пробег «Никольский храм», посвященный Дням славянской письменности и культуры в Республике Башкортостан. Более 2000 человек стартует под звон колоколов. Участие в пробеге принимают спортсмены и любители здорового образа жизни с близлежащих городов и районов Республики Башкортостан, Удмуртской Республики, Пермского края.

Также в мае по доброй традиции в рамках Дней славянской письменности и культуры на площади историко-культурного центра «Никольский храм» проходит Республиканский фольклорный праздник «Никола Вешний» исторического и культурно-просветительского характера. Это единственный праздник, где уникальным образом сочетаются церковное и светское, духовное общение и народное веселье. Праздник объединяет художников, мастеров-ремесленников, музыкантов, представителей различных стилей славянской культуры, скоморохов, людей творческих профессий и всех тех, кто просто любит, интересуется историей и культурой страны и родного края. С каждым годом масштабы проведения праздника растут.

Только в прошлом году в празднике приняли участие более 40 творческих коллективов художественной самодеятельности из Республики Башкортостан, Республики Татарстана, Челябинской и Оренбургской областей, Удмуртской Республики и Пермского края. Мастеров-умельцев собралось около 150 участников из Республики Башкортостан и различных регионов России (Ставропольский край, Удмуртская Республика, города Владимир, Москва, Нефтекамск и других). Ежегодно этот праздник собирает почти 7000 жителей как нашего района, так и гостей из близлежащих городов, районов, республик.

Множество туристов, гостей района и близлежащих городов в течении года посещают с экскурсией Никольский храм и Свято-Никольский музей, расположенный в церкви.

Вне зависимости от времени года на берегу реки Кама много посетителей, кто-то приезжает с целью погулять по набережной, кто-то – отдохнуть с семьей.

Николо-Березовка обладает выгодным географическим расположением. В силу своего приграничного положения село связано не только с Уфой, но и с соседними городами Приволжского и Уральского федеральных округов – Екатеринбургом, Казанью, Ижевском, Пермью. С аэропортов этих городов туристы уже сейчас приезжают в Николо-Березовку по комфортабельным

На всем этапе разработки проекта нас поддерживали сотрудники АНО «Институт развития городов Башкортостана» и эксперты групп «Новая земля» и «Апрель». Социологи и архитекторы не раз приезжали к нам. Проводили встречи с жителями различных возрастных групп, опросы, осматривали выбранную территорию.

4 ноября архитекторы вместе с активом села совершили пешую экскурсию по нижней части улицы Ленина (Большой Купеческой). 5 ноября была проведена прогулка с учениками начальных классов средней школы, в ходе которой дети рассказали, как они представляют будущий вид исторической территории. По завершению прогулки детям представилась возможность с помощью создания макетов наглядно показать нашим гостям, как они видят территорию после благоустройства.

25 ноября в малом зале администрации района состоялся круглый стол по вопросам благоустройства общественного пространства. На мероприятии участвовали эксперты Бюро «APRELarchitects». Активно включились в работу круглого стола представители Совета муниципального района Краснокамский район Республики Башкортостан, общественных организаций, религиозных организаций, молодежного совета, краеведы.

26 ноября инициативные жители села до позднего вечера вместе с представителями проектно-консалтинговой компании «Новая Земля» решали как благоустроить одно из наших любимых мест. Приглашали всех желающих. Эти несколько часов были бурными и оживленными. Слушали, обсуждали, спорили, генерировали идеи. Все они были учтены в проекте.

И уже 20 декабря в малом зале администрации МР Краснокамский район прошло обсуждение предварительной концепции благоустройства Николо-Березовского архитектурного комплекса с прилегающими территориями. Архитекторами проекта из Бюро «APRELarchitects» в online режиме была представлена общая концепция реконструкции рабочей группе. Участники встречи обсудили сильные стороны проекта, указали на моменты, требующие доработки и предложили свои идеи.

20 января на Межведомственной комиссии по формированию современной городской среды мы успешно защитили наш проект «Николо-Березовка. Возвращение домой».

На всем этапе работы над проектом проводились еженедельные рабочие совещания. В ходе совещаний подводились итоги по уже выполненной работе и намечались ближайшие планы.

Благодаря слаженной работе, поддержке Института и наших экспертов нам удалось подготовить качественные материалы в установленные сроки и получить действительно хороший проект благоустройства выбранной жителями территории.

5 февраля стало известно, что наша конкурсная заявка, в числе 11 направленных республикой, была сдана в Минстрой РФ и прошла техническую экспертизу.

28-29 февраля в городе Тюмень прошел форум «Развитие малых городов и исторических поселений» – 2020, на котором были подведены итоги

Всероссийского конкурса создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Наш проект «Николо-Березовка. Возвращение домой» стал одним из победителей в номинации «Историческое поселение».

ОПЫТ СОЗДАНИЯ РОДОВОГО ПОМЕСТЬЯ «ЧИК-ЕЛГА»

А.А. Ибатуллин

*глава сельского поселения Арх-Латышский сельсовет муниципального района
Архангельский район Республики Башкортостан*

Поселение родовых поместий «Чик-Елга» основано в 2010 году и находится в Архангельском районе, который считается уникальным медовым краем и одним из самых красивейших мест в Республике Башкортостан. Липовые леса, бескрайние просторы целебных трав, горные реки, водопады, земляничные поля и чистый воздух так и манят к себе гостей и новых поселенцев.

Территория поселения составляет 55 Га, число зимующих семей в этом году увеличилось до 10, в 2020 году планируется их ещё большее увеличение.

В течение года было проведено несколько трезвых семейных народных праздников Солнечного круга (зимнего и летнего солнцестояния, осеннего и весеннего равноденствия). В межсезонье проходят встречи клуба молодых семей деревни Чик-Елга (35 семей). В течение 2019 года достаточно активно проводились:

- тренировки для мужчин и подростков (рукопашный бой, молодецкие состязания)
- субботние вечерки: хоровое пение, общение
- проводили субботник по посадке деревьев на общей поляне.

В марте 2019 проведён обучающий семинар по программе Г.С. Чеурина «Русская традиционная культура путешественников. Третий (начальный) ранг», основная тема – «Освоение механизмов эффективного принятия единогласных решений».

В конце июля прошёл очередной семейный фестиваль «Босиком по звёздам», функционирующий с 2015 года, объединивший в этом году 60 человек, с разных уголков республики и с соседних регионов.

В октябре состоялось открытие этнодеревни «Асгардовка», в котором участвовали ВИК «Северные волки». Проведены мастер-классы для учеников местной школы деревни Максим Горький.

Житель ПРП был избран депутатом, а впоследствии, и главой сельского поселения Арх-Латышский сельсовет.

Поселенческая Студия детского театра «Уральские самоцветы» подготовила и представила в прошедшем году 3 новые театральные постановки. Детский театр выступал с новыми постановками на мероприятиях в поселении, а также на сцене школы в деревне М. Горький и Районном ДК. Свои спектакли дети показывали и на выступлениях Солнечных бардов. В 2019

году Чик-Елгу посетили Роман Мокроусов, Святозар Евдокимов, караван Солнечных бардов.

Педагог-новатор В.И. Бояркина проводит еженедельные занятия по ТРИЗ. Также дети посещают занятия по гончарному мастерству, проводимые мастером Анастасией Арямновой.

Осуществляются совместные потребительские закупки, кооперация в сбыте производителей продукции поселения – замена крыши, увеличение предбанника, замена пола в общей бане поселения на берегу речки. Силами поселения производилось обслуживание дорог: зимняя очистка роторным очистителем и летом выравнивание грейдером.

Активно развиваются ремесла, пользующиеся большим интересом у гостей: столярное, гончарное дело, лозоплетение, приготовление ремесленного растительного масла, цельнозернового хлеба, сыроделие, натуральной экологичной косметики, сушёных ягод и фито-чаёв, полезного и вкусного шоколада. Есть пасеки, своя мельница на каменных жерновах.

На 2020 год запланировано:

- проведение фестиваля для подростков и молодых семей в период с 4 июля по 1 августа 2020 года в деревне Чик-Елга, Архангельского района;
- участие в проекте поддержки местных инициатив для отсыпки новых дорог и ремонта старых по территории поселения;
- проведение различных встреч, субботников и мастер-классов для жителей поселения, проведение хороводно-игровых-песенных вечеров, мужских тренировок (рукопашка, молодецкие забавы);
- участие в IV Фестивале родовых поместий Республики Башкортостан;
- проведение открытых ярмарочно-гостевых дней (праздников);
- регистрация НКО;
- инициативная группа активно работает над проектом общего пространства: общий дом, пространство вокруг общего дома, а в долгосрочной перспективе – школа в поселении и большая фестивальная поляна для крупных мероприятий.

В поселении имеются свободные участки под родовые поместья. Желаящие присоединиться, жить в поселении постоянно, а не в дачном варианте, могут подать заявку и, после одобрения Советом Поселения, обрести здесь свой кусочек родины.

БЛАГОУСТРОЙСТВО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НИКОЛАЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

Р.Р. Кутлыгина

*глава сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района
Кармаскалинский район Республики Башкортостан*

Наше сельское поселение включает в себя 4 населенных пункта:

- деревня Константиновка (административный центр, проживает около 1800 человек);
- село Николаевка (более 700 жителей);
- деревня Ульяновка (более 80 жителей);
- деревня Кальмовка (20 человек жителей).

Общее численность населения составляет более 2700 человек и отличается своим многонациональным составом: русские, чувашаи, татары, башкиры, мордва и украинцы. Последние три года в сельском поселении наблюдается естественный прирост населения, то есть уровень рождаемости превышает смертность. На территории сельского поселения две общеобразовательные школы, где учится более 300 детей, а также детский сад «Солнышко» на 150 детей. В 2020 году в здании открывается школы с. Николаевка детский сад на 2 группы.

В сельском поселении есть большой спортзал, стадион, хоккейная коробка, созданы все условия для ведения здорового образа жизни. Ежегодно проводится капитальный ремонт дорог в населенных пунктах сельского поселения. По проекту «Реальные дела» отремонтирован водопровод протяженностью 300 метров. В 2018 году введен в эксплуатацию модульный фельдшерско – акушерский пункт.

Сельское поселение Николаевский сельсовет активно участвует в федеральных и республиканских программах, таких как: «Комфортная городская среда», «Башкирские дворики» (на территории поселения располагаются 6 многоквартирных домов), «Программа поддержки местных инициатив». В прошедшем году в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» благоустроены общественная территория Парка Победы на сумму более 2,5 миллионов рублей: установлены спортивные уличные тренажеры на мягком покрытии, скамейки для отдыха, выложены из брусчатки прогулочные дорожки, отремонтировано ограждение и облагоорожен местный пруд. Благодаря проведению в Республике Башкортостан акции «Зеленая Башкирия», было высажено 25 крупномерных деревьев.

В 2019 году модернизировано уличное освещение на двух улицах д. Константиновка, в 2020 году подана заявка на аналогичные работы в селе Николаевка.

Текущий год объявлен Годом эстетики населенных пунктов. В рамках мероприятий планируется проведение работ по благоустройству наших населенных пунктов – ремонт заборов, посадка деревьев, посев газонов.

ПРИЛОЖЕНИЯ

«НАШЕ СЕЛО». МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Р.Р. Асылгужин

Старший научный сотрудник Центра изучения гражданских инициатив
Института стратегических исследований Республики Башкортостан



Цель и подходы проекта

ЦЕЛЬ:

на основе приоритетов, выявленных самим населением, выявлять и оперативно решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня, вовлекать жителей в решение местных проблем, укреплять диалог и взаимное доверие населения и органов власти, привлекать для решения этих проблем местные ресурсы (средства населения, местных спонсоров, местного бюджета)

ПОДХОД:

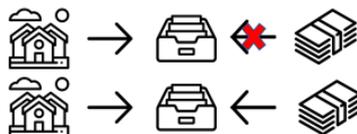
- финансовая и организационная поддержка совместных инициатив населения и органов местной власти, направленных на решение местных проблем, находящихся в рамках полномочий сельских поселений, муниципального района
- прозрачность всех процедур
- широкое информирование населения

2

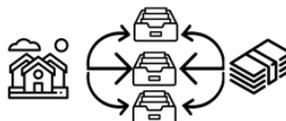


«Наше село» как особый проект инициативного бюджетирования

В ППМИ одно поселение может подать заявку в год и получить максимум 1 млн. руб.



«Наше село» позволяет участвовать всем населенным пунктам в поселении и подавать более 1 заявки



Возможно участие сельского поселения и в ППМИ и в проекте «Наше село» одновременно

3

Специфика проекта

Муниципальный район
определяет
конкретные
параметры
конкурса



Типология проекта



Количество участников



Требования к конкурсной документации



Бальная шкала



Источники финансирования

4

Участники конкурсного отбора



Администрация муниципальных районов



Администрация сельских поселений



Инициативные группы граждан



Проектный центр (ЦИГИ ИСИ РБ)



Представители бизнеса

5

Типология проектов



Обустройство детско-спортивных площадок

Ремонт (ограждение) мест захоронения



Ремонт дорог, тротуаров

Обустройство мест массового отдыха



Обустройство противопожарных водоемов

Приобретение спецтехники



Ремонт административных зданий

Ремонт тепло- газо- водо- электро снабжения



4

Эффекты от реализации проекта

Для населения

Для бизнеса

Для власти

Повышение уровня доверия между властью бизнесом и населением

Реализация проектов
выбранных
населением

Получение дополнительных конкурентных
преимуществ на территории реализации
проекта

Открытость и
прозрачность
расходования
выделяемых средств

Стабилизация численности небольших сельских поселений

Повышение качества
жизни населения

Формирование положительного имиджа,
бренда

Увеличение доли
трудоспособного
населения

Социально-экономическая стабильность территории

7

Результаты реализации проекта в 2018 г.



Период реализации
I-й квартала 2018 г. – IV-й
квартал 2018 г.

6 муниципальных районов
Республики: Альшеевский,
Бураевский, Бакалинский,
Илишевский, Калтасинский,
Миякинский.

Рекомендуемое соотношение
затрат на проект:
1/3 от стоимости проекта –
население и спонсоры, 2/3 –
бюджет района



Количество реализованных
проектов - **40**
(13 – в Бураевском р-не
11 – в Бакалинском р-не
8 – в Илишевском р-не
4 – в Калтасинском р-не
3 – в Миякинском р-не
1 – в Альшеевском р-не)

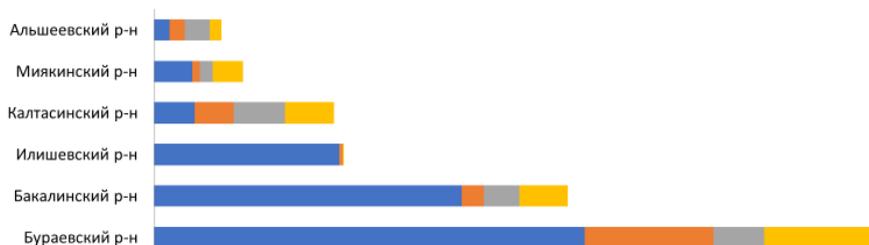
Общая сумма, выделенная из
бюджетов МР на реализацию
проекта в 2018 г. – 7 257 966
(от 100 т.р. в Альшеевском р-
не, до 2 800 т.р. в Бураевском
р-не)

Количество благополучателей
– 12 000-15 000 человек

7

Итоги реализации проекта в 2018 году (этап апробации)

Источники финансирования проектов в тыс. руб.



	Бураевский р-н	Бакалинский р-н	Илишевский р-н	Калтасинский р-н	Миякинский р-н	Альшеевский р-н
■ Вклад бюджета МР	2800	2000	1206	266	251	100
■ Вклад бюджета СП	835,2	143,7	16	252	48,6	100
■ Вклад спонсоров	332	232	3	333	83,5	162
■ Вклад населения	729,9	315,5	8	320,9	194,4	76,5



9



Спасибо за внимание!

Наши контакты: +7 937 334 0748 (Рафиль Асылгужин)

Сайт: www.isirb.ru

Группа Вконтакте: www.vk.com/cigi_isi_rb

E-mail: ppmi@bashkortostan.ru

10

СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ КАК ЭФФЕКТИВНАЯ КОММУНИКАТИВНАЯ СРЕДА

Р.Р. Ахметов

*Заместитель главы муниципального района Гафурийский район Республики
Башкортостан по экономике и инвестициям*

Социальные сети как эффективная коммуникативная среда

Ахметов Рамиль Рафаилович
Заместитель главы МР Гафурийский
район Республики Башкортостан по
экономике и инвестициям

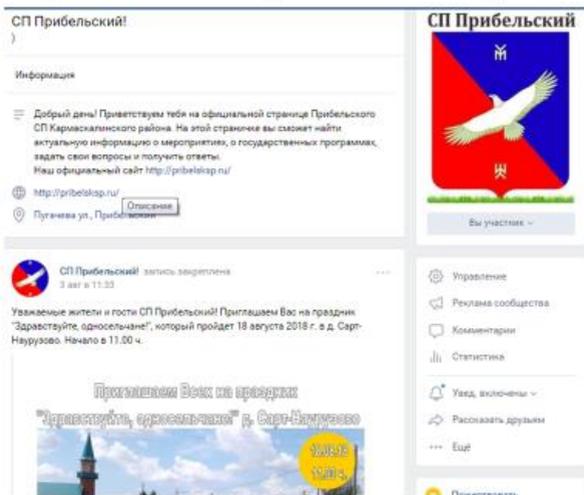
О себе.

- Ахметов Рамиль Рафаилович
- 23.04.1987 г.
- Высшее (УГАТУ) 2009 г.
- Магистратура (БГПУ) 2020 г.
- В/Ч 21208 2010 г.
- Работа в банках -2012 г.
- ИП Ахметов Р.Р. 2015 г.
- Главный спец. По работе с молодежью МР Кармаскалинский район РБ, 2017 г.
- Глава СП Прибельский сельсовет Кармаскалинского района РБ, 2019 г.
- Зам. Главы по развитию предпринимательства и инвестициям МР Гафурийский район Республики Башкортостан, в настоящее время.



vk.com/pribelsk02

- В мае 2017 г. Администрация СП Прибельский создала официальную группу ВК «<https://vk.com/pribelsk02>» СП Прибельский!
- На сегодняшний момент в группе более 2500 подписчика.



Зачем?

- Фото отчет о проделанной работе на территориях СП за неделю;
- Информирование о предстоящих событиях и проводимых мероприятиях, вакансиях и проведения конкурсов;
- Письменные обращения жителей СП Прибельский сельсовет;
- Проекты местных инициатив;
- Работа со спонсорами;
- Краундфандинг.

Фото отчет о проделанной работе на территориях СП за неделю.



СП Прибельский
13 мая в 16:17

Коротко:
 - ведется работы по асфальтированию ул. Горького;
 - установлены урны возле скамеек (спасибо ООО "Коммуналник");
 - прошел сход граждан во дворе дома по ул. Личина 3а;
 - спасибо машинам волонтеров-активистов за их помощь и поддержку;
 - совсем скоро на стадионе появится лыжеролерная трасса.



❤️ 30 🗨️ 9 ➦

👁️ 1.3K



СП Прибельский
сегодня в 10:24

Коротко:
 - асфальт по ул. Горького готов;
 - установлены новые баки для раздельного сбора мусора (спасибо ООО "Коммуналник");
 - продолжается мажорный ремонт (на фото ул. Пуляева);
 - прошел сход граждан д. Сары-Наурузово;
 - лыжеролерная трасса на стадионе с Прибельский готова;
 - юные футболисты ст. Сахар-Заводская получили новые футбольные ворота (спасибо ООО "Коммуналник");
 - ведется работа по административным наказаниям бесхозного КРС.



❤️ 18 🗨️ 4 ➦

👁️ 312

Информирование о предстоящих событиях и проводимых мероприятиях. Актуальные вакансии.



СП Прибельский *статья закрыта*
3 мая в 11:52

Уважаемые жители и гости СП Прибельский! Приглашаем Вас на праздник "Здравствуйте, односельчане!", который пройдет 18 августа 2018г. в д. Сары-Наурузово. Начало в 11.00г.



❤️ 30 🗨️ 1 ➦

👁️ 1.3K



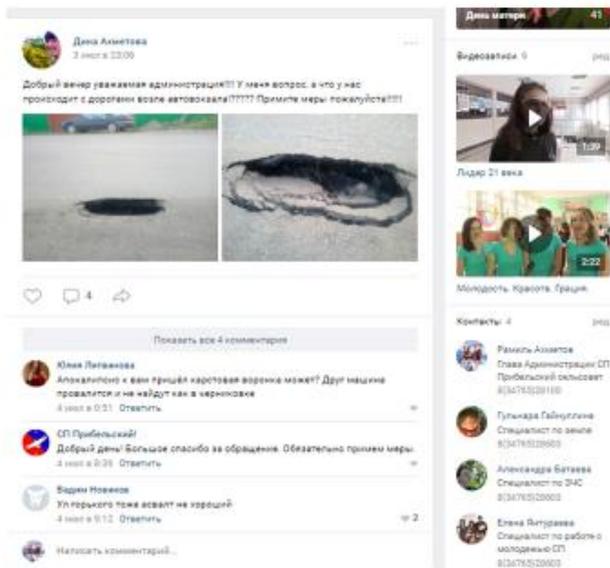
СП Прибельский
11 мая в 18:48

Внимание!
 В Карповичинской школе №101 "Светлый" Р.А. Улугмурат проводит Фоточеллендж "Мирность" официальная территория соц.сети Вк-ИФ. по т.ч. 8917320702.

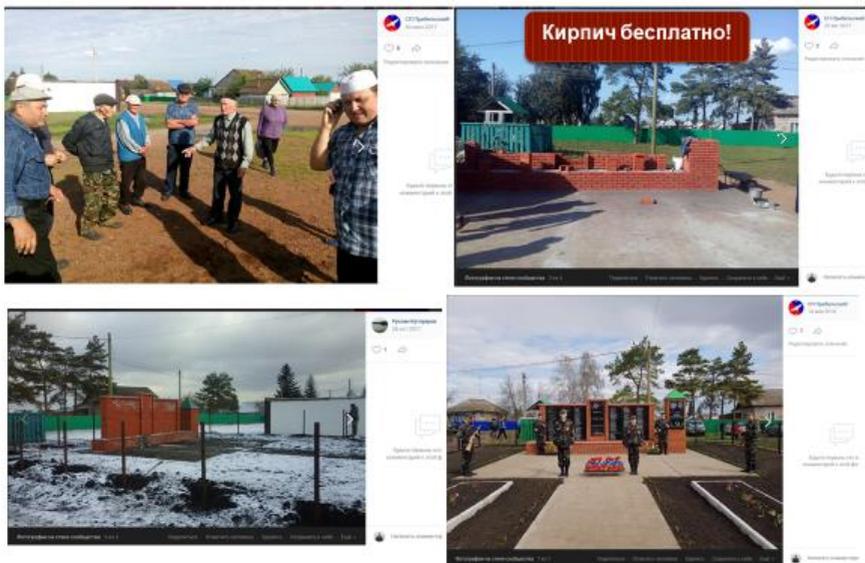


👁️ 1.3K

Обращения жителей СП Прибельский сельсовет.



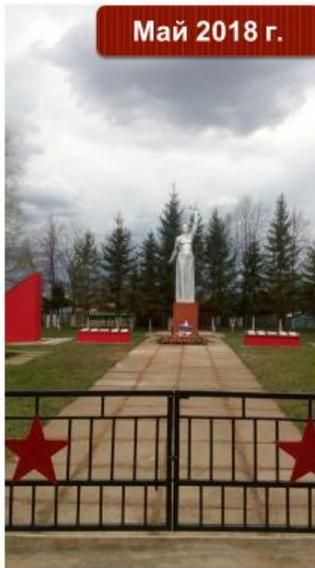
Работа с местным населением (софинансирование).



Работа с местным населением (софинансирование).



Май 2017 г.



Май 2018 г.



Ноябрь 2019 г.

Работа со спонсорами.

500
т.р

Всего было получено от спонсоров

12

Активных спонсоров



СФ Прибыльский

14 июня 2017 в 10:27

Вы подписаны

"Поддержка спортсменов"

Вчера на стадионе с. Прибыльский состоялось парашютное вручение спортивной формы и памятных орденов командам областной лиги. Благодарим спонсоров, компанию ГК "Волгарь" www.volgair.ru и "СпортСетев" www.sportset.ru за их поддержку и отзывчивость! А нашим спортсменам удачи и побед в предстоящих играх.



Краудфандинг ?

Краудфандинг — коллективное сотрудничество людей (доноров), которые добровольно объединяют свои деньги или другие ресурсы вместе, как правило, через Интернет, чтобы поддержать усилия других людей или организаций (реципиентов).

Да засияют купола!
Автор проекта: отец Андрей Кулюша
Категория: Социальные. Населенный пункт: с. Прибельский РБ

Об проекте | Новости(1) | Странички(29) | Комментарии | Оценка | Счёт



29
ПОДДЕРЖАЛО
283 010
СОБРАНО ИЗ 378 000 ₽

0
ОСТАЛОСЬ
17.01.18
ДАТА ЗАВЕРШЕНИЯ



В ф о + т

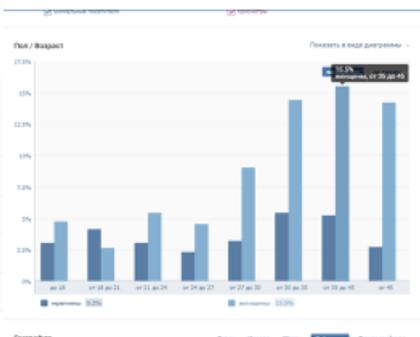
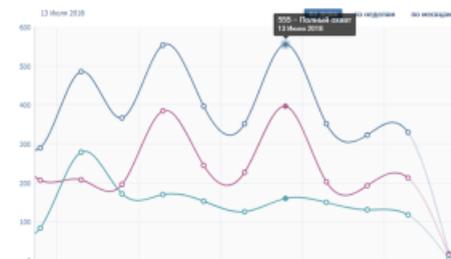
Просмотреть фото

Статистика посещения.

УВАЖАЮЩИЕ ПОДДЕРЖАТЕЛИ АКТИВНОСТЬ СООБЩЕНИЯ

Обзор аудитории

На этом графике учитываются пользователи, просматривавшие запись сообщества на стене или в разделе Новости.



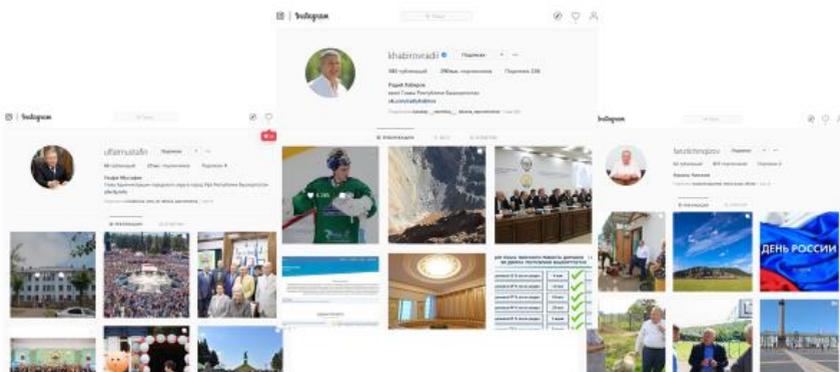
Эффект взаимодействия

- Группа в ВК - это мощный и серьезный инструмент общения и коммуникации с населением. При правильном и грамотном взаимодействии с подписчиками группы, создается благоприятная среда для общения и решения насущных вопросов, информирования и вовлечения населения в общественную жизнь сельского поселения.

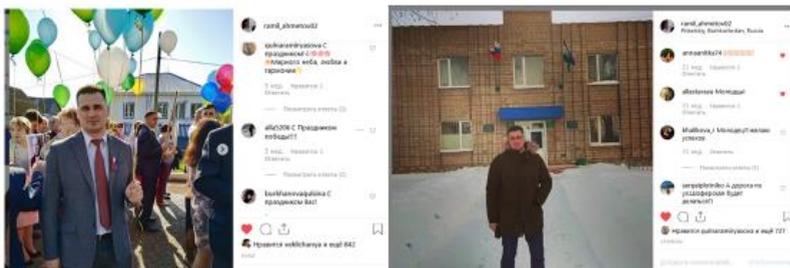
Инстаграм

- Instagram — приложение для обмена фотографиями и видеозаписями с элементами социальной сети, позволяющее снимать фотографии и видео, применять к ним фильтры, а также распространять их через свой сервис и ряд других социальных сетей.
- По прогнозам экспертов, Instagram за 2017 получил от глобальной рекламы около \$2,8 млрд.
- На 2018 год число зарегистрированных пользователей составляет 1,1 млрд человек.
- По данным опроса, проведенного в декабре 2017 г. [ВЦИОМ](#), 14 % российских интернет-пользователей пользуются аккаунтом в Instagram каждый день/почти каждый день.

Инстаграм

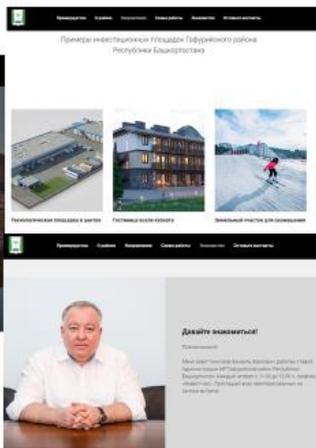


Инстаграм-комментарии!



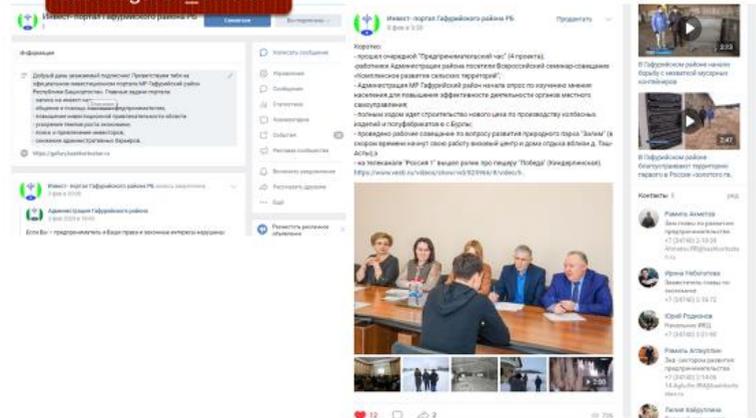
Сайт для привлечения инвестиции!

gafuri-invest.ru



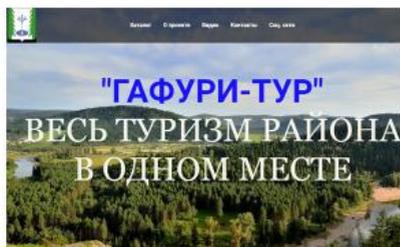
Группа ВК для привлечения инвестиции!

vk.com/gafuri_invest

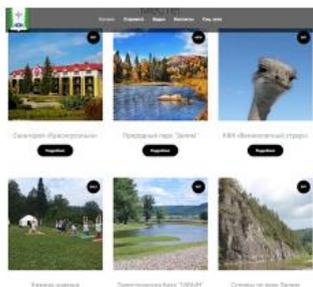


Сайт для развития туризма!

gafuri-tur.ru



Наша цель - собрать все туристические направления Гафурийского района



Спасибо за внимание!

Ахметов Рамиль Рафаилович

89373629009

www.instagram.com/ramil_ahmetov02/

https://vk.com/gafuri_invest

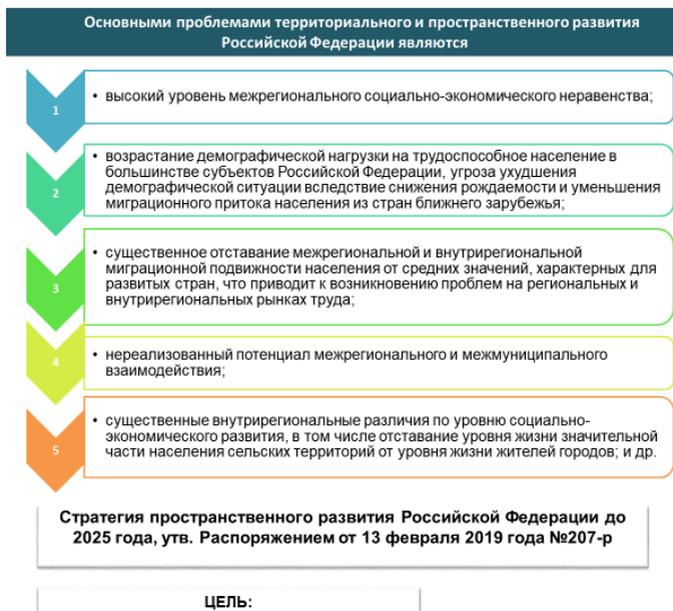
<http://gafuri-invest.ru/>

<http://gafuri-tur.ru/>

ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Г.Ф. Биглова

главный научный сотрудник Центра стратегических и междисциплинарных исследований Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук



является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны.

ЗАДАЧИ:

ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры; сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижение внутрирегиональных социально-экономических различий; обеспечение расширения географии и ускорения экономического роста, научно-технологического и инновационного развития Российской Федерации за счет социально-экономического развития перспективных центров экономического роста; обеспечение национальной безопасности Российской Федерации за счет социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДИАГНОСТИКЕ СОСТОЯНИЯ основных факторов, определяющих социально-экономическое развитие территории

ОБЪЕКТИВНЫЕ



Экономико-географическое (большая протяженность территорий, отдаленность от центра, связанность самой территории и с другими)



Природно-климатическое положение территории (суровые погодные условия: холод, засуха и т.д.)

Наличие ресурсов (трудовых, финансовых, земельных, минерально-сырьевых и др.)



Наличие социальной и транспортной инфраструктуры (ФАПы, школы, детсады, больницы и т.д.; развитость дорожной сети и т.п.)



Перечень показателей, применяемых для комплексной оценки развития территории

4

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДИАГНОСТИКЕ СОСТОЯНИЯ основных факторов, определяющих социально-экономическое развитие территории

СУБЪЕКТИВНЫЕ



Культура, традиции, стереотипы поведения местного населения

Отношение к бизнесу и власти (уровень доверия и конфликтности)



Качество и методы управления (административные и демократические методы, функционально-технологическое и «ручное», процессное и проектное)



Качество предпринимательства (нуждающиеся в поддержке, самостоятельно развивающиеся)

Безопасность жизнедеятельности (чрезвычайные ситуации – военные, техногенные, экологические; уровень преступности, коррупции и т.д.)



Перечень показателей, применяемых для комплексной оценки развития территорий

5

Основные факторы социальных противоречий и тренды социального развития регионов ПФО

Показатели экономического роста среди субъектов ПФО		Показатели социального развития, определяющие основные его тренды и тенденции формирующие рост уровня социальной напряженности и конфликтного потенциала		
Ранжирование субъектов ПФО по показателю динамики ВРП		Тенденции и последствия	Текущие показатели	Пороговые значения
Субъект ПФО	Коэффициент роста, раз	При положительной тенденции роста среднедушевых денежных доходов усиление процессов социального расслоения среди населения и нарастание bipolarности общества. Показатели социальной дифференциации населения в длительном временном периоде движутся по линии восходящего тренда	Коэффициент фондов в России в 2016 г. составил 15,5 раз, коэффициент Джини – 0,412 В Башкортостане в том же году по коэффициенту фондов соотношение в доходах составило 16,0 раз, коэффициент Джини – 0,416	Коэффициент фондов: соотношение 8–10 раз, Коэффициент Джини – 0,3
Республика Марий Эл	2,93	Глубокая разница в долях расходов на продукты питания как следствие высокого уровня дифференциации населения по уровням доходов Уровень безработицы в динамике является фактором роста социальной дифференциации и конфликтного потенциала и способствует распространению девиантных форм поведения деструктивной направленности		Доля затрат на питание на уровне 20-25,0%
Республика Татарстан	2,80			
Республика Мордовия	2,43			
Удмуртская Республика	2,41			
Ульяновская область	2,37			
Республика Татарстан	2,37	По методологии МОТ 5% По данным социологического исследования 51,8% респондентов не удовлетворены возможностями найти подходящую работу		
Саратовская область	2,35			
Кировская область	2,29			
Нижегородская область	2,25			
Республика Башкортостан	2,19			
Пермский край	2,18			
Самарская область	2,06			
Оренбургская область	2,06			
Чувашская Республика	2,05			

Социальное развитие региона с позиции концепции социализации экономики региона

выражается в **расширении социальных возможностей** человека и различных групп населения, расширения **возможностей удовлетворения** субъективных и объективных **потребностей**: и материальных, и интеллектуальных, социальных, духовных и т.д., соотносится и с **качеством** удовлетворения этих потребностей, с **качеством общественной (социальной) и природной среды жизнедеятельности**.



- **Повышение благосостояния людей**, выражающееся в повышении уровня доходов, снижении дифференциации доходов, снижении уровня безработицы, бедности;
- **Изменения в социальной структуре общества**, выражающиеся в размывании социально-классовых различий, росте прослойки среднего класса и усилении вертикальной мобильности;
- **Совершенствование системы условий и охраны труда, обеспечение социальных гарантий в сфере труда**, что выражается в обеспечении всеобщей занятости и активной трудовой деятельности, снижении травматизма на производстве, снижении уровня профессиональных заболеваний;
- **Повышение экологической стабильности региона** – фактор, обеспечивающий здоровье человека как его базовой потребности и важного компонента в структуре человеческого капитала и здоровую окружающую человека среду посредством снижения уровня выбросов в атмосферу, роста показателей природосберегающих технологий и мероприятий на предприятиях.
- **Снижение уровня конфликтного потенциала**, как характеристика переориентации снижающегося тренда социальных показателей на возвышающийся

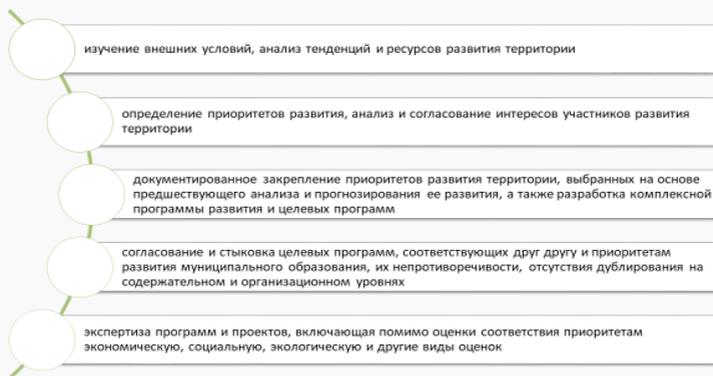
ПРЕЗЕНТАЦИЯ И ПАСПОРТ ПРАКТИКИ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ «ОБРАТНОЙ СВЯЗИ» С ЖИТЕЛЯМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ (УЧАСТИЮ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ) МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИНЫХ ФОРМАХ» СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЗИЛАЙРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗИЛАЙРСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

А.В. Годуленко

*Глава сельского поселения Зилайрский сельсовет муниципального района
Зилайрский район Республики Башкортостан*

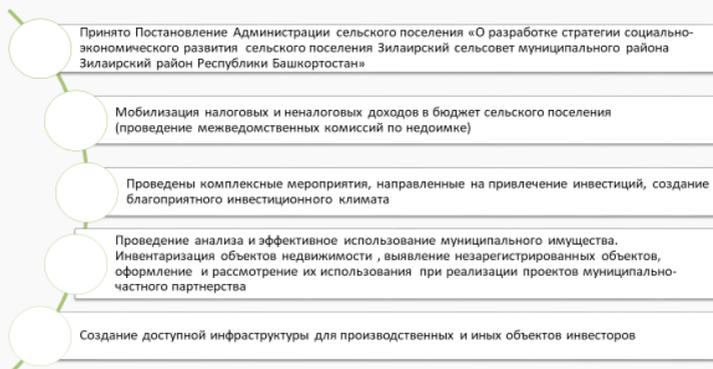
СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Описание муниципальной практики



**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА:
СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ**

2. Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации практики



МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

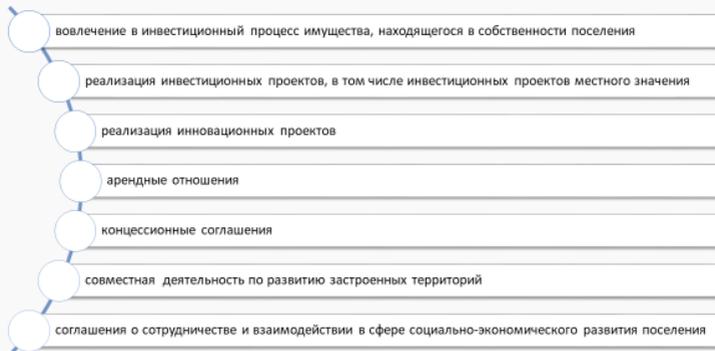
3. Результаты реализации практики

Оценка результатов реализации практики осуществляется по следующим критериям:

- коммерческая эффективность (величина дополнительной прибыли, получаемая инвесторами проектов и мероприятий, реализуемых в рамках комплексных программ и непрограммных мероприятий):
 1. Подготовлены к заключению инвестиционные соглашения.
 2. Снижен размер арендной платы за землю до 2,3 % от кадастровой стоимости (отдельные категории).
 3. Сокращено количество неиспользуемых объектов, путем их использования в проектах МЧП, передача в аренду субъектам МСП.
- бюджетная эффективность, которая характеризуется приростом суммарной величины налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от реализуемых мероприятий;
 4. Увеличение налоговых доходов на 12,8% или 654,8 тыс. рублей и неналоговых доходов на 14% или 277,3 тыс. рублей в бюджете сельского поселения Зилаирский сельсовет.
- социальная эффективность, определяемая приростом доходов населения в результате реализуемых мероприятий.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1. Описание муниципальной практики



В социальной сфере реализация указанного института осуществляется путем заключения концессионных соглашений на уборку и вывоз мусора, обслуживание свалок, сетей централизованного водоснабжения, которые снимает острые социальные проблемы жителей

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

2. Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации практики



Администрацией сельского поселения передано ООО «Водоканал» здания, артезианские скважины, сети водопровода и техника для обеспечения жителей с. Зилаир питьевой водой и предоставлению услуг по вывозу ТБО.



По многочисленным просьбам жителей с. Зилаир Администрацией сельского поселения заключен муниципальный контракт с главой КФХ Гавриловым А.П. на строительство банно-пачечного комплекса в с. Зилаир на сумму 420000 руб.



Концессионное соглашение(115-ФЗ) на размещение твердых коммунальных отходов в с.Зилаир

В рамках проведения конкурсных процедур 15.10.2015 подписано концессионное соглашение с ИП Бакановым М.А. на срок реализации 25 лет по размещению коммунальных отходов 3 класса на площади 4 га. Общий объем инвестиций на стадии создания объекта составил 1000 тыс. руб., в том числе объем частных инвестиций – 700 тыс. руб., объем бюджетных обязательств 300 тыс. руб.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

3. Результаты реализации практики



Результатом реализации соглашения с ООО «Водоканал» послужило бесперебойное снабжение населения питьевой водой, также населению оказываются услуги по водоотведению и подготовки канализации. Данные мероприятия способствовали улучшению качества жизни жителей с.Зилаир.



На строительство банно-пачечного комплекса в с. Зилаир администрацией сельского поселения выделен земельный участок, выделен лес мягко-лиственной породы. Строительство начато в 2017 году, планируется закончится в 2018 году.



Открытие планируется в 2018 году

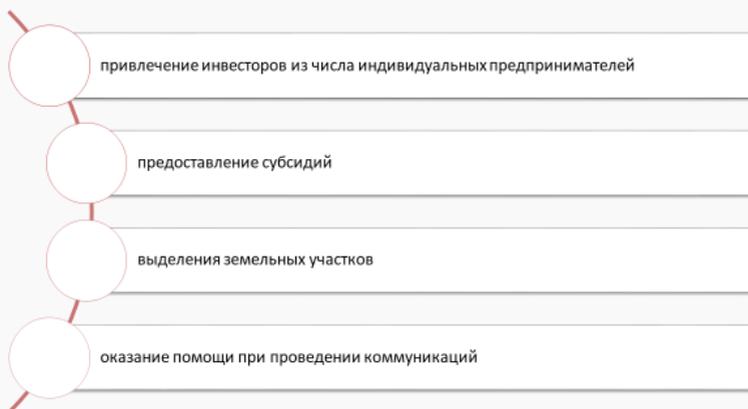


В ходе реализации концессионного соглашения с ИП Бакановым М.А. ликвидированы несанкционированные свалки, что улучшило не только внешний вид села, а также обеспечило экологическую безопасность населенного пункта.



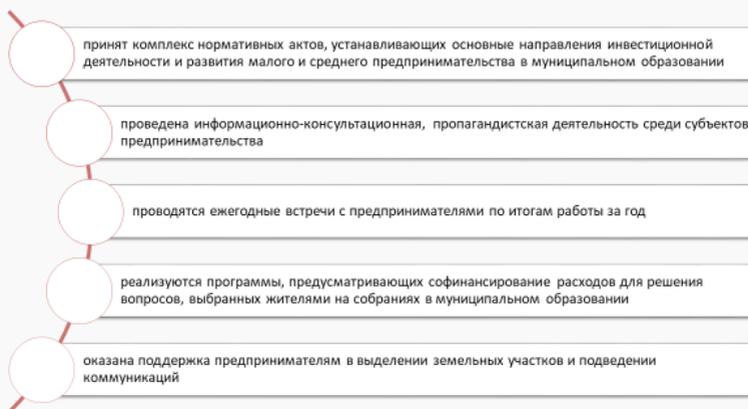
МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Описание муниципальной практики



МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

2. Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации практики



МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

3. Результаты реализации практики

В рамках реализации муниципальной программы развития МСП:

1. За 2016 год зарегистрировано 6 субъектов МСП, что составляет 19% от общего числа зарегистрированных субъектов МСП.
2. Оборачиваемость малых и средних предприятий за 2016 год составил 324 200 тыс. рублей, что по сравнению с 2015 годом на 2 400 тыс. рублей или на 0,75% больше.
3. В результате реализации проекта открыты сетевые универсамы и магазины позволяющие снабжать население с.Зилаир свежими и качественными продуктами и товарами повседневного спроса, строительными товарами, запасными частями для автотракторной техники по приемлемым ценам.
4. Численность трудоустроенных жителей с.Зилаир за 2016 год составила 27 человек.
5. Общий объем поступлений от субъектов МСП в консолидированный бюджет муниципального района в 2016 год составил 19,6 млн. рублей, что составляет 17,3% от общего объема налоговых и неналоговых поступлений с увеличением к 2015 году на 26%



В 2016 г. была закрыта одна из АЗС в с. Зилаир, что создало трудности с обеспечением населения ГСМ и возникновению больших очередей. Администрация сельского поселения обратилась с ходатайством в соседний район в ООО «Хаббуллинская топливная компания» о строительстве АЗС оказала поддержку с выбором и оформлением земельного участка и подведением коммуникации. Открытие новой АЗС послужило прежде всего уменьшением очередей на единственной оставшейся АЗС в с.Зилаир. Так как новая АЗС расположена на республиканской трассе Магнитогорск – Ира, это создало удобство для транзитного транспорта



УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

1. Описание муниципальной практики

С 2015 года сельское поселение принимает активное участие в **проекте поддержки местных инициатив (ПММИ)**. В первую очередь при выборе проекта учитывалось мнение самих жителей - люди голосовали за те или иные идеи и предложения на сельских сходах. Затем органы местного самоуправления считали затраты на выбранные мероприятия и составляли документацию. В итоге принималось окончательное решение. Такой подход носит название инициативное бюджетирование.

Инициативное бюджетирование – это конструктивное вовлечение граждан в бюджетный процесс, грамотная трактовка ими информации о структуре бюджетных расходов и выдвижение обоснованных инициатив о направлении бюджетных средств на выполнение первоочередных задач. В некоторых случаях не исключается привлечение минимальных средств граждан на осуществление этих задач.

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

В 2015 году - на общем собрании граждан принято решение о капитальном ремонте детской площадки в с. Зилаир по ул. Красных Партизан, 23 – однако в связи с тем, что результаты конкурсного отбора обнародованы осенью, а проект подразумевает земляные работы, непосредственная реализация проекта была осуществлена весной 2016 года.

Общая стоимость проекта

1770,5 тыс. рублей:

1200 тыс. рублей бюджет Республики Башкортостан	200 тыс. рублей бюджет сельского поселения	370,5 тыс. рублей средства спонсоров и населения
---	--	--

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

В 2016 году в сельском поселении принято решение № 76 от 08.06.2016 «Об участии сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в программе поддержки местных инициатив». В ходе проведенных собраний был выбран проект «Ремонт уличного освещения внутрипоселковых дорог сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан»

Общая стоимость проекта

1500 тыс. рублей:

1 000 тыс. рублей бюджет Республики Башкортостан	200 тыс. рублей бюджет сельского поселения	300 тыс. рублей средства спонсоров и населения
--	--	--

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

Для внедрения практики на территории сельского поселения проводились собрания жителей.

Задачи собрания жителей:

1. Обсуждение и отбор проекта для участия в конкурсе
2. Выбор инициативной группы.
3. Определений суммы денежного и неденежного вклада в реализацию проекта

На предварительных собраниях участвуют жители сельского поселения старше 18 лет и решают вопрос об участии в ППМИ



На итоговых собраниях непосредственно выбирают проект для участия с учетом результатов опроса и анкетирования жителей



УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

2. Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации практики



Органами местного самоуправления были подготовлены и разработаны проектные документы



Проведены торги по выбору подрядчика на выполнение работ предусмотренных ППМИ в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ



Сбор средств с населения и жителей других населенных пунктов уроженцев с.Зилаир осуществлялся при использовании социальных сетей.

3. Результаты реализации практики

В результате реализации проекта ППМИ «Капитальный ремонт детской площадки» за 2015 год в населенном пункте появилось место для игры и отдыха детей дошкольного и школьного возраста, которое дополнительно оснащено видеонаблюдением и родители, в случае необходимости, могут отслеживать чем занимается их ребенок через телефон или ПК.

Социально-экономический эффект довольно велик для жителей с Зилаир:

1. Детские уличные площадки – это самое лучшее средство направить неумную детскую энергию в правильное русло и обеспечить оптимальное сочетание «приятного» и «полезного», что всегда достигается с большим трудом, особенно в вопросах, касающихся воспитания подрастающего поколения. Игра на детской площадке пополняет силу, здоровье, ловкость. И, в конце концов, это оживленная деятельность, которая так нужна ребенку.

2. Необходимо отметить также важную роль детской игровой площадки для родителей, занимающихся подсобным хозяйством. В основном жители села занимаются разведением личного подсобного хозяйства, так как у многих это единственный источник дохода, и на полноценное развитие ребенка в них чаще всего не хватает времени, дети порой предоставлены сами себе. Эта площадка работает круглогодично. Лето - это игровая площадка с песочницей, качелями, беседкой, снарядами для развития общей моторики детей, а зимой - ледяная горка и снежные фигуры.

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

В ходе реализации проекта «Уличное освещение населенного пункта» в 2016 году положительное влияние было следующим:

1. Экономия электроэнергии. Фонари с данным типом ламп потребляют в пять раз меньше электричества, чем обычные. При этом их световой поток по мощности сравним с люминесцентными лампами. Они не вызывают перегрузки электросетевых линий, что способствует экономии на их ремонте и обслуживании. Из 584 фонарей произвели замену 114 фонарей старого образца на энергосберегающие светодиодные, 200 были установлены дополнительно и несмотря на увеличение общего количества фонарей экономия электроэнергии составила более 30%, что привело к значительной экономии финансовых средств.

Даже с увеличением количества осветительных приборов на 34% экономия электроэнергии в месяц составила более 30% (расход средств сельского поселения в месяц за 384 светильника составлял 80т.р., в настоящее время за 584 светильника порядка 56 т.р.).

2. Надежность. Имеют антивандальную защиту. Светодиодные фонари уличного освещения взрыво- и пожаробезопасны, обладают высокой контрастностью света, очень быстро включаются и работают бесшумно. У них отсутствует мерцание.

3. Это экологически чистые устройства. Светодиодные лампы для уличного освещения не требуют какой-то специальной утилизации, так как не содержат ни ртути, ни ее производных, как и прочих вредных или ядовитых веществ.

Таким образом, реализация проекта позволила не только сэкономить бюджетные средства сельского поселения на уличное освещение, а также обеспечить безопасность жителей населенного пункта от непредвиденных ситуаций связанных с использованием уличного освещения.

<p style="text-align: center;">Паспорт практики сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан</p>		
1	Тематическая область	Заполняется АСИ
2	Название практики	Обеспечение эффективной “обратной связи” с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах
3	Решаемая задача	Модернизация экономики в обществе муниципального образования – вовлечение в этот процесс как можно больше творческих, свободных и активных граждан
4	Тизер практики	<p>Территориальное общественное самоуправление занимает весьма значительное место в системе местного самоуправления. Развитие ТОС очень важно и перспективно. Только тогда, когда люди поймут, что они сами могут улучшить окружающий их мир и будут иметь возможность делать это, наша жизнь изменится к лучшему. А территориальное общественное самоуправление, как ни одна другая форма осуществления власти народом, способно выполнить такую задачу.</p> <p>Самое главное – необходимо просвещение населения. В этом случае оно само будет создавать ТОСы и тем самым повышать степень структурированности общества. Высокий уровень интеллектуальной подготовленности граждан, со всей очевидностью, является необходимым условием для развития системы общественного самоуправления.</p>
5	Описание практики	<p>Главными помощниками в работе органов местного самоуправления являются общественные институты (общественные организации) и территориальное общественное самоуправление (ТОС).</p> <p>Говоря о взаимодействии с общественными организациями, отдельно стоит отметить работу женсовета при администрации сельского поселения. В его состав входят 13 женщин, председателем женсовета является Т.А. Сучкова. На совещаниях женсовета рассматриваются вопросы, связанные с содержанием и воспитанием несовершеннолетних детей, с поступившими в администрацию сельского поселения сигналами о семьях, находящихся в социально опасном положении, с несовершеннолетними, находящимися в</p>

социально опасном положении. В 2018 году женсоветом проведено три заседания, в ходе которых приняты решения об оказании помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Силами женсовета организовано проведение благотворительного концерта для сбора средств на приобретение новогодних подарков. Было собрано и приобретено 58 подарков, в том числе с помощью коллективов Зилаирской центральной районной больницы, отделения полиции, дорожного ремонтно-строительного управления и администрации сельского поселения. В преддверии Нового года председатель женсовета в образе Деда Мороза вручила подарки детям из малоимущих семей.

Также активную общественную деятельность в течение 2018 года вели председатель Совета ветеранов сельского поселения А.И. Щипакин, Совет аксакалов, возглавляемый Г.С. Ганеевым, и общественная молодежная организация, руководителем которой избрана учитель Зилаирской средней школы А.В. Баталова.

Примером плодотворной деятельности конференции граждан как одной из форм реализации общественных инициатив граждан стало строительство *банно-прачечного комплекса*.

Положительный эффект от реализации данного проекта сложно недооценить. Жители многоэтажных домов, у многих из которых в доме нет водопровода, канализации, получают доступ к услугам бани и прачечной. Воспользоваться данным комплексом смогут и другие жители, гости района, строители, приезжающие на сезонные работы. В сельском поселении возникнет реальная возможность создать эффективно действующую аутсорсинговую фирму по предоставлению прачечных услуг детским садам, школам, больницам и другим социальным объектам. Частная зона комплекса предполагает также помещения для проведения досуга населения, праздников, размещения объектов торговли. Сауна с бассейном, гостиница и кафе обеспечат досуг и отдых жителей, гостей поселения. Магазин поможет удовлетворить продовольственные потребности населения.

Другим положительным примером партнерских отношений с населением стало проведение конференции граждан, в ходе которого жители муниципального маневренного жилого фонда озвучили болезненный вопрос – протекающую, плоскую, не имеющую шатра *крышу жилого здания*, в котором

проживает большое количество жильцов, в том числе, многодетные семьи, пожилые люди, люди с инвалидностью. По результатам обсуждения поставленного вопроса Администрация сельского поселения заключила муниципальный контракт с ГУП РБ "Зилаирский Лес" на возведение полноценной шатровой крыши.

Имея опыт инициативного бюджетирования и успешной реализации проектов, основанных на софинансировании со стороны жителей, спонсоров, республиканского и местного бюджетов, население вышло с инициативой совместного бюджетирования с сельским поселением. По итогам обсуждения инициативы на конференции граждан было принято решение о *строительстве участка водопровода*. Благодаря привлечению денежных средств населения сельского поселения, технической помощи местного «Водоканала» в 2018 году было построено более 800 метров водопровода.

Результат партнерских отношений жителей с органами местного самоуправления: жители получают решение своей проблемы с помощью партнерских отношений с муниципалитетом без необходимости участия для этого в специализированных программах. От момента проявления инициативы до решения обозначенной проблемы проходит максимально короткий срок.

На территории сельского поселения Зилаирский сельсовет созданы и работают 9 организаций **территориального общественного самоуправления** (без образования юридического лица).

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории сельского поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по следующим вопросам местного значения:

- создание условий для комфортного проживания граждан на территории ТОС;
- представление интересов населения, проживающего на территории ТОС;
- взаимодействие с местными органами власти;
- обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и на конференциях граждан;
- осуществление деятельности по благоустройству территорий, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан,

		<p>проживающих на территории ТОС;</p> <ul style="list-style-type: none"> - изучение потребностей жителей, проживающих на соответствующей территории; - оказание содействия правоохранительным органам в охране правопорядка; - участие в организации и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также досуга проживающего населения; - участие в организации работы с детьми и подростками. <p>«Обратная связь» органов местного самоуправления с населением происходит через опросы, собрания, конференции, приемы граждан, публичные слушания, а также через сайт сельского поселения www.zilair-zilair.ru и группы в социальных сетях.</p> <p>Ведение аккаунтов в социальных сетях и официального сайта в сети «Интернет» позволяет публиковать информацию о деятельности местной власти по всем направлениям, обеспечивая таким образом ее открытость.</p> <p>Отслеживание жалоб и обращений в социальных сетях повышает уровень доверия к местной власти, делает муниципалитет ближе к жителям, ускоряет работу по устранению причин обращений.</p> <p>Проведение личных приемов, сходов, собраний граждан позволяет обсудить наиболее важные вопросы жизни села, обеспечить их решение, оценить результат, строить планы на будущее.</p> <p>С 2015 года сельское поселение принимает активное участие в программе поддержки местных инициатив (ППМИ). В первую очередь при выборе проекта для участия в данной программе учитывается мнение самих жителей – люди голосуют за те или иные идеи и предложения на сельских сходах. Затем органы местного самоуправления считают затраты на выбранные мероприятия и составляют документацию. В итоге принимается окончательное решение.</p> <p>Так, в 2015 году на общем собрании граждан было принято решение <i>о капитальном ремонте детской площадки в с. Зилаир по ул. Красных Партизан, 23</i>, однако в связи с тем, что результаты конкурсного отбора были обнародованы осенью, а проект подразумевал земляные работы, непосредственная реализация проекта была осуществлена весной 2016 года. Софинансирование со стороны населения и спонсоров составило 370,5 тыс. рублей.</p>
--	--	--

		<p>В 2016 году в ходе проведенных собраний был выбран проект «Ремонт уличного освещения внутрипоселковых дорог сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан». Софинансирование со стороны населения и спонсоров составило 300 тыс. рублей.</p> <p>В 2017 году был выбран проект «Приобретение мусоровоза с задней загрузкой для нужд населения». Софинансирование со стороны населения и спонсоров составило 300 тыс. рублей.</p> <p>В 2018 году был выбран проект «Капитальный ремонт водопроводных сетей с. Зилаир». Софинансирование со стороны населения и спонсоров составило 350 тыс. рублей.</p>
6	Результат	<ul style="list-style-type: none"> - 4 года успешного развития в инициативном бюджетировании (Программа поддержки местных инициатив) - Приобретена техника для благоустройства и экологической безопасности - Оборудована детская площадка - Отремонтирована часть водопровода - Решение вопросов благоустройства в максимально короткий срок - Житель получает решение своей проблемы с помощью партнерских отношений с муниципалитетом
7	Сроки реализации	2018
8	Место реализации	Сельское поселение
9	Контакты команды	<p>Годуленко Александр Геннадьевич Глава сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан 8-347-52-2-13-68 8-927-955-15-75 Адрес эл.почты - zil_selsovnet@ufamts.ru</p>

ПРЕЗЕНТАЦИЯ И ПАСПОРТ ПРАКТИКИ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ» СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЗИЛАЙРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗИЛАЙРСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

А.В. Годуленко

Глава сельского поселения Зилайрский сельсовет муниципального района Зилайрский район Республики Башкортостан

ИСХОДНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ

- ❖ Прежде всего была поставлена задача модернизации экономики с. Зилаир через вовлечение в этот процесс как можно больше творческих, свободных и активных граждан.
- ❖ В последние годы органы местного самоуправления сельского поселения совместно с общественными объединениями и некоммерческими организациями много внимания уделяли созданию основ для построения гражданского общества и его демократизации:
 - принята соответствующая нормативная база;
 - постепенно формируется консолидированное сообщество представителей общности в целях более активного влияния на реализацию социальной политики в селе.
- ❖ Общественные организации, работая в тесном сотрудничестве с органами местного самоуправления, являются двигателем инициатив «снизу».
- ❖ Началом деятельности территориального общественного самоуправления является 2003 год, когда был принят Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (от 24.09.2003 г. № 131-ФЗ).



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Говоря о взаимодействии с общественными организациями, отдельно стоит отметить работу женсовета при администрации сельского поселения. В его состав входят 13 женщин, председателем женсовета является Т.А. Сучова. На совещаниях женсовета рассматриваются вопросы, связанные с содержанием и воспитанием несовершеннолетних детей, с поступившими в администрацию сельского поселения сигналами о семьях, находящихся в социально опасном положении, с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

В 2018 году женсоветом проведено три заседания, в ходе которых приняты решения об оказании помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Силами женсовета организовано проведение благотворительного концерта для сбора средств на приобретение новогодних подарков. Было собрано и приобретено 58 подарков, в том числе с помощью коллективов Зилайрской центральной районной больницы, отделения полиции, дорожного ремонтно-строительного управления и администрации сельского поселения. В преддверии Нового года председатель женсовета в образе Деда Мороза вручила подарки детям из малоимущих семей.

Также активной общественной деятельностью в течение 2018 года вели председатель Совета ветеранов сельского поселения А.И. Щипакин, Совет аксакалов, возглавляемый Г.С. Ганеевым, и общественная молодежная организация, руководителем которой избрана учитель Зилайрской средней школы А.В. Баталова.



Беспрецедентный проект

Имея опыт инициативного бюджетирования и успешной реализации проектов, основанных на софинансировании со стороны жителей, спонсоров, республиканского и местного бюджетов, население вышло с инициативой совместного бюджетирования с сельским поселением.

По итогам обсуждения инициативы на конференции граждан было принято решение о строительстве участка водопровода.

Благодаря привлечению денежных средств населения сельского поселения, технической помощи местного «Водоканала» в 2018 году было построено **более 800 метров водопровода**.

Результат: жители получают решение своей проблемы с помощью партнерских отношений с муниципалитетом без необходимости участия для этого в специализированных программах. От момента проявления инициативы до решения обозначенной проблемы проходит максимально короткий срок.



Ресурсы для развития гражданской активности:

- Привлечение внимания к положительным результатам «обратной связи»
- Работа с коммерческими и некоммерческими организациями
- Привлечение спонсорской помощи в денежном и неденежном формате (техника, материалы, вспомогательные работы)
- Поощрение наиболее активных участников «обратной связи»

Результаты партнерских отношений с населением:

- 4 года успешного участия в инициативном бюджетировании (Программа поддержки местных инициатив)
- Приобретена техника для благоустройства и обеспечения экологической безопасности
- Оборудована детская площадка
- Отремонтирована часть водопровода
- Вопросы благоустройства решаются в максимально короткий срок

Паспорт практики сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан		
1	Тематическая область	Заполняется АСИ
2	Название практики	Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами
3	Решаемая задача	Изучение внешних условий, анализ тенденций и ресурсов развития территории Определение приоритетов развития, анализ и согласование интересов участников развития территории

		Согласование и стыковка целевых программ, соответствующих друг другу и приоритетам развития муниципального образования, их непротиворечивости, отсутствия дублирования на содержательном и организационном уровнях.
4	Тизер практики	<p>Система стратегического управления: включает в себя следующие мероприятия: изучение внешних условий, анализ тенденций и ресурсов развития территории; определение приоритетов развития, анализ и согласование интересов участников развития территории; документированное закрепление приоритетов развития территории, выбранных на основе предшествующего анализа и прогнозирования ее развития, а также разработка комплексной программы развития и целевых программ; согласование и стыковка целевых программ, соответствующих друг другу и приоритетам развития муниципального образования, их непротиворечивости, отсутствия дублирования на содержательном и организационном уровнях; экспертиза программ и проектов, включающая помимо оценки соответствия приоритетам экономическую, социальную, экологическую и другие виды оценок.</p> <p>Развитие муниципально-частного партнерства, опыт реализации соответствующих проектов в социальной сфере предусматривает: вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности поселения; реализацию инвестиционных проектов, в том числе инвестиционных проектов местного значения; реализацию инновационных проектов; арендные отношения; концессионные соглашения; совместную деятельность по развитию застроенных территорий; соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере социально – экономического развития поселения. В социальной сфере реализация указанного института осуществляется путем заключения концессионных соглашений на уборку и вывоз мусора, обслуживание свалок, сетей централизованного водоснабжения, а также предоставления земельных участков в особом порядке для развития предпринимательства, которое снимает острые социальные проблемы жителей.</p> <p>Развитие малого и среднего предпринимательства включает в себя привлечение инвесторов из числа индивидуальных предпринимателей, с целью снятия острых социальных проблем жителей, путем предоставления субсидий, выделения земельных участков, оказание помощи при проведении коммуникаций.</p>
5	Описание практики	<p>Система стратегического управления:</p> <p>- принято Постановление Администрации сельского поселения «О разработке стратегии социально-экономического развития сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан»</p>

		<p>- мобилизация налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения. (проведение межведомственных комиссий по недоимке);</p> <p>- проведены комплексные мероприятия, направленные на привлечение инвестиций, создание благоприятного инвестиционного климата;</p> <p>- проведение анализа и эффективное использование муниципального имущества. Инвентаризация объектов недвижимости, выявление незарегистрированных объектов, оформление и рассмотрение их использования при реализации проектов муниципально-частного партнерства;</p> <p>- создание доступной инфраструктуры для производственных и иных объектов инвесторов.</p> <p>Развитие муниципально-частного партнерства, опыт реализации соответствующих проектов в социальной сфере:</p> <p>- переданы ООО «Водоканал» здания, артезианские скважины, сети водопровода и техника для обеспечения жителей с. Зилаир питьевой водой и предоставлению услуг по вывозу ТБО;</p> <p>- по многочисленным просьбам жителей с. Зилаир, заключен муниципальный контракт с главой КФХ Гавриловым А.П. на строительство банно-пачечного комплекса в с. Зилаир на сумму 3 млн. 558 тыс.руб.</p> <p>Развитие малого и среднего предпринимательства:</p> <p>- принят комплекс нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании;</p> <p>- проведена информационно-консультационная, пропагандистская деятельность среди субъектов предпринимательства;</p> <p>- проводятся ежегодные встречи с предпринимателями по итогам работы за год;</p> <p>- реализуются программы, предусматривающих софинансирование расходов для решения вопросов, выбранных жителями на собраниях в муниципальном образовании;</p> <p>- оказана поддержка предпринимателям в выделении земельных участков и подведении коммуникаций</p>
6	Результат	<p>Оценка результатов реализации практики осуществляется по следующим критериям:</p> <p>- коммерческая эффективность, определяемая величиной дополнительной прибыли, получаемой инвесторами проектов и мероприятий, реализуемых в рамках комплексных программ и непрограммных мероприятий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Подготовлены к заключению инвестиционные соглашения. 2. Снижен размер арендной платы за землю до 2,3 % от кадастровой стоимости (отдельные категории). 3. Сокращено количество неиспользуемых объектов, путем их использования в проектах МЧП, передача в аренду

		<p>субъектам МСП.</p> <p>- бюджетная эффективность, которая характеризуется приростом суммарной величины налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от реализуемых мероприятий;</p> <p>1. Увеличение налоговых доходов на 12,8% или 654,8 тыс.рублей и неналоговых доходов на 14% или 277,3 тыс.рублей в бюджете сельского поселения Зилаирский сельсовет.</p> <p>- социальная эффективность, определяемая приростом доходов населения в результате реализуемых мероприятий.</p> <p>Развитие муниципально-частного партнерства, опыт реализации соответствующих проектов в социальной сфере:</p> <p>Результатом реализации является подписание концессионного соглашения с ИП Бакановым М.А. на срок реализации 25 лет по размещению коммунальных отходов 3 класса на площади 4 га, Общий объем инвестиций на стадии создания объекта составил 1000 тыс.руб., в том числе объем частных инвестиций 700 тыс.руб., объем бюджетных обязательств 300 тыс.руб.</p> <p>Результатом реализации соглашения с ООО «Водоканал» послужило бесперебойное снабжение населения питьевой водой, также населению оказываются услуги по водоотведению и подготовки канализации.</p> <p>Развитие малого и среднего предпринимательства:</p> <p>В рамках реализации муниципальной программы развития МСП за 2016 год зарегистрировано 6 субъектов МСП, что составляет 19% от общего числа зарегистрированных субъектов МСП.</p> <p>Оборот малых и средних предприятий за 2016 год составил 324200 тыс.рублей, что по сравнению с 2015 годом на 2400 тыс.рублей на 0,75% больше.</p> <p>В результате реализации проекта открыты сетевые универсамы и магазины позволяющие снабжать население с.Зилаир свежими и качественными продуктами и товарами повседневного спроса, строительными товарами, запасными частями для автотракторной техники по приемлемым ценам. Численность трудоустроенных составила 27 человек.</p> <p>В 2016 г. была закрыта одна из АЗС «Башкирнефтепродукт» в с. Зилаир, что создало трудности с обеспечением населения ГСМ и возникновению больших очередей. Администрация сельского поселения обратилась с ходатайством в соседний район в ООО «Хайбуллинская топливная компания» о строительстве АЗС. В результате реализации проекта поддержки МСП выстроена и функционирует новая АЗС ООО «Хайбуллинская топливная компания» на данный момент трудоустроено 5 человек.</p> <p>Общий объем поступлений от субъектов МСП в консолидированный бюджет муниципального района в 2016 год составил 19,6 млн.рублей, что составляет 17,3% от общего объема налоговых и неналоговых поступлений с увеличением к АППГ на 26%.</p>
--	--	--

Также с 2015 года сельское поселение принимает активное участие в проекте поддержки местных инициатив (ПМИ). В первую очередь при выборе проекта учитывалось мнение самих жителей - люди голосовали за те или иные идеи и предложения на сельских сходах. Затем органы местного самоуправления считали затраты на выбранные мероприятия и составляли документацию. В итоге принималось окончательное решение. Такой подход носит название инициативное бюджетирование.

Инициативное бюджетирование - это конструктивное вовлечение граждан в бюджетный процесс, грамотная трактовка ими информации о структуре бюджетных расходов и выдвижение обоснованных инициатив о направлении бюджетных средств на выполнение первоочередных задач.

В некоторых случаях не исключается привлечение минимальных средств граждан на осуществление этих задач.

В 2015 году - на общем собрании граждан принято решение о капитальном ремонте детской площадки в с. Зилаир по ул. Красных Партизан, 23 – однако в связи с тем, что результаты конкурсного отбора обнародованы осенью, а проект подразумевает земляные работы, непосредственная реализация проекта была осуществлена весной 2016 года.

В результате реализации проекта ПМИ «Капитальный ремонт детской площадки» за 2015 год в населенном пункте появилось место для игры и отдыха детей дошкольного и школьного возраста, которое дополнительно оснащено видеонаблюдением и родители, в случае необходимости, могут отслеживать чем занимается их ребенок через телефон или ПК.

Социально-экономический эффект довольно велик для жителей с.Зилаир:

1. Детские уличные площадки – это самое лучшее средство направить неумную детскую энергию в правильное русло и обеспечить оптимальное сочетание «приятного» и «полезного», что всегда достигается с большим трудом, особенно в вопросах, касающихся воспитания подрастающего поколения. Игра на детской площадке пополняет силу, здоровье, ловкость. И, в конце концов, это оживленная деятельность, которая так нужна ребенку.

2. Необходимо отметить также важную роль детской игровой площадки для родителей, занимающихся подсобным хозяйством. В основном жители села занимаются разведением личного подсобного хозяйства, так как у многих это единственный источник дохода, и на полноценное развитие ребенка у них чаще всего не хватает времени, дети порой предоставлены сами себе. Эта площадка работает круглогодично. Лето - это игровая площадка с песочницей, качелями, беседкой, снарядами для развития общей моторики детей, а зимой - ледяная горка и

		<p>снежные фигуры.</p> <p>В 2016 году в сельском поселении принято решение № 76 от 08.06.2016 «Об участии сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в программе поддержки местных инициатив». В ходе проведенных собраний был выбран проект «Ремонт уличного освещения внутрипоселковых дорог сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан».</p> <p>В ходе реализации проекта «Уличное освещение населенного пункта» в 2016 году положительное влияние было следующим:</p> <p>1. Экономия электроэнергии. Фонари с данным типом ламп потребляют в пять раз меньше электричества, чем обычные. При этом их световой поток по мощности сравним с люминесцентными лампами. Они не вызывают перегрузки электросетевых линий, что способствует экономии на их ремонте и обслуживании. Из 584 фонарей произвели замену 114 фонарей старого образца на энергосберегающие светодиодные, 200 были установлены дополнительно и несмотря на увеличение общего количества фонарей экономия электроэнергии составила более 30%, что привело к значительной экономии финансовых средств.</p> <p>Даже с увеличением количества осветительных приборов на 34% экономия электроэнергии в месяц составила более 30% (расход средств сельского поселения в месяц за 384 светильника составлял 80т.р., в настоящее время за 584 светильника порядка 56 т.р.).</p> <p>2. Надежность. Имеют антивандальную защиту. Светодиодные фонари уличного освещения взрыво- и пожаробезопасны, обладают высокой контрастностью света, очень быстро включаются и работают бесшумно. У них отсутствует мерцание.</p> <p>3. Это экологически чистые устройства. Светодиодные лампы для уличного освещения не требуют какой-то специальной утилизации, так как не содержат ни ртути, ни ее производных, как и прочих вредных или ядовитых веществ.</p> <p>Таким образом, реализация проекта позволила не только сэкономить бюджетные средства сельского поселения на уличное освещение, а также обеспечить безопасность жителей населенного пункта от непредвиденных ситуаций связанных с использованием уличного освещения.</p>
7	Сроки реализации	2016 год
8	Место реализации	Сельское поселение
9	Контакты команды	Годуленко Александр Геннадьевич Глава сельского поселения Зилаирский сельсовет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан Адрес эл.почты - zil_selsovnet@ufamts.ru

Некоммерческие организации

- ▶ Потребительские кооперативы;
- ▶ Общественные и религиозные организации;
- ▶ Фонды;
- ▶ Учреждения;
- ▶ Ассоциации и союзы;
- ▶ Некоммерческие партнерства;
- ▶ Автономные некоммерческие организации;
- ▶ Иные организации, предусмотренные федеральным законом.



ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Пошаговая регистрация



ДАЖЕ НЕ ЗАНИМАЯСЬ КОММЕРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ, НКО УПЛАЧИВАЮТ НАЛОГИ



ЧЕТЫРЕ МИФА О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

- Миф первый: у некоммерческих организаций мало и у них нет денег
- Миф второй: некоммерческие организации не могут заниматься предпринимательской деятельностью
 - некоммерческие организации не просто могут, но и должны заниматься предпринимательской деятельностью, чтобы остаться на плаву — или существовать на членские взносы и пожертвования, на что мало кто способен.
- Миф третий: некоммерческие организации не платят налоги
 - Российская налоговая система предусматривает практически одинаковые налоги для всех организаций, в том числе некоммерческих. НКО вправе использовать все те же самые налоговые режимы, что и «большие» общества: например, упрощёнку, чтобы не платить НДС. Из этого правила есть исключения в пользу НКО, но их совсем мало. Не платят налоги с членских взносов ассоциации и союзы (например, профсоюзы); также НКО не платят налоги с безвозмездных пожертвований.
- Миф четвёртый: некоммерческие организации используют для манипуляций

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И НКО В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

О.Ю. Панчихина

Председатель Общественной палаты Республики Башкортостан

Одним из важнейших направлений осуществления гражданами местного самоуправления является их участие в решении вопросов местного значения.

- Население, создавая общественные объединения, берет на себя решение вопросов местного значения, а значит - и функции местного самоуправления. Тем самым общественные объединения институционализируются в качестве элементов системы местного самоуправления.

К выработке перспектив развития территорий должны максимально привлекаться многообразные ресурсы местных сообществ.

Необходимо повышение уровня управляемости территорий на основе всеобщего участия и заинтересованности населения, повышения уровня его сопричастности к развитию муниципальных образований.

Без развитой системы общественных объединений невозможно эффективное функционирование местного самоуправления в муниципальном образовании.



Территориальное общественное самоуправление (ТОС) - форма социальной организации населения, позволяющая гражданам непосредственно участвовать в управлении территорией по месту жительства.

Организация и деятельность территориального общественного самоуправления регулируется:

- Конституция РФ,
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Что такое ТОС?

ФЗ-131

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



Глава 5.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и **участия населения в осуществлении местного самоуправления**

Статья 27.

Территориальное общественное самоуправление / ТОС

— это форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования

Территории ТОС:

- микрорайон
- квартал
- улица
- двор
- дом
- подъезд



Зачем нужен ТОС?

Это эффективная форма реализации собственных инициатив, направленных на улучшение качества жизни людей на своей территории



СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ: ТОС как территориальная социальная общность

Объединяет людей

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ: - ТОС - посредник между населением и муниципальными органами власти: благоустройство территорий, социальная защита населения, сохранение жилищного фонда, газификация частного сектора и т.п.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ: ТОС - институт гражданского общества

Решает вопросы местного значения

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ: ТОС - ценности, традиции и мотивы деятельности, основанные на самоидентификации и чувстве сопричастности к управлению сообществом

ФЗ-131. Статья 69. Некоммерческие организации муниципальных образований

1. Представительные органы муниципальных образований **могут принимать решения о создании некоммерческих организаций** в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

2. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

- В соответствии с п. 1 ст. 1 и ст. 7 Закона РФ "О торгово - промышленных палатах в Российской Федерации" учредителями этих некоммерческих организаций могут быть только российские предприятия и российские предприниматели. **Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями общественных объединений.**

- Статья 8 Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" указывает, что учредителями благотворительной организации могут выступать физические и юридические лица.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также ГУП и МУП, государственные и муниципальные учреждения не могут быть учредителями благотворительных организаций.

ПОЧЕМУ СЕКТОРУ НКО ОТВОДИТСЯ СУЩЕСТВЕННАЯ РОЛЬ В ПАРТНЕРСТВЕ

- Гибкая структура;
- высокая эффективность (высокие результаты при низких затратах);
- возможность использования различных видов привлечения ресурсов: (волонтерство, благотворительность, спонсорство, меценатство, гранты, субсидии, гос. и муниципальные контракты, социальное предпринимательство, социальные услуги, кредиты и займы и т.д.);
- социальная сущность (синергия)

ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И НКО

СОВМЕСТНОЕ СОГЛАСОВАННОЕ РЕШЕНИЕ НАИБОЛЕЕ ОСТРЫХ ПРОБЛЕМ

СТОРОНЫ ИНФОРМИРОВАНЫ О ВОЗМОЖНОСТЯХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ПЛАНАХ
ДРУГ ДРУГА

НКО ЯВЛЯЕТСЯ РЕСУРСОМ ДЛЯ ИННОВАЦИЙ

НКО ЯВЛЯЕТСЯ РЕСУРСОМ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ДЕФИЦИТНЫХ В РЕГИОНЕ УСЛУГ

НКО ЯВЛЯЕТСЯ РЕСУРСОМ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ В РЕГИОН ВНЕБЮДЖЕТНЫХ
СРЕДСТВ

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО ДОЛЖНА БЫТЬ ДОСТУПНА НАСЕЛЕНИЮ И
СПЕЦИАЛИСТАМ

НКО УЧАСТВУЕТ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И НПА

НКО И ПРОФИЛЬНЫЕ СПЕЦИАЛИСТЫ «РАЗГОВАРИВАЮТ НА ОДНОМ ЯЗЫКЕ»

ЗАЧЕМ НКО РАБОТАТЬ С МСУ?

- Предметы ведения ОМСУ близки к сферам деятельности НКО. И те, и другие работают с одним и тем же населением на одной и той же территории.
- Так что даёт такое партнёрство?

ЗАЧЕМ НКО РАБОТАТЬ С МСУ?

- Объединение усилий может сделать работу более эффективной, качественной, профессиональной.
- Каждый сектор играет свою роль в жизни общества и имеет ограниченные возможности для решения своих проблем в одиночку.
- Совместными усилиями можно достичь гораздо большего.

ЗАЧЕМ НКО РАБОТАТЬ С МСУ?

- Облегчается влияние на законы.
- Сотрудничество с депутатами ОМСУ дает возможность инициировать и продвигать новые законодательные инициативы (например законы «Об муниципальном гранте», «Об льготах для НКО на оплату коммунальных услуг» и др.)

ЗАЧЕМ НКО РАБОТАТЬ С МСУ?

- Открывается доступ к новым ресурсам.
- Через ОМСУ НКО могут найти новых партнеров, клиентов и, возможно, новых сотрудников.
- ОМСУ может служить источником финансовой или иной поддержки деятельности НКО. НКО может получить и нефинансовую поддержку — рекомендательные письма от ОМСУ для грантодающих организаций, ходатайства в другие органы власти и т.д.

Инструменты межсекторного взаимодействия на муниципальном уровне

- **Совещательные органы** (Общественные палаты, координационные, консультативные советы)
- **Муниципальный социальный грант** – поддержка проектов НКО
- **Социальный заказ** – вынесение на открытый конкурс заказов на оказание услуг в социальной сфере.
- **Договорные отношения** между НКО и структурными подразделениями администрации
- **Целевая поддержка деятельности НКО**, муниципальная опека
- **Совместное проведение** (власти, бизнес, НКО) **крупных общегородских акций и мероприятий**
- **Ярмарки НКО** (презентация проектов НКО, их конкурсное финансирование предпринимателями)

Инструменты межсекторного взаимодействия на муниципальном уровне

- **Ресурсный центр** для некоммерческих организаций
- **Проведение конференций, круглых столов, проектировочных семинаров** по решению отдельных проблем местного сообщества
- **Общественные слушания, публичные отчеты**
- **Информационная поддержка** СМИ общественных инициатив и освещение взаимодействия
- **Ассоциации, союзы и другие объединения**, представляющие интересы сообщества НКО
- **Структурные подразделения органов МСУ**, отвечающие за осуществление взаимодействия
- **Фонд развития местного сообщества**
- **Дом некоммерческих организаций**, (призван решить проблемы размещения для разных НКО)

Что такое Фонд местного сообщества

- **Местный грантодающий фонд**
- Управляется коллегиальными органами управления, включающими лидеров сообщества
- **Аккумулирует средства** от всех заинтересованных сторон сообщества и распределяет их на конкурсной основе
- **Является катализатором** развития гражданской активности
- Поддерживает широкий спектр инициатив, наиболее значимых для территории. **Формирует социальный капитал**
- Проводит постоянный **мониторинг потребностей** и оценку финансируемых программ
- **Развивает проектную культуру** в социальной сфере



ФМС как модель развития местной филантропии

- Институционально развитая модель
- **Применимы к различным сообществам**
- **Развивают партнерство** между различными группами сообщества, формируют социальный мост
- **Создают новые традиции**
- **Используют различные инструменты** экспертизы и оценки социальных проектов и программ, **взаимодействуют с университетами**, исследовательскими группами, **привлекают экспертов** на различных этапах деятельности
- **Формируют целевой капитал**
- **Развивают донорское сообщество** и формируют долгосрочные программы
- **Развивают активность** и участие граждан в жизни сообщества
- **Меняются задачи ФМС**, происходит переход от оказания услуг бизнесу к развитию местной филантропии и разнообразию ее форм



МИНИСТЕРСТВО СЕМЬИ,
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РБ



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАМЯТЬ
Республики Башкортостан



Фонд социального, культурного и
экономического развития Уфы
«ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД
РАЗВИТИЯ ГОРОДА»



#ЖИВАЯСЕТЬНКО

<https://vk.com/nko2020>

«ЖИВАЯ СЕТЬ НКО»

УФА -2020



Фонд социального, культурного и
экономического развития Уфы
«ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД
РАЗВИТИЯ ГОРОДА»

«ЖИВАЯ СЕТЬ НКО»

Ключевые этапы реализации проекта:

Ноябрь

- Старт проекта
- Информационная кампания

Декабрь-январь

- Конкурсный отбор региональных экспертов в сфере развития НКО, гражданского общества, местных сообществ, общественной самоорганизации населения

Февраль-апрель

- Проведение обучающими экспертами и местными лидерами НКО собственных обучающих мероприятий для общественного актива в своих муниципалитетах
- Организация и проведение курса обучения /72 часа/ для региональных экспертов
- Организация и проведение курса обучения /72 часа/ для местных руководителей и лидеров НКО в муниципальных образованиях РБ
- Организация 3-х информационно-ознакомительных семинара для специалистов администраций муниципальных образований

Май-июнь

- Выпуск сборника «Лучшие практики взаимодействия с гражданским обществом» в электронном и печатном виде



КЛЮЧЕВЫЕ ЭТАПЫ ПРОЕКТА #конструкторсообществ



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

«Сообщества:
перспективы и
технологии
развития»

Конкурс для
муниципальных
образований /прием
заявок до 18 января 2020
г./

выбрано 25
территорий РБ и 2
территории ПФО
и/или УФО

Команда от МО - 4
человека: НКО, ОМСУ,
МБУ и лидер
общественного мнения
108 человек

Обучение команд –
зональные семинары
/февраль-март 2020 г./

5
образовательных
семинаров,
4 из них
выездные

Мониторинг сообществ
/март-апрель 2020 г./

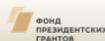
Выявлено не менее
100 сообществ в МО
РБ

Создан реестр
сообществ и их
лидеров, создана
Карта сообществ



КЛЮЧЕВЫЕ ЭТАПЫ ПРОЕКТА

#конструкторсообществ



Межрегиональная школа организаторов сообществ

Однодневная Школа, место проведения Уфа /апрель/

2 федеральных эксперта и 2 региональных эксперта, 300 человек

Организация и проведение «Ярмарок сообществ» /май-июль 2020 г./

27 «Ярмарок сообществ»

Конкурс «Ярмарок сообществ» количество участников не менее 3000 человек

Образовательные – зональные модули /сентябрь-октябрь 2020 г./

5 модулей, 4 из них выездные

Продолжительность 6 часов, количество 300 участников

Круглый стол /ноябрь 2020 г./

Приняты рекомендации по условиям поддержки и развития сообществ



Спасибо за внимание!

Всегда готовы быть вашими партнерами –
Фонд социального культурного и экономического развития
Уфы

«Общественный фонд развития города»

/347/ 277-15-40

fondufa@mail.ru

www.fondufa.ru

СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

И.Ш. Рысаев

*Заведующий кафедрой государственного и муниципального управления
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»*

Перечень нормативно-правовых актов по устойчивому развитию сельских территорий в Российской Федерации и Республике Башкортостан

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации № 151-р от 2 февраля 2015 г
Государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий"	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. N 696
Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 декабря 2018 года №624
Государственная программа "Комплексное развитие сельских территорий Республики Башкортостан"	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 12 декабря 2019 года N 728
«О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года»	Указ Главы Республики Башкортостан от 23.09.2019 года № УГ 310



Проблемы, препятствующие устойчивому развитию сельских территорий в Российской Федерации

1	Отсутствие эффективной системы межведомственного взаимодействия
2	Недостаточность поддержки развития инженерно-технической инфраструктуры села
3	Слабое развитие социальной инфраструктуры: здравоохранения, образования, культуры, торговли и быта (деградация социальной сферы сельских территорий)
4	Пространственный и коммуникационный разрыв между городом и селом
5	Слабое развитие институтов гражданского общества
6	Высокий уровень миграции трудовых ресурсов из села и, прежде всего, молодежи и сокращение трудоспособного населения
7	Низкая заработная плата у работников села, высокий уровень безработицы и бедности
8	Монотораслевая сельская экономика, высокая кредитная задолженность сельскохозяйственных предприятий



Стратегия устойчивого развития сельских территорий в Российской Федерации и Республике Башкортостан

1	Провести аудит и дифференциацию сельских поселений
2	Разработать и утвердить муниципальные программы комплексного развития сельских территорий на основе качественных стандартов жизни
3	Развитие реального сектора экономики и диверсификация с/х производства, развитие малого и среднего бизнеса
4	Развитие социальной и материальной инфраструктуры села
5	Улучшить жилищные условия граждан, проживающих на сельской территории
6	Научное и кадровое обеспечение развития сельских территорий, развитие НКО сектора
7	Формирование «сквозной» системы межведомственного, внеотраслевого и комплексного управления территориальным развитием муниципальных образований (проектное управление)



ОТ СТРАТЕГИИ К ПРОЕКТАМ БЛАГОУСТРОЙСТВА: НОВЫЙ ВЗГЛЯД НА СИНХРОНИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ НАЦПРОЕКТОВ И РЕГПРОГРАММ

О.В. Сарапулова

Советник Главы Республики Башкортостан по вопросам развития
общественного пространства и городской среды



Путин поручил кардинально повысить комфортность городской среды к 2024 году

Указ предусматривает повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза

МОСКВА, 7 мая. (ТАСС). Президент РФ Владимир Путин поручил к 2024 году повысить показатели качества городской среды в российских городах. Об этом говорится в указе главы государства "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Документ опубликован на сайте Кремля.

"Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить: кардинальное повышение комфортности городской среды", - говорится в документе.

Указ предусматривает повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза. Также в указе дано поручение по созданию механизма прямого участия граждан в формировании



ИНДЕКС КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ: ИНДИКАТОРЫ

ИНДИКАТОРЫ ОЦЕНИВАЮТ СОСТОЯНИЕ



БЕЗОПАСНОСТИ для жизни и здоровья
пребывания в общественном пространстве
(% инцидентов, аварий и аварийных вызовов экстренных служб, доля инцидентов на улицах)



Бытового, повседневного комфорта и
удобства для жителей и гостей
(% жилого фонда, обеспеченного ЖКХ, МТЗ)



Окружающей среды и экологии
(количество выделений ТКО на 1 жителя, состояние зеленых насаждений)



Функционального разнообразия
городской среды
(разнообразие функций в каждой зоне)



**Возможностей, предоставляемых
жителям и гостям**
(доступность парков, развлекательных, образовательных, спортивных, детских
и культурно-развлекательных объектов, пространств, объектов социальной сферы и
бизнеса)

ПОДХОДЫ К НАБОРУ ИНФОРМАЦИИ, ИСПОЛЪЗУЕМОЙ ПРИ ОЦЕНКЕ



АКТУАЛЬНОСТЬ



ПОСТОЯННОЕ ОБНОВЛЕНИЕ



ДОСТОВЕРНОСТЬ



СВОБОДНЫЙ ДОСТУП

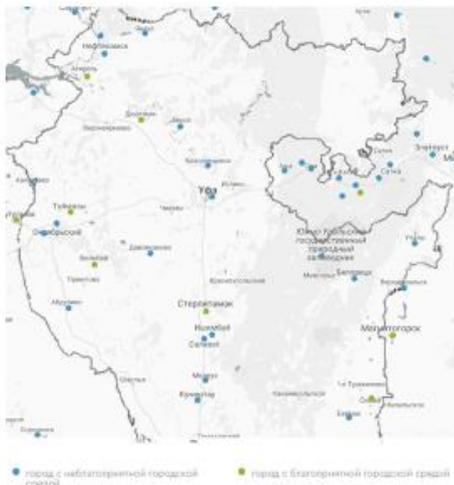


КОМПЛЕКСНОСТЬ АНАЛИЗА

Источники информации:

ГИС ЯНОС
Яндекс (Яндекс.Панорама, Яндекс.Карты)
Иные открытые источники: Yandex, Google, Bing, Яндекс, ЕГРН, Росстат, Роснедвижимость

Индекс качества городской среды



Диапазон значений индекса



Как нацпроекты влияют на городскую среду?

Нацпроект "Здравоохранение"

- кабинет врача общей практики с целью обеспечения оптимальной доступности медицинских организаций
- реконструкция детских поликлиник (улучшение внутренних пространств)

Нацпроект "Образование"

- детские технопарки Кванториум

Нацпроект "Демография"

- Различные пространства для занятия спортом

Нацпроект "Цифровая экономика"

- повышение безопасности городской среды за счет реализации проекта "Умный город"

Нацпроект "Культура"

- модернизация муниципальных библиотек
- реконструкция учреждений культуры (в том числе кукольных театров)

Нацпроект "Предпринимательство"

- места для нестандартной мобильной торговли
- предложение по предоставлению гос. имущества МСП
- пространства - инкубаторы для предпринимателей

Нацпроект "Безопасные и качественные дороги"

- Безопасная пешеходная среда (снижение аварийности, стремление к нулевой смертности)

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ОТ РУТИННЫХ ПРАКТИК К ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ИННОВАЦИЯМ

А.Ю. Согомонов

*Ведущий научный сотрудник Института социологии
Российской академии наук*

Территориальное развитие: что нужно для прорыва?

«Нам нужен прорыв и новый технологический уклад, иначе у страны нет будущего»: Владимир Путин (2018)



«К земству примкнуть, но мы не знаем, как гать построить, и где канаву прорыть; не знаем, да и не хотим знать, ибо наше дело не указать, а приказать» (Салтыков-Щедрин. Дневник провинциала 1872).



александр согомонов

Locus в XXI веке: развилки истории и будущего

- ❖ Рост или развитие?
- ❖ Тактика или стратегия?
- ❖ Изобретать или подражать?
- ❖ Программы и/или инициатива?!



александр согомонов

Муниципально-частное партнерство (МЧП)

Муниципально-частное партнерство - разновидность публично-частного партнерства, строго локализованное территориально и юридически

Формула МЧП: муниципальные нужды + бизнес возможности/ресурсы + закон

александр согомонов

Векторы и варианты МЧП

- ✓ Техническая помощь
- ✓ Эксплуатация
- ✓ Закупки и услуги
- ✓ Управление
- ✓ Строительство
- ✓ Лицензированная деятельность
- ✓ Соц. предпри-ство (?)

1. Обслуживание
2. Аренда
3. Концессия
4. Приватизация



александр согомонов

МЧП – легальные формы

- Соглашения МЧП (ФЗ-224)
- Инвестиционные соглашения
- Концессионные соглашения (ФЗ-115)
- Специальный инвестиционный контракт (ФЗ-488)
- Договора с обязательствами
- Корпоративные формы инвестиций



**Достаточно ли
этого?**

александр согомонов

Развитие территорий: актуальные тренды

- I. Самостоятельность – Ниша - Стратегия
- II. Устойчивость – Устремленность в будущее
- III. Инициатива – Ответственность – Сети
- IV. Конкуренция – Выбор - Конструирование



александр согомонов

МСУ: актуальные векторы

- Публичность
- Включенность
- Устойчивость
- Вовлечение
- Партнерство
- Инновативность
- Самостоятельность



александр согомонов

МЧП – новые цели

- I. Инвестиции в территорию
- II. Со-творчество / Коворкинг
- III. Магнетизм и энергетика Мест
- IV. Территориальные образы будущего



александр согомонов

Территория: как и кем создается новая реальность?

Деревня/Природа



Город/Hi-teach

александр согомонов

Кейс «Сельский туризм»

- 2020 – год экотуризма
- Имиджевая политика
- Экономика опыта
- Частная инициатива
 - «Дом со львами» (Саратов)
 - Малые города (Торжок)
- Формирование новых туристических трендов
 - Аутентичность
 - Тактильность
 - Гибкость



александр согомонов

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ. ОПЫТ РОСАТОМА

М.И. Халиков

*Заведующий кафедрой дополнительного профессионального образования
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»*

Откуда появилась «лучшая практика»?

- **«Лучшая практика» – термин зафиксированный Агентством стратегических инициатив (АСИ)**
- **АСИ выпустило «Сборник лучших практик»**
- **«Лучшие практики» – стал одним из измерителей результатов работы субъекта РФ в Национальном рейтинге**

Номинации конкурса/категории муниципальных практик

- **Социальная – экономическая политика**
- **Развитие человеческого капитала**
- **Создание комфортных условий проживания**
- **Вовлечение общественности в принятие ключевых решений**
- **Эффективное бюджетирование**
- **Качество оказания государственных и муниципальных услуг**

Количество заявленных практик

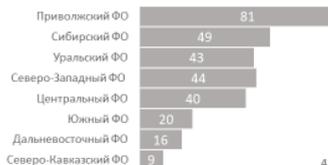
8 Федеральных округов
68 Субъектов РФ
302 Практики



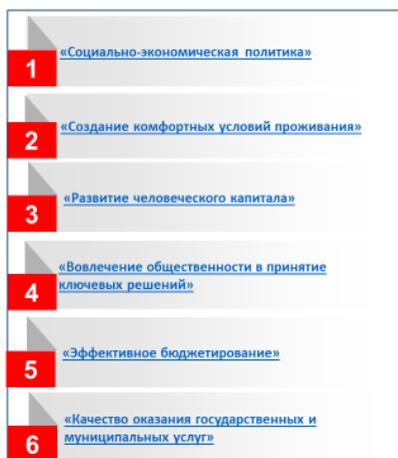
Доля регионов в федеральных округах, принявших участие в конкурсе



Количество заявленных практик по федеральным округам



Практики – победители конкурса



МОЯ ШКОЛЬНАЯ КАРТА» (УДМУРСКАЯ РЕСПУБЛИКА)

Проект представляет собой инновационную автоматизированную карточную систему оплаты, учета и организации питания учащихся школ Удмуртской Республики.

«ПОЖАРНЫЙ ИЗВЕЩАТЕЛЬ – В КАЖДЫЙ ДОМ, В КАЖДУЮ КВАРТИРУ» (РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН)

Проект обеспечения автономными пожарными извещателями жилые помещения, в которых проживают семьи находящиеся в социально-опасном положении и маломужские многодетные семьи

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ПРОЕКТ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ПО ЗРЕНИЮ «ТРАДИЦИИ НАРОДНОЙ КУЛЬТУРЫ - НА КОНЧИКАХ ПАЛЬЦЕВ» (СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ)

Проект направлен на повышение уровня доступности ценностей традиционной народной культуры для людей с ограниченными возможностями по зрению, укрепление их духовных ценностей, способствование гармоничному развитию личности в социокультурном пространстве.

«ОБЩЕСТВЕННЫЙ ОТБОР РУКОВОДИТЕЛЕЙ»: ПРАКТИКА ОБЩЕСТВЕННОГО ОТБОРА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВЕДОМСТВ СОЦИАЛЬНОГО БЛОКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ» (ХМАО)

В рамках проекта граждане имеют возможность видеть все этапы отбора руководителей, задавать вопросы, участвовать в голосованиях за кандидатов. Также формируется кадровый резерв.

«НАРОДНЫЙ БЮДЖЕТ» (ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ)

Проект направлен на решение первоочередных проблем жителей, за счет объединения ресурсов областного бюджета, бюджетов муниципальных образований, финансовых средств населения и средств юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

ОРГАНИЗАЦИЯ ШАГОВОЙ ДОСТУПНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН И ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ (ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ)

В рамках проекта обеспечена организация шаговой доступности предоставления государственных и муниципальных услуг для маломобильных категорий граждан и людей с ограниченными возможностями

Ограничения системы ОМСУ

- **Внешние**
 - **Нормативная правовая база**
 - **Ресурсы на производство продукта**
 - **Особенности территории**
 - **Уровень потребностей населения**
 - **Время**
- **Внутренние**
 - **Уровень профессионализма исполнителей**
 - **Уровень оснащённости/материальная база**
 - **Ресурсы на жизнеобеспечение системы**

Вероятность устранения проблемы оценивается в категориях

- **Все это делали и делают**
- **Мы это уже делали**
- **Мы не делали, но кто то уже это делал**
- **Никто никогда этого не делал**
- **Невозможно это сделать**

Проект «Школа грамотного потребителя»

• [7 фев в 11:47](#)

- Проект «Школа грамотного потребителя» вновь будет работать в Глазове.
- Обучение будет полезно как старшим по домам и подъездам, председателям ТСЖ, так и всем собственникам жилья.

Формы реализации «лучших практик»

- Придумали сами
- «Позаимствовали у соседей»
- Заставили сделать «сверху»
- Заставили сделать «снизу»
- Нужда заставила

Семинар-практикум "Объединяйся и действуй"

- В Десногорске состоялся семинар-практикум "Объединяйся и действуй"
24 января 2020 года в Центре культуры и молодежной политики Десногорска состоялся ежегодный семинар-практикум «Объединяйся и действуй!». Семинар собрал в одну рабочую группу самых активных добровольцев с целью разработки единых ежемесячных мероприятий на 2020 год.
Данное мероприятие уже стало ежегодным и традиционным для волонтеров.
- По итогам семинара-практикума был разработан единый план координации работы волонтерских отрядов Смоленской области.

"Бабушка-онлайн"

- В Ангарске приступила к занятиям первая группа проекта "Бабушка-онлайн"

3 февраля, к обучению приступили 10 ангарчан старшего возраста. Они стали первыми участниками курсов компьютерной грамотности «Бабушка-онлайн» в 2020 году.

Гранты

- **Администрация Сарова распределит гранты среди социально ориентированных некоммерческих организаций**

Социально ориентированные некоммерческие организации Сарова, работающие в сфере образования и развития командных видов спорта - футбол, баскетбол, хоккей - могут претендовать на получение грантов администрации города.

«Библиопродленка»,

- **С 2019 года Детская библиотека-филиал №2 работает по программе «Библиопродленка», которая направлена на организацию досуга детей во внеучебное время. В рамках работы библиопродрлёнки дети делают уроки, знакомятся с новыми книгами, имеющимися в библиотеке, раскрывают свои творческие способности на мастер-классах и занятиях, которые проводят сотрудники библиотеки. Здесь ребята рисуют, лепят, читают.**

Отличие группы «Библиопродленка» от школьной состоит в том, что упор делается именно на творческую составляющую.

Многочисленные поделки и рисунки дети по желанию могут взять домой. Часто вместе с детьми к нам приходят и родители, которые принимают участие в их занятиях. Совместное творчество, чтение книг и общение способствует сближению и взаимопониманию между детьми и взрослыми.

"Школа активного горожанина"

- В ЗАТО Заречный продолжается реализация проекта "Школа активного горожанина"

Что такое социальный проект? Как правильно его написать и грамотно изложить свою идею? Где получить поддержку для реализации инициативы? Ответы на эти вопросы зареченцы искали вместе с представителем фонда «Гражданский союз».

- Грант-менеджер Ксения Обухова провела для жителей Заречного Пензенской области семинар «Социальный проект: создание новых ценностей».

Финал конкурса лучших социально-экономических практик АСИ

- В финал конкурса лучших социально-экономических практик Агентства стратегических инициатив (АСИ) вышли 29 решений

Двадцать девять заявок из 19 регионов России вошли в число претендентов на победу во всероссийском конкурсе лучших практик и инициатив социально-экономического развития.

- Заявки финалистов поступили из Белгородской, Ярославской областей, Башкирии, Карелии, Татарстана, Марий Эл, а также Москвы и Краснодарского края.

«Прогулки со священником»

- В крещенский сочельник в Заречном Пензенской области стартовал проект «Прогулки со священником». Зареченские священнослужители приглашают горожан к общению в неформальной обстановке: обсудить наиболее или задать интересующий вопрос.

Продолжение

- Подведение итогов и награждение состоится на Российском инвестиционном форуме Сочи-2020, который пройдет 12-14 февраля. Практики-победители также разместят на «Смартеке» - цифровой платформе по обмену эффективными практиками регионов в области социально-экономического развития.
- **В 2018 году конкурс собрал более 700 заявок, а в 2019 году их число превысило 1450.**

УСПЕШНЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

М.И. Халиков

*Заведующий кафедрой дополнительного профессионального образования
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»*

Успешные муниципальные практики

Метод или **технология решения актуальных проблем на муниципальном уровне**, в различных областях жизнедеятельности местного сообщества и социально-экономического развития территории в целом

Муниципальная практика – решение проблемы (преодоление ограничений) с привлечением внешних (внебюджетных) ресурсов

Успешные муниципальные практики

- **Конкретный пример** реализации механизма, процедуры или методики принятия управленческих решений, **которые позволяют достичь целей и/или предельных значений в различных областях социально-экономического развития на муниципальном уровне**

Направления (группы) успешных практик

1. Повышение эффективности **использования собственных ресурсов ОМСУ**
2. Повышение эффективности/качества работы **внутренних механизмов ОМСУ**
3. Повышение эффективности/качества **взаимодействия ОМСУ с внешней средой (жители, бизнес)**
4. Привлечение **внешних ресурсов**

1. Повышение эффективности **использования собственных ресурсов ОМСУ**

- **Управление финансами**
- **Управление имуществом**
- **Управление муниципальными предприятиями**
- **Увеличение собственных доходов**

2. Повышение эффективности/качества работы **внутренних механизмов ОМСУ**

- **Повышение уровня квалификации персонала (сотрудников)**
- **Внедрение автоматизированных систем управления**

3. Повышение эффективности/качества **взаимодействия ОМСУ с внешней средой** (жители, бизнес)

- **Сокращение сроков согласования и выдачи разрешительной документации**
- **Создание комфортных условий для ведения бизнеса**
- **Открытость власти**

4. Привлечение **внешних ресурсов**

- Участие в программах софинансирования
- Привлечение средств жертвователей
- Создание МЧП
- Привлечение средств жителей в муниципальные инициативы

Успешные практики по сферам деятельности:

- Образование
- ЖКХ,
- Здоровье граждан
- Досуг, отдых
- Культура, духовная жизнь
- Комфортная среда
- Безопасность
- Муниципальные услуги
- Общественная активность, самоорганизация
- Инвестиции
- Взаимодействие с внешней средой (диаспора, район, соседние СП и т.п.)

Участники успешных практик

Организации:

- **ОМСУ**
- **МУ и МУПы**
- **Общественные организации**
- **Бизнес-структуры**
- **Государственные организации**

Группы:

- **Инициаторы**
- **Эксперты**
- **Организаторы**
- **Исполнители**

Цели успешных практик

- **Экономические:**
- **Социальные:**
- **Духовные (культура):**
- **Политические:**
- **Технические?:**

Этапы развития успешной практики

- Проблема (увидеть, сформулировать)
- Анализ проблемы (причины, масштаб, последствия, динамика, связь с другими проблемами)
- Варианты решения (идеи, предложения)
- Выбор варианта (принятие решения).
- Дорожная карта
- Формирование ресурсной базы (подготовка к реализации)
- Проверка, эксперимент, корректировки
- Реализация
- Анализ практики: корректировка, тиражирование

Особенности успешных практик

- Направлена на позитивные изменения
- Наличие эффективности и конкретного результата
- Устойчивая модель и механизм реализации
- Возможность тиражирования в других муниципальных образованиях
- Носит проектный характер и реализуется как проект

Технологии поиска успешных практик

- Обмен опытом, учеба, стажировки, Интернет и т.д.
- Формирование творческих групп (под проблему)
- Проблемная диагностика (совещания, собрания)
- Организация сбора предложений, инициатив со стороны населения, заинтересованных групп
- Технологии бережливого правительства (анализ процессов, выявление потерь)
- Мотивация поиска новых идей и инициатив (конкурсы, гранты, форумы и т.п.)
- Привлечение экспертов (муниципальный консалтинг, аудит)

Стереотипы

- Никто никогда этого не делал. Невозможно это сделать.
- Лояльность жителей обеспечивается только путем их информирования и объяснения, если «они не понимают – то ничего не поделать, мы сделали все, что смогли».
- Население апатично. «Мы им предлагаем – им не интересно», «население- пронизано потребительским настроением и ничего не хочет».
- Если на управленческом уровне назначить ответственного, то он «будет работать», достаточно «поручить правильному человеку»
- Мы информируем жителей, а они «не вовлекаются».

14

Опыт показывает:

- **Инициатива должна решать проблему**
- **Участие жителей – не самоцель практики. Даже вредно, если реального результата нет**
- **Обязательно нужна команда**
- **Обязательно показать это жителям, довести до них**
- **Привлечение участников должно строиться на их реальных интересах**

Агентство стратегических инициатив (АСИ)

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ от 11 августа 2011 г. N 1393-р
ОБ УЧРЕЖДЕНИИ АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ "АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ
ПО ПРОДВИЖЕНИЮ НОВЫХ ПРОЕКТОВ"**

- **Практики-победители размещают на «Смартеке» - цифровой платформе АСИ по обмену эффективными практиками регионов в области социально-экономического развития.**

ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ ЖИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

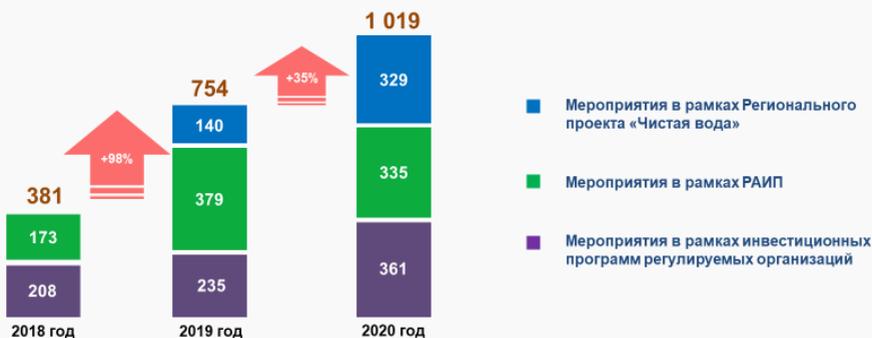
Р.Р. Шарафетдинов

*Начальник отдела водного хозяйства и водопользования Министерства
жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан*

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

	Количество источников водоснабжения, ед.	2 229
	Количество систем централизованного водоснабжения, ед.	1 227
	Количество организаций, предоставляющих услуги водоснабжения, ед.	102
	Протяженность водопроводных сетей, км	15 578
	Доля населения Республики Башкортостан обеспеченного качественной питьевой водой, %	87,6

ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ ВОДОСНАБЖЕНИЯ (млн. руб.)



**РЕАЛИЗАЦИЯ ОБЪЕКТОВ ВОДОСНАБЖЕНИЯ
В РАМКАХ РАИП МИНИСТЕРСТВА ЖКХ РБ НА 2020 ГОД**

1. Водоснабжение с. Бураево Бураевского района	ПИР
2. Водоснабжение с. Старые Казанчи Аскинского района	ПИР
3. Система водоснабжения в с. Мраково Кугарчинского района	ПИР
4. Водопровод по ул. Романовка, Кустарево в Демском районе города Уфы	СМР
5. Водоснабжение микрорайона "Северный" в г. Благовещенске Благовещенского района	СМР
6. Водоснабжение с. Старые Туймазы СП Старотуймазинский сельсовет Туймазинского района	СМР
7. Проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль, д. Якшиваново. с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д. Опытное хозяйство Уфимского района	СМР
8. Реконструкция водоснабжения с. Аксаково Белебеевского района	СМР
9. Реконструкция водоснабжения с. Аскино	СМР
10. Строительство сетей водоснабжения в с. Гафурово Туймазинского района	СМР

Общий объем финансирования  **335** млн. руб.

**ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ОБЪЕКТЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ
ПЛАНИРУЕМЫЕ К ВКЛЮЧЕНИЮ В РАИП НА 2020-2022 гг.**

1. Водоснабжения д. Воскресенское Кугарчинского района	ПИР
2. Водоснабжения д. Исимова Кугарчинского района	ПИР
3. Водоснабжение с. Жуково Уфимского района	ПИР
4. Водоснабжение с. Старобалтачево Балтачевского район	ПИР
5. Строительство сетей водоснабжения с. Зилаир Зилаирского района	ПИР
6. Водоснабжение микрорайона "Речные зори" Калининского района города Уфы	СМР
7. Водоснабжение с. Мишкино	СМР
8. Строительство водозабора Бишинды-2 в Туймазинском районе	СМР
9. Строительство водопровода в поселке Цветы Башкирии в городе Уфе	СМР
10. Строительство насосных станций 1-го и 2-го подъемов в с. Акъяр Хайбуллинского района	СМР

Общий объем финансирования  **683,4** млн. руб.

ОБЪЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЧИСТАЯ ВОДА» НА 2019-2024 гг.

19 муниципальных районов и 50 населенных пунктов

1	ГО г. Стерлитамак	г. Стерлитамак			
2	Давлекановский район	г. Давлеканово		Уфимский район	д. Опытное хозяйство
3	Бирский район	г. Бирск			с. Октябрьский
4	Альшеевский район	с. Раевка			с. Шемьяк
5	Баймакский район	с. Урзага			д. Новотроевка
6	Бижбулякский район	с. Бижбуляк			д. Дорогино
7	Благоварский район	с. Языково			д. Светлая
		с. Благовар			с. Авдон
		с. Старокучербаево			д. Дмитриевка
8	Благовещенский район	с. Ведева Поляна			д. Волково
9	Иглинский район	с. Иглино			д. Подымалово
10	Калтасинский район	с. Красный Холм			д. Ягодная Поляна
11	Кушнаренковский район	с. Кушнаренково			с. Милова
12	Кигинский район	с. Верхние Киги			с. Кармасан
13	Мечетлинский район	с. Большевустуйкинское			с. Нижегородка
		с. Алегазово			с. Булгаково
		д. Вольшекызылбаево			с. Камышлы
		д. Октябрьск		16 Федоровский район	с. Бала-Четырман
		д. Буртаковка		17 Хайбуллинский район	с. Макан
		д. Сосновка			д. Воздвиженка
		д. Мелласово			д. Мамбетово
		д. Торюшля			д. Саитово
14	Стерлитамакский район	с. Кулмекуль		18 Чекамгушевский район	с. Чекамгуш
15	Уфимский район	д. Яхшиваново		19 Чишминский район	с. Чишмы
		с. Горново			
		с. Красный Яр			
		д. Карюгино			



4 254 млн. руб.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЧИСТАЯ ВОДА»

2019

ВЫПОЛНЕНО:



1. ВЫПОЛНЕНЫ РАБОТЫ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ СИСТЕМЫ ОЧИСТКИ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ В Г. ДАВЛЕКАНОВО
2. НАЧАТЫ РАБОТЫ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ ДЛЯ 6 СЕЛ УФИМСКОГО РАЙОНА (с. Кулмекуль, д. Яхшиваново, с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д. Опытное хозяйство)



ФИНАНСИРОВАНИЕ: освоено **140** млн. руб. – **100 %** от плана



2020

ПЛАНИРУЕТСЯ:



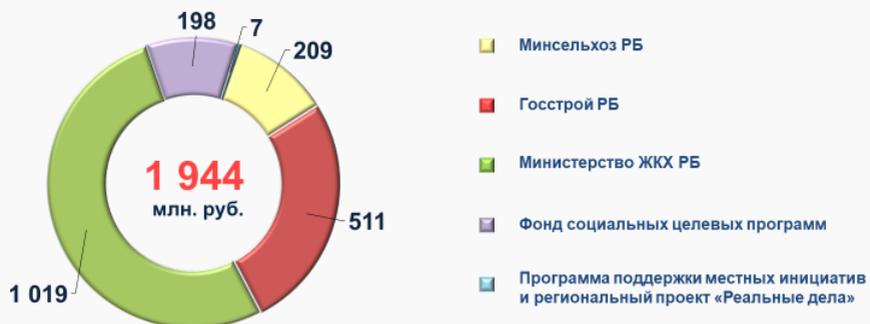
1. ПРОДОЛЖИТЬ СТРОИТЕЛЬСТВО СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ ДЛЯ 6 СЕЛ УФИМСКОГО РАЙОНА
2. НАЧАТЬ СТРОИТЕЛЬСТВО СТАНЦИИ ОЧИСТКИ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ ДЛЯ ЖИТЕЛЕЙ ГО Г. СТЕРЛИТАМАК



ФИНАНСИРОВАНИЕ: **329** млн. руб.

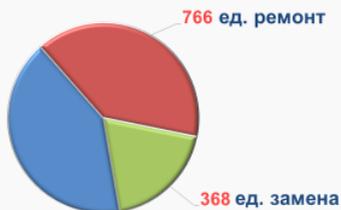


МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН КАЧЕСТВЕННОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ В 2020 ГОДУ



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ВОДОНАПОРНЫХ БАШЕН В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Всего **1 930** водонапорных башен
1 134 (59 %) нуждаются в замене либо капитальном ремонте



Разработана программа по ремонту водонапорных башен и сетей водоснабжения в сельской местности на 2020-2024 гг.



Предполагаемый объем средств на 5 лет составит **1 250** млн. руб.

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ КАК МЕХАНИЗМ СОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.А. Шевелёв

*Председатель Совета общественной организации «Альянс консультантов
инициативного бюджетирования»*



Инициативное бюджетирование или **партисипаторное бюджетирование** – это форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования определенной части бюджетных средств (Википедия)

«Это современная технология вовлечения граждан в совместное с властями планирование, проектирование, в том числе и финансовое, и принятие совместной ответственности за будущее»

(Согомонов А.Ю. из социальных сетей)



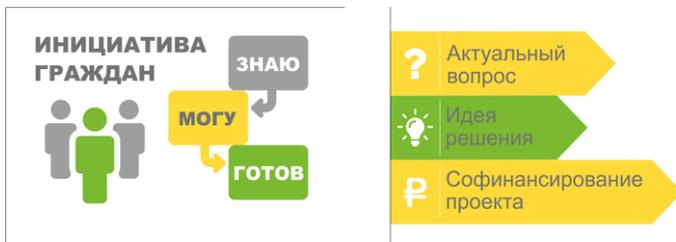
Под **проектом инициативного бюджетирования** понимается проект, посредством которого обеспечивается участие жителей муниципального образования или его части в определении приоритетов расходования средств местного бюджета, поддержка реализации их инициатив по решению вопросов местного значения и (или) иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, имеющих приоритетное значение для жителей ...

(Текст Законопроекта № 893063-7)



Механика процесса

Шаг 1. Появление инициативы у граждан



Механика процесса

Шаг 2. Ознакомление с правилами участия в инициативном бюджетировании

Инициатива граждан
+
Бюджетные ресурсы
+
Правила участия в инициативном бюджетировании



РЕШЕНИЕ
АКТУАЛЬНОГО
ВОПРОСА

The screenshot shows the website for "ППМИ РБ" (PPMI RB). The header includes "Конкурс", "Информация", and "Выбор". The main content is organized into six sections:

- Что такое ППМИ?** (What is PPMI?): PPMI is a mechanism for pooling financial resources from the regional budget, municipal education, and social services to solve socially significant problems.
- Собрания** (Meetings): Key stage of PPMI implementation. Tasks include discussing and selecting projects for the competition, choosing implementation methods, and ensuring timely and quality implementation.
- Подготовка заявок** (Preparation of applications): 1) Collection of necessary documents and upload to the information system. 2) Formatting of applications.
- Заключение контрактов** (Contract signing): Selection of winners and provision of services according to the competition rules.
- Реализация проектов** (Project implementation): Work is carried out jointly with citizens. Citizens can monitor progress and quality.
- Подведение итогов** (Final results): Possibility to determine the effectiveness of the program in the implementation and results of the program.

<https://ppmi.bashkortostan.ru>



Механика процесса

Шаг 3. Вовлечение жителей в совместную деятельность и оформление проекта

СОЗДАНИЕ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ И РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ

Организовать и провести собрание



- протокол: проблема, местный вклад, инициативная группа
- листы регистрации
- аудио/видео на русском языке
- фото объекта

ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТА



Подготовить проект на муниципальный конкурс

- проект по форме
- гарантийные письма
- сведения о проведенной информационной работе



Механика процесса

Шаг 4. Сбор вкладов и реализация проекта совместно с муниципалитетом

РЕАЛИЗАЦИЯ

Контролировать выполнение проекта



- получать информацию о заключении контракта и выполнении работ
- участвовать в осуществлении контроля работ подрядчиков
- принять участие в приеме выполненных работ (оказанных услуг), завизировать Акт приемки и накладных (при покупке материалов)

РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ



Имущество:

покупка, строительство, ремонт



ремонт коммунальных сетей, замена



ремонт автомобильных дорог, тротуаров



ремонт объектов моста



создание детских и спортивных площадок



благоустройство парков и скверов



планировка войсковой БСО



ремонт образовательных учреждений



благоустройство мест автовокзалов



трансформация тротуара

ТИПОЛОГИЯ



Массовые мероприятия



- Не финансируются:
- землеустроительные работы
 - разработка и изготовление технической документации
 - капитальное строительство



Механика процесса

Шаг 5. Обеспечение содержания и эксплуатации объекта после реализации



Зачем нужно ИБ, если все делает муниципалитет???

- *разбудить интерес (инициативу) у граждан;*
- *научить/просветить общество: о правилах участия, о бюджете, о полномочиях и т.д.;*
- *оформить документацию (заявку, протоколы, смету, дизайн, схемы и др.);*
- *собрать вклад... заключить муниципальный контракт, принять работы...*
- *содержать объект...*



Муниципальные эффекты

- **Снижение** иждивенческих настроений среди населения
- **Возможность решать** именно те проблемы, которые наиболее **остро воспринимаются** населением
- **Повышение качества** социальной инфраструктуры муниципалитета
- **Развитие диалога** между населением и органами власти в процессе решения практических проблем
- **Дополнительное финансирование** местного самоуправления и повышение эффективности использования бюджетных средств

Появляются вместе с появлением равнодушных граждан, опирающихся на **здравый смысл!!!**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ



СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ: 03.12.2018 – 31.12.2024



ЦЕЛИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

- | | | |
|---|----|---|
| ↑ | 1. | Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.) |
| ↓ | 2. | Снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 г. |
| ↓ | 3. | Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 г. |
| ↓ | 4. | Снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 г. — до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 г. — стремление к нулевому уровню смертности) |
| ↑ | 5. | Создание Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения и доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках нацпроекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр, до 80% к концу 2024 г. |
| ↑ | 6. | Доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, до 70 % к концу 2024 г. в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог |
| ↑ | 7. | Увеличение доли автомобильных дорог Минобороны России, соответствующих нормативным требованиям, до 60 % к концу 2024 г. |



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА



СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ: 01.10.2018 – 31.12.2024



ЦЕЛИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

-  1. Обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8%
-  2. Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. м в год
-  3. Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза
-  4. Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%
-  5. Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

ОБРАЗОВАНИЕ



СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ: 01.01.2019 – 31.12.2024



ЦЕЛИ:

-  1. Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования
-  2. Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций

ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

А.Г. Шестакович

Старший научный сотрудник Центра стратегических и международных исследований Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук

Проектное управление в органах государственной власти

Шестакович А.Г. – к.э.н., старший научный сотрудник
Центра стратегических и междисциплинарных
исследований УФИЦ РАН

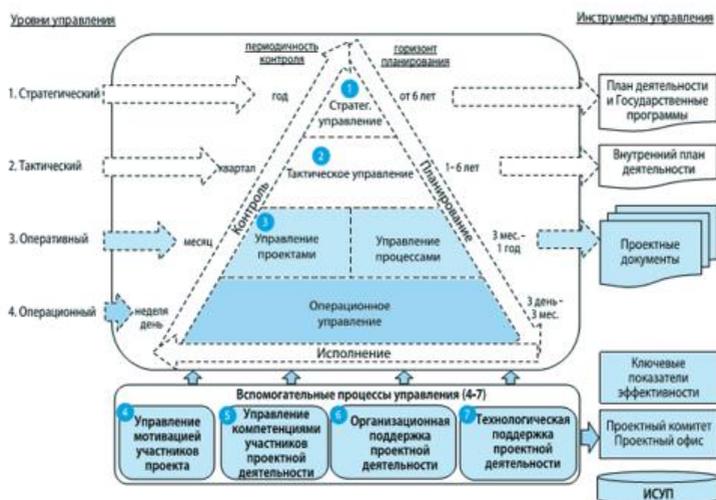
Особенности проектного управления в органах
государственной власти

- *осуществление деятельности в жестких правовых рамках;*
- *подотчетность вышестоящим органам власти;*
- *привлечение финансовых ресурсов федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;*
- *публичная отчетность и общественный контроль;*
- *многогранность, важность и масштабность государственных проектов;*
- *направленность на социальный эффект, а не на получение выгод от инвестирования финансовых средств.*

Сравнительная характеристика

Параметры сравнения	Процесс	Проект
Цикличность	Цикличный	Уникальный
Чем регламентируется исполнение?	Регламент бизнес-процесса, методические указания	Устав проекта, план проекта
Контроль текущего исполнения	По результатам, в отдельных случаях — по отклонениям во времени на промежуточных шагах процесса	По времени, бюджету, ресурсам
Управляющий исполнением	Менеджер (владелец) процесса	Руководитель проекта
Степень риска	Невысокая	Высокая
Оптимизация исполнения	Да, если есть нарушения процесса	Нет, но возможны корректировки по ходу исполнения
Непрерывная координация действий исполнителей	Нет	Да
Методическая основа для управления	Процесный подход к управлению, TQM, ISO 9000 и т.д.	Проектное управление, PMBOK и т.д.
Инструменты	Регламенты, методические рекомендации, организационные схемы и т.д.	График событий, сетевая диаграмма, матрица ролей и т.д.

Модель проектно-ориентированной системы



Этапы внедрения системы проектного управления

1 этап - Подготовительный

2 этап - Организация системы проектного управления

3 этап - Отработка системы проектного управления на пилотном образце

4 этап- Тиражирование

Принципы организации системы проектного управления

Наличие проектных методик

Последовательность

Ориентация на результаты

Разрабатываемые решения должны поддерживаться по всем блокам работ: организация — мотивация — обучение — IT

Постепенное усложнение

Итерационность - апробация наработок, выявление ошибок, их исправление и фиксация результата

Целостность - решения взаимосвязаны и обладают синергетическим эффектом

Простота - ориентация на унификацию, типизацию решений без потери эффективности

Гибкость - элементы системы могут быть адаптированы к изменяющимся организационным, технологическим, внешним условиям

Полезность - внедряемая система проектного управления должна повышать эффективность и результативность деятельности органа государственной власти.

Направления по реализации национальных проектов

Здравоохранение	Образование	Демография	Культура
Экология	Безопасные и качественные автомобильные дороги	Наука	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
Производительность труда и поддержка занятости	Международная кооперация и экспорт	Цифровая экономика РФ	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

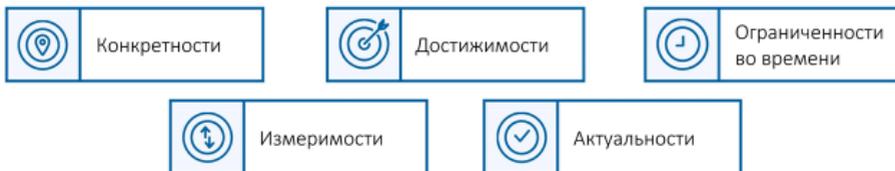
Структура пилотной* госпрограммы



*В соответствии с Постановлением РФ от 12.10.2017 №1242 и 12.10.2017 №1243

Цели пилотной* государственной программы

Цели государственной программы должны соответствовать критериям:



Цели государственной программы формулируются в виде целевых значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития Российской Федерации, которые:

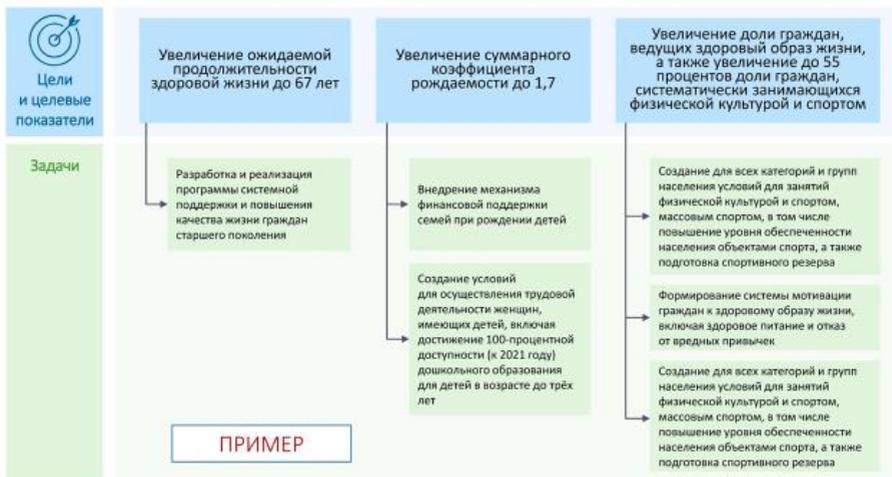
- Рассчитываются по методикам, принятым международными организациями
- Определяются на основе данных федерального статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации (групп субъектов Российской Федерации)
- Рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, предусмотренным дополнительными и обосновывающими материалами к пилотной государственной программе и согласованным с Министерством экономического развития Российской Федерации

* В соответствии с Постановлением РФ от 12.10.2017 №1242 и 12.10.2017 №1243

Национальный проект



Демография



Взаимосвязи компонентов НП и ФП

Указ 204

Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом

ПРИМЕР

1. Формулировка целевого показателя соответствует Указу

НП	Цель, целевой показатель, дополнительный показатель	Уровень контроля	Базовое значение		Период, год		
			Значение	Дата	2018	...	2024
	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	Совет	36,8	31.12.2017	37,6	...	55,0

2. Цель ФП содержит целевой показатель НП

Цель: доведение к 2024 году до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, путем создания системы мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, подготовки спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры

3. Декомпозиция цели на необходимые и достаточные показатели

ФП	№ п/п	Наименование показателя	Тип показателя	Базовое значение		Период, год		
				Значение	Дата	2018	...	2024
	1	Доля детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи, %	Основной	77,2	31.12.2017	79	...	82
	2	Доля населения среднего возраста, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения среднего возраста, %	Основной	21,6	31.12.2017	28,5	...	55
	3	Доля населения старшего возраста, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения старшего возраста, %	Основной	5,2	31.12.2017	13,3	...	25
	4	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	Основной	50,0	31.12.2017	52	...	60
	5	Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, %	Дополнительный	42,6	31.12.2017	53	...	80

Взаимосвязи компонентов НП и ФП

Указ 204

Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек

1. Формулировка задачи в НП соответствует задаче Указа

НП	№ п/п	Наименование задачи, результата	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	1.1.	Запущена информационно-коммуникационная кампания по формированию здоровых привычек для всех целевых аудиторий на 2019-2020 гг.	15.07.2019	Иванов И.И., заместитель Министра здоровых коммуникаций РФ

2. Формулировка задачи в ФП соответствует задаче из Указа и НП

3. Формулировка результата из НП

ФП	№ п/п	Наименование задачи, результата	Характеристика результата
	1.1.	Запущена информационно-коммуникационная кампания по формированию здоровых привычек для всех целевых аудиторий на 2019-2020 гг.	

4. Новая информация

Проблемы в процессе внедрения принципов проектного управления

1. *Бюрократия и ориентированность на соблюдение всех необходимых формальных процессов, а не на достижение конечного результата;*
2. *Непонимание и нежелание изменений, инициируемых применением системы проектного управления;*
3. *Неумение прогнозировать и работать на опережение;*
4. *Неравномерное распределение полномочий, что может подавить инициативу сотрудников (авторитарный стиль руководства);*
5. *Недостаточная компетенция и отсутствие мотивации у персонала;*

Развитие компетенций и культуры эффективности

Модель компетенций участников проектной деятельности

Персональные и управленческие компетенции

участников проектной деятельности — индивидуальные особенности личности, отражающие жизненные ценности, а также набор знаний, практического опыта, совокупность которых позволяет участнику проектной деятельности эффективно осуществлять свою деятельность в соответствии с выполняемой ролью в проекте

Прикладные компетенции участников проектной деятельности — знания, умения, навыки, задаваемые по отношению к процессам управления проектом, необходимые для качественной продуктивной проектной деятельности в соответствии с выполняемой ролью в проекте



Особого внимания требуют следующие направления деятельности:

- *Непрерывное обучение сотрудников органов государственной власти, обеспечивающее владение компетенциями для решения определенных профессиональных задач*
- *Сертификация сотрудников по современным управленческим стандартам*
- *Повышение мотивации (материальной, моральной) сотрудников*
- *При внедрении принципов проектного управления в организации продвигаться от осуществления простых инициатив к сложным многокомпонентным начинаниям*
- *Фиксирование результатов каждого этапа, определение его недостатков и выгод, с последующим внесением необходимых изменений в паспорт с повторным фиксированием*
- *Поддержание целостности инициативы по всем направлениям работ (от инициации до приемки и заключительного отчета)*
- *Четкое распределение роли и ответственности между сотрудниками во избежание некачественного выполнения возложенных функций*

Преимущества от системы проектного управления:

1. Повышение качества и эффективности работы сотрудников за счет продуктивных методов управления проектами и результативности контроля персонала
2. Предсказуемость сроков и результатов работ, поскольку у проекта есть план и график его выполнения
3. Возможность быстрой корректировки целей, задач и соответственно при необходимости тактики проекта
4. Возможность быстрого подключения новичков и партнеров к проекту
5. Оптимизация сроков решения задач
6. Повышение эффективности взаимодействия участников проекта

ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В.В. Яковлев

Депутат Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан



ГБУ ЦЕНТР СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Экономические показатели 2018 года (руб)

ВРП \approx 1 410 млрд

**Производство продукции сельского хозяйства
152,2 млрд. (10,7%)**

Общий оборот продуктов питания \approx 360 млрд
(из них оборот общественного питания \approx 29,8 млрд)



Структура валовой продукции сельского хозяйства Республики Башкортостан



Количество К(Ф)Х, ед.





Структура валовой продукции сельского хозяйства Республики Башкортостан



М



ГБУ ЦЕНТР СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

РЕСУРСНАЯ БАЗА РЕПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ДЛЯ РАБОТЫ ЦЕНТРА:

Товарные ЛПХ – 35 000

КФХ – 6800 (4500)

СПОК – 317 (226 – созданы в 2018 и 2019 годах)

Внутренний рынок продуктов питания

Республики Башкортостан

360 000 000 000 рублей

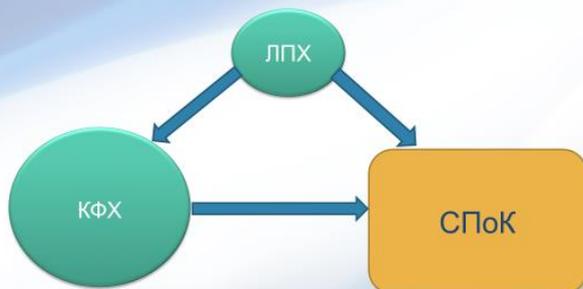


ДОЛЯ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ В ПРОИЗВОДСТВЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, %



ГБУ ЦЕНТР СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Наша цель!



+ 500 субъектов МСП
+ 7000 пайщиков
X 3 выручка



Государственная поддержка АгроБизнеса (МСП)



Бизнес-процесс в АгроБизнесе:





Экономические ресурсы:

Труд
Интеллект
Земля
Капитал
Информация
Знания
Предпринимательские способности



Распределение товаров СПоК на рынке сбыта

Товары \ Рынки	Старые	Новые
Старые		
Новые		

Новые рынки сбыта для Агробизнеса:

- Школьное питание
- Общественное питание
- Интернет-торговля

ПОДУШЕВОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ПОТРЕБЛЕНИЕ ПРОДУКЦИИ, А ТАКЖЕ ЗАМЕЩАЕМЫЕ И ОБЕСПЕЧИВАЕМЫЕ ОБЪЕМЫ РЫНКА СБЫТА ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ

Производство валовой продукции сельского хозяйства **152,2 млрд. рублей**

Потребление продовольственных товаров на сумму **433,8 млрд. рублей**

Покрытие дефицита за счет ввоза продукции внешних производителей в объеме **281,6 млрд. рублей**

Наименование продукции	кг/год/чел			Дефицит/профицит продукции местного производства на душу населения, кг/год/чел	Замещаемые / обеспечиваемые объемы рынка сбыта внешними / местными производителями, тыс. тонн	Оценка замещаемых / обеспечиваемых объемов рынка сбыта внешними / местными производителями, млрд. рублей
	Производство	Потребление	Норма			
Хлеб и хлебные продукты	27,5	120,3	96,0	-92,8	380,5	12,6
Картофель	207,8	67,8	90,0	+140,0	574,0	13,8
Овощи и бахчевые	77,0	108,3	140,0	-31,3	128,3	9,2
Фрукты и ягоды	11,0	87,8	100,0	-76,8	314,9	37,1
Мясо и мясные продукты	64,0	106,0	73,0	-42,0	172,2	68,9
Молоко и молочные продукты	396,1	289,8	325,0	+106,3	435,8	21,9
Рыба и рыбные продукты	0,4	23,8	22,0	-23,4	95,9	17,7
Сахар и кондитерские изделия	347,9	41,9	24,0	+306,0	1254,6	46,4
Масло растительное и другие жиры	79,1	13,9	12,0	+65,2	267,3	7,9
Яйца, штук	253,3	255	260,0	-1,7	7,0 млн. штук	0,3
Макаронные изделия	4,9	9,2	8,0	-4,3	17,6	0,9
Крупа и бобы	16,1	29,5	24,0	-13,4	54,9	3,3
Итого по дефициту:						150,0
Итого по профициту:						90,0



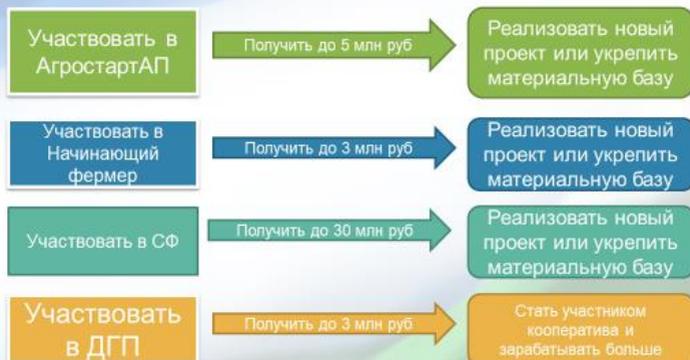
ГБУ ЦЕНТР СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Возможности для физических лиц - ЛПХ:





Возможности для КФХ:



Возможности для Кооператива:





Планируемое финансирование малых форм хозяйствования в Республике Башкортостан (млн. рублей)

№	Наименование показателя	Годы						Итого
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	Начинающие фермера	56,4	79,2	79,2	79,2			294,0
2	Семейные животноводческие фермы	219,1	220,4	220,4	220,4			880,3
3	С/х потребительский кооператив	28,7	100,0	100,0	100,0			328,7
4	Доходогенерирующий проект	300,0	300,0	300,0*	300,0*	300,0*	300,0*	1 800,0
5	Агростартап	305,0	207,7	179,7	228,8	303,2	353,3	1 577,7
6	Субсидирование СПоК	10,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	260,0
Итого		919,2	957,3	929,3	978,4	653,2	703,3	5 140,7

* -планируется



ГБУ ЦЕНТР СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

И напоследок....:

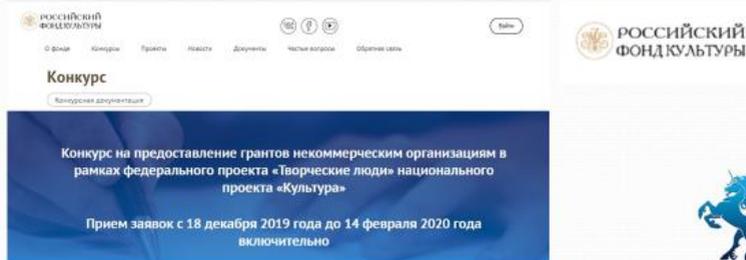
1. Рынок еды – вечный!
2. Гос.поддержка – это только помощь! **ГЛАВНЫЙ РЕСУРС** – это ваши идеи, проекты, ваша воля и выбор!
3. Спрос на органическую продукцию будет расти
4. Решающую роль уже играют знания и технологии
5. Кооперация – всегда лучше конкуренции! В кооперации выигрывают все!

ПРЕЗЕНТАЦИЯ ФОНДА ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СТЕРЛИТАМАК

Конкурс грантов в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура»

Направления:

1. Народное творчество
2. Музыкальное искусство
3. Театральное искусство
4. Хореографическое искусство
5. Изобразительное искусство
6. Декоративно-прикладное искусство
7. Музейное дело
8. Библиотечное дело
9. Народные и художественные промыслы



Скриншот веб-страницы конкурса грантов. В центре экрана на синем фоне белым текстом написано: «Конкурс на предоставление грантов некоммерческим организациям в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура»». Ниже этой информации указаны сроки приема заявок: «Прием заявок с 18 декабря 2019 года до 14 февраля 2020 года включительно». В левом верхнем углу сайта видны логотипы «РОССИЙСКИЙ ФОНД КУЛЬТУРЫ» и «Каркаданн». В правом верхнем углу — логотип «РОССИЙСКИЙ ФОНД КУЛЬТУРЫ».

<https://konkurs.rcfoundation.ru/public/fund-culture/contest>



Проектные офисы по реализации гражданских инициатив на селе

- Организатор: Российский союз сельской молодежи
- Проектные офисы — это команда экспертов, которая на постоянной основе и в специализированном помещении занимается поддержкой реализации гражданских инициатив и проектной деятельности на селе, работающая на самостоятельной основе или в рамках деятельности региональных ресурсных центров добровольчества, иных организаций.
- До 19 января 2020 года проводится конкурсный отбор среди проектных команд, способных создать устойчивую инфраструктуру поддержки и развития гражданской активности на селе.
- <https://rssm.su>



Фонд поддержки и развития образования города Стерлитамак
453001, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. Лептова, 9Б
Тел (3472) 33-86-52, сайт karadann.ru,
группы ВК vk.com/press, ФБ facebook.com/FDROut



Всероссийский конкурс молодежных социальных проектов «Пространство развития»

Дедлайн: до 20 января

Для кого: К участию в конкурсе молодежных проектных идей приглашаются проектные команды, состоящие из 4 человек — граждан РФ в возрасте от 18 до 30 лет, проживающих в малых городах и поселениях России с численностью не более 50 тысяч человек.

Что дают: Обучение, нетворкинг, ни о какой финансовой поддержке конкретно не заявлено.

Подробнее: [на сайте конкурса](#).



Фонд поддержки и развития образования города Стерлитамака
452000, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, ул. Якутова, 9б
Тел (3477) 33-80-92, сайт: [karkadani.ru](#),
группы ВК: [vk.com/iproekt](#), [FB: facebook.com/PROROKr](#)



Гранты фонда Тимченко



27 января 2020 - 1 мая 2021
Курс на семью
Семья и дети



15 января 2020 - 25 января 2021
Хоккей без Барьеров
Спорт



15 января 2020 - 1 февраля 2021
Добрый Лид
Спорт



Всероссийский конкурс «Семейная Гавань»
Семья и дети



Всероссийский конкурс «Семейный Фариер»
Семья и дети



Всероссийский конкурс «Культурная мозаика малых городов и сел»
Культура

ГРАНТЫ до 1,5 млн.руб

<http://timchenkofoundation.org/>

Фонд поддержки и развития образования города Стерлитамака
452000, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, ул. Якутова, 9б
Тел (3477) 33-80-92, сайт: [karkadani.ru](#),
группы ВК: [vk.com/iproekt](#), [FB: facebook.com/PROROKr](#)





+7 (499) 993 72 23
orgkomitet@moyastrana.ru
карта проезда

Личный кабинет 
Слово о моей стране 

[Главная](#) | [Организаторы](#) | [История](#) | [Приветствия](#) | [Для СМИ](#) | [Номинации](#) | [Партнеры](#) | [Видео](#) | [Контакты](#)



Дедлайн: 24 февраля 2020

Фонд поддержки и развития образования города Стерлитамака
ул.пр. Републики, Башкортостан, г.Стерлитамак, ул. Дутова, д/б
Тел: (3472) 33-80-33, сайт: look4edu.ru/1



ФОНД
ПРЕЗИДЕНТСКИХ
ГРАНТОВ



КОНКУРС ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ

Могут участвовать зарегистрированные НКО

Зарегистрированы
не позднее чем за
год до окончания
приема заявок, а при
запросе гранта до
500 тыс. рублей —
не позднее чем за
полгода

Не имеют долгов по
налогам и иным
платежам в бюджет

Не имеют
учредителей —
государственных
структур и органов
местного
самоуправления. Не
находящиеся в
процессе
ликвидации,
банкротства

Подписано в печать 15.05.2020. Формат 60x84^{1/16}.
Тираж 300 экз. Заказ № 200640.

Отпечатано с готовых материалов
в КП РБ Издательство «Мир печати».
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45.